

# 上海市科学技术委员会

沪科提复〔2023〕48号

---

对市政协十四届一次会议

第0099号提案的答复

民建上海市委：

你们提出的“关于上海加快出台促进科技服务业发展系统规划的建议”的提案收悉，经研究，现将办理情况答复如下：

科技服务业是现代服务业的重要组成，大力发展科技服务业，对于提高自主创新能力，促进科技与经济结合，支撑引领经济社会发展具有重要战略意义。近年来，上海全面聚焦全球科创

中心建设战略目标和中央有关改革部署，围绕上海战略性新兴产业发展和传统优势产业转型升级，持续提升科技服务能级，你们提出的“关于上海加快出台促进科技服务业发展系统规划的建议”对我们的工作有很好的借鉴意义。

### 一、关于建立促进科技服务业发展的系统规划指引

关于“上海科技服务业发展缺乏系统性规划”的建议方面，一直以来，我委从必要性角度，非常认同提案意见，但经可行性与实效性评估后，鉴于科技服务业跨度较大，范围和边界较难统一，因此采取按细分领域分类施策的手段持续推进。一是关于科技服务业统计口径有差异，目前由两种界定方式，一种是按行业分类，即科学研究和技术服务业（主要包括研究和试验发展、专业技术服务业、科技推广和应用服务业）；另一种是按产业分类，2014年，《国务院关于加快科技服务业发展的若干意见》发布，2015年国家统计局颁布《国家科技服务业统计分类（2015）》，将科技服务业范围确定七大类69个小类。按照统计方法，部分小类全部纳入统计，部分则由按一定系数计算，各地方统计口径不完全统一。二是不同细分领域均不同程度出台配套政策和举措，早在2015年，我委开展科技服务业专题研究，对照“若干意见”提出重点发展的“研究开发、技术转移、检验检测认证、创业孵化、知识产权、科技咨询、科技金融、科学技术普及等专业技术服务和综合科技服务”8+1”类型，发现除技术转移之外，其余服务类型在我市均有系统性规划或政策指引，2016年我委聚焦补齐科技服务业政策“空白”，通过试点方式，持续推动科技创新券、科技成果转化服务体

系政策不断完善。下阶段，我委将会同市经济和信息化委在新形势、新要求下，进一步系统评估科技服务业系统规划的可行性和必要性。

## 二、持续深化科技服务业重点领域政策引导和生态营造

提案中提出的关于技术转移、创业孵化等方向，也一直我委近年来持续关注并深化推进的科技服务业重点领域。

**关于“加快健全上海技术要素市场”的建议**，一是积极开展赋权改革等国家试点工作，6家赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点单位完成284余项成果赋权，转化金额超过3.35亿元；支持上海交通大学科技成果转化专项改革试点，学校教师阳光化创业超过100家，“交大系”双创生态加快形成，交大周边师生校友创业企业超过500家。下阶段，将在本市进一步开展扩大赋权试点工作，形成科技成果尽职免责和负面清单指引、科技成果单列管理指引等。二是高标准构建技术交易场所，支持上海技术交易所建设全国性知识产权和科技成果产权交易中心，鼓励其参与科技部科技成果市场化评价改革试点，推动其建立完善适应科技成果转化规律的科技成果确价体系、技术交易产品创新体系，支撑构建互联互通的全国技术交易网络。自2020年10月开市以来，累计进场科技成果5445个，成交金额达152亿元。

**关于“加强上海科技服务业标准化建设”的建议**方面，市科委以标准引领技术转移服务专业化，发布《技术转移竞争情报分析服务规范》《技术转移技术评价规范》两项地方标准，2022年8月成立上海市科技成果转化标准化技术委员会，上海市科技成果转化标准化技术委员会将构建与科技成果转化相适应、覆盖科技

成果转化全链条的标准体系，制定一批高质量地方标准，以标准引领科技成果转化的规范化和制度化建设、服务科技成果转化效能提升。关于“上海科技服务业标准化”，我们也将会同相关部门、组织有关专家进行充分研判。

**关于“推动上海申报建设科技服务业创新示范区”的建议。**2022年，在本市有条件的区启动“科技服务业示范企业、科技服务业发展示范区”建设，经自主申报、专家评审，静安区、长宁区、普陀区、杨浦区确定为我市第一批科技服务业发展示范区（试点）。通过建设试点，鼓励支持示范区聚焦区域特色，壮大龙头企业，强化人才队伍，提升产业能级，加快推动我市科技服务业快速发展势头。

**关于“加大对科技服务业的金融支持”的建议。**一方面，多维度推进科技金融服务科技企业发展，“高企贷”、“科创助力贷”等创新产品不断推出，支持包括科技服务业企业在内的科技型中小企业、高新技术企业获得更多科技金融支持。另一方面，本市科技创新券政策，鼓励科技型中小企业购买技术战略规划、技术转移、创业孵化、检验检测、知识产权评估等第三方科技服务。同时，2023年在本市科技型中小企业创新资金计划中，设立科技服务业专题，引导市场化科技服务机构创新创业。当前，我市还在加快研究高质量孵化器的实施方案。

**关于“做好科技服务业人才发展规划”的建议。**市科委持续优化专业技术转移人才发展环境，推动建立技术转移人才制度体系，技术转移服务人才首次被纳入市级科技创新领域紧缺人才目录，设立技术转移方向技术带头人，6名技术转移人才入选；探

索技术转移方向学历教育，同济大学首批 15 名技术转移方向 MBA/MPA 学生毕业，上海交通大学招收 171 名技术转移专业硕士研究生；国家技术转移人才培养基地设立了 10 个实训基地，律师、投资人等一批高素质人才加入到高级技术经理人队伍中。关于科技服务业整体人才规划问题，我们也将会同相关部门、组织有关专家进行充分研判操作和实施路径。

关于“积极构建促进科技服务业发展的良好生态”的建议，近年来，通过体系化政策引导，一所（上海技术交易所）、一中心（国家技术转移东部中心）、多机构（百余家市场化技术转移机构）市场化、专业化互利共生的服务网络加速形成。国家技术转移东部中心深耕服务高校院所、企业和服务机构的第四方平台，累计布局国际分中心 11 家，国内分中心 33 家，2022 年促成技术交易 41.86 亿元；支持其建设 InnoMatch 全球技术供需对接平台，平台自 2022 年 8 月发布以来，征集国际国内 1385 家创新企业 2617 项需求，促成需求解决 581 项，意向和正式交易 18.3 亿元。市场化专业化技术转移机构不断涌现，容智构建“区域型 TTO”，打通医疗机构与产业需求之间的转化通道；绿丞提出“科学家的合伙人”理念，专注新材料领域成果转化；国科新研聚焦高校早期医学成果与资本的对接，2020 年成立至今已投资并孵化早期项目十余个，融资额近 3 亿元。

下阶段，我委将充分吸纳提案建议，建立完善有利于科技服务业健康发展的创新机制和政策环境，培育一批具有专业化能力强、市场化程度高，具有规模效益和品牌效应的科技服务机构、

平台和集聚区，培养和吸引一批具有全球化视野、专业化、高素质的科技服务人才，提升科技服务业能级，提高科技成果向高价值产品和流程转化的效率，为繁荣区域创新生态提供更加开放、创新、高效的“软环境”。

感谢您对本市科技创新工作的关心与支持！

上海市科学技术委员会

2023年5月16日

---

抄送：市政府办公厅建议提案处，市政协提案办。

---

上海市科委办公室

2023年5月16日印发

---