

# 上海市科学技术委员会

沪科提复〔2023〕43号

---

对市政协十四届一次会议

第 0387 号提案的答复

王志敏、刘海峰、汤东英等委员：

你们提出的关于“有效发挥上海医学高地优势，探索医学科技成果转化最优路径，助力生物医药产业能级提升”的提案收悉，经研究，现将办理情况答复如下：

近年，市科委会同相关部门深入贯彻落实国家和本市科技成果转化政策法规，提升生物医药类科技成果转化效能。你们的建

议对新时期本市深化推动政策扎实落地，营造生物医药类科技成果转化良好生态，具有宝贵的借鉴意义。

关于“构建公共服务平台（专业性新型研发机构）”的建议，本市不断加强生物医药科技创新能级，一是持续推进医学创新平台建设，为生物医药产业能级提升提供科技支撑。根据《国家临床医学研究中心五年（2017-2021年）发展规划》《上海市临床医学研究中心发展规划（2019-2023年）》相关部署，市科委聚焦重大疾病和优势领域，鼓励本市医疗机构参与各类创新平台建设，提升医学科技创新能力，促进医学科技成果转化。目前上海已建有“放射与治疗”等6个国家临床医学研究中心和25个上海临床医学研究中心，布局上海干细胞转化医学工程技术研究中心、上海市耳鼻喉病转化医学重点实验室等一批市级创新研究平台。二是推进产医融合创新基地建设，打通临床成果转化和产业联动的联动路径，激发临床创新动能，市经济信息化委会同多部门共同建设上海市产医融合创新基地，瑞金医院和中山医院获认定首批创新基地。三是打造“Bio Shanghai 政享荟”产业生态名片，市经济信息化委搭建本市“政医企研金”官方交流沟通平台，提升专业服务能级，加大政策推介宣传，促进产医融合与临床转化，拉近政企研医“近”距离，按下优化营商环境“快进键”。四是培育聚焦生物医药领域专业服务机构，近年涌现了一批以资本驱动技术转移的新业态、新机构，如某机构聚焦高校院所早期医学成果，2020年至今已投资并孵化早期项目十余个，实现技术交易额近2000万元，

累计融资额近 3 亿元。

关于“**建立统一标准、制度、流程**”的建议，2022 年 11 月，市科委和市卫生健康委等部门一起联合印发《上海促进医疗卫生机构科技成果转化操作细则（试行）》（以下简称“《细则》”），在破解政策落地难点、堵点方面狠下功夫，切实保障科技成果转得放心、转得合规、转得高效。一是抓产权改革，激发医疗卫生机构成果转化动力。针对医疗卫生机构科技成果转化缺乏操作性的政策依据问题，明确将科技成果使用权、处置权、收益权下放单位。二是抓责任落实，促进医疗卫生机构成果转化提质增效。针对成果转化由谁来转的实践问题，明确医疗卫生机构的成果转化主体责任，厘清医疗卫生领域科技成果和科技人员的范围界定。三是抓资源供给，构建医疗卫生机构成果转化全链条保障体系。针对资源供给不足、主体间协作有限的现实问题，提出诸多加速转化的路径举措。

关于“**招商融资、人才引进**”的建议，《细则》明确科技成果转化收益全部留归单位，纳入单位预算，实行统一管理，处置收入不上缴国库。在保障本机构收益、权益基础上，对科技成果完成人（团队）、技术转移机构进行合理的收益分配，分配后余额主要用于技术研发与成果转化等相关工作；支持医疗健康产业领域企业开放式创新，引导其与医疗卫生机构建立多种形式的创新联合体，开展合作研发，健全收益共享机制，推动多领域、跨行业协同创新。在《细则》牵引下，阿斯利康面向医院启动成果转化

“加速营”计划；国药集团与医院、服务机构积极谋划成立医学成果转化研究院；静安、黄浦、徐汇等医疗资源集聚的区域也大力推动医学相关的成果转化平台建设。市经济信息化委以市级医院医企协同研究创新平台（HI-CLIP）为抓手，推进临床研究成果在本市加速转化，充分发挥临床资源对产业的促进作用。2022 年新增 14 个企业 25 个项目，涉及 21 家市级医院共 79 个项目中心，市级医院对接率 100%。

关于“加强培训，提高绩效”的建议，本市加速优化生物医药类技术转移人才发展环境。一是依托国家技术转移人才培养基地等平台，积极培养发展擅长生物医药科技成果转化的专业服务人才。二是优化生物医药技术转移人才评价标准，2022 年，市人力资源社会保障局、市卫生健康委联合出台《关于深化上海市卫生专业技术人员职称制度改革的实施意见》，遵循卫生健康行业特点和人才成长规律，以能力业绩为导向，科学评价为核心，健全评价体系，完善评价标准，实行成果代表作制度，临床病案、手术视频、护理案例、流行病学调查报告、应急处置情况报告、论文、卫生标准、技术规范、科普作品、技术专利、科研成果转化等医疗卫生工作的业绩成果均可作为代表作参加评审。三是加强对生物医药相关成果转化赛事活动组织，在市人才工作领导小组办公室指导下，市卫生健康委联合市科委、市经济信息化委、市知识产权局、市药品监管局在 2022 年共同举办首届“春昇杯”医学创新人才大赛，共收到 120 家医疗卫生机构的 406 个项目报名，

吸引大量基金、生物医药企业参与，共同助力医药卫生人才成长发展。

下阶段，市科委将结合你们的建议，继续围绕国家战略任务和上海需求，一是充分发挥本市临床资源优势，持续推进上海市临床医学研究中心等高水平市级创新研究平台；二是进一步优化科技成果产权制度，激发医疗卫生机构成果转化动力，在本市医疗卫生机构中开展扩大赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点工作，形成科技成果转化尽职免责和负面清单指引，建立区别于现行国有资产管理的职务科技成果单列管理制度指引等；三是推动医疗卫生机构技术转移部门服务能力建设，引导其与第三方专业技术转移机构合作，建立健全科技成果披露、知识产权管理、科技成果转化收益分配等制度。

感谢你们对本市科技工作的关心与支持！

上海市科学技术委员会

2023年5月16日

---

抄送：市政府办公厅建议提案处，市政协提案办。

---

上海市科委办公室

2023年5月16日印发

---