

- 完善“市区联动”机制
- 实施区县“创新热点”计划
- 推进杨浦国家创新型试点城区建设
- 推进浦东、闵行国家科技进步示范区建设
- 推进崇明国家可持续发展实验区建设

## 概述

2011年，上海各区县以依靠科技进步实现转型发展为目标，不断激发科技创新活力，增强科技创新能力，在充分调动区县科技创新与产业化的积极性、深化创新集群、创新市区联动机制等方面取得新的进展，为实现“十二五”经济社会发展开好了局、起好了步。

依托“四个中心”建设，坚持科学发展，各区县重点发展壮大特色产业和战略性新兴产业，进一步完善区域自主创新体系。杨浦区积极推进创新型城区建设，崇明县积极推进崇明国家可持续发展实验区建设，浦东新区、闵行区积极推进国家科技进步示范区建设，黄浦区加快培育和发展信息服务业，闸北区推动云计算产业基地建设，虹口区大力发展数字出版产业，嘉定区努力推动新能源汽车相关零部件的产业集聚和示范应用，金山区重点打造国家绿色印刷等八大特色产业基地……一批各具特色的创新集群在各区县加快发展。

在2011年全国县（市）科技进步考核中，上海的通过率达94.44%，高于全国平均通过率22.5个百分点；浦东新区、徐汇区、杨浦区、闵行区、闸北区、青浦区、嘉定区、松江区、普陀区等9个区被评为全国科技进步先进区，先进率达52.94%，高于全国平均先进率13.94个百分点。

浦东新区围绕“问题导向、需求导向、项目导向”，坚持以制度创新促进自主创新，以资本动力激发创新活力，以企业成长带动产业发展，以环境优势增强竞争优势，加快探索具有浦东特点的自主创新道路。

**以制度创新促进自主创新，深入推进科技领域的综合改革** 落实科技管理事权委托工作，将区级研发机构认定等事权委托到开发区管委会；召开浦东新区首届科学技术奖励大会，为荣获浦东科技进步奖和创新成就奖的项目颁奖；改革国资投资机构运作流程，安排4亿元资金支持高端人才创业；加快张江国家自主创新示范区核心园建设，出台“张江新十条”；正式启动试点集成电路产业链保税监管新模式，启动国家新药审评张江视频交流中心。

**以资本动力激发创新活力，进一步完善科技投融资体系** 推进知识产权质押融资试点城区建设，与浦发银行、上海银行签署《浦东知识产权质押融资试点战略合作协议》；引导基金引导社会资本向浦东科技企业投资17亿元，累计超过70亿元；通过知识产权质押、企业信用互助担保、金融服务公司委托贷款、张江小贷公司等债权融资方式为260多家企业解决了逾22亿元的融资需求；交通银行上海市分行在张江设立“科技支行”。

**以企业成长带动产业发展，大力推进高新技术产业化** 上海电气首台3.6兆瓦大型海上风机完成装配并正式并网，理想能源的国内首台PECVD设备下线，正泰太阳能350兆瓦晶硅太阳能电池组件生产线投产，天士力药业的新药“普佑克”成为国家重大新药创制专项首个生物1类新药。1—9月，新区九大领域的高新技术产业规模达到2642亿元，占全市的35.8%。

**以环境优势增强竞争优势，加快提升自主创新能力** 引导企业加大研发投入力度，通过研发费用加计扣除为企业减免税收14亿元；加快“国际人才创新试验区”建设，出台《浦东新区引进海外高层次人才意见》；积极营造全民参与创新创业的氛围，荣获“全国科普示范城区”三连冠。1—10月，新区发明专利授权1616件，同比增长40%，36家企业入选上海市科技小巨人（培育）企业，205个项目获得上海市创新资金立项。



**知识产权质押融资试点** 浦东新区知识产权质押融资工作已形成向银行直接质押为主、政府担保贷款为辅的工作格局。10月13日，新区科委与浦发银行、上海银行分别签署《浦东知识产权质押融资试点战略合作协议》。

徐汇区牢固树立科学发展观，坚持创新驱动、转型发展，以加快区域高新技术产业化和能级提升为抓手，不断拓展和完善区域自主创新体系建设，全面提升科技管理和公共服务能力。

**高新技术产业加快发展** 软件和信息服务业、电子信息制造业、生物医药产业、新能源、新材料等“3+X”重点领域加快发展，并各具特色，2011年总规模达625亿元。积极服务国家战略，对接国家重大专项，新增3个项目列入国家重大科技专项，3个项目成功入选国家物联网专项计划，并成为全市5个物联网产业基地之一；1个项目列入国家首批云计算专项，4家企业获得全国第三方电子支付牌照。

**区域创新环境日益优化** 对产业政策进行了新一轮优化调整，新出台《徐汇区关于加快推进高新技术产业发展的扶持意见》，进一步聚焦科技进步对区域经济社会发展的支撑作用，鼓励将科技成果应用于社会管理和民生保障领域。调整和改造徐汇区科技创新服务中心，优化“一门式”服务窗口，从以项目资金为主的扶持方式转变为全方位、针对性的创新环境服务，助力企业更好地发展。推进徐汇“智慧城市”建设，加快城市信息化建设水平。

**园区载体建设不断拓展** 加快融入大张江高新技术产业发展框架，积极推进区域内漕河泾园和徐汇园两大高新技术产业园区建设，进一步实现区域产业集聚、规模扩展和能级提升。利用本区高新技术产业政策对载体发展的支持，建立“政府部门—园区—街道”联动机制，在已建成科技园和孵化器近60万平方米的基础上，不断优化完善“孵化器—加速器—科技园”的产业园区载体体系建设。

**企业创新能力不断提升** 14家企业入选市科技小巨人（培育）企业，累计达66家，居全市第2位。32个项目列入上海市高新技术产业化重点项目，8个项目列入2010年市经济信息化委“软件和集成电路”重大项目，4个项目列入2010年市科委“生物医药”重大项目。扶持区高新技术产业化重点项目35个，战略新兴产业培育项目17个。



**转制院所政策解读研讨会** 8月12日，徐汇区针对新出台的《张江国家自主创新示范区企业股权和分红激励试行办法》，召开区域内转制院所的政策解读和研讨会，促进政策落地对院所科技成果转化发挥更大的激励作用。

长宁区按照“精品虹桥、国际商都、智慧高地、活力城区”的发展蓝图，积极促进科技企业和信息服务业集聚发展，制定、宣传和贯彻落实一批科技创新和产业发展优惠政策，形成东、中、西3个信息服务产业集聚区。

**加大服务力度，提高区域自主创新能力** 2011年完成技术合同累计数量372个，成交金额15.11亿元；市级创新基金资助项目立项12个；认定市科技小巨人企业1家，市科技小巨人培育企业4家，新增市高新技术成果转化项目10项；组织60家高新技术企业参加复审，新申报高新技术企业3家，技术先进型服务企业1家；完成企业研发费税前加计扣除项目鉴定169项。

**落实科技政策，促进区域科技产业发展** 上海东虹桥电子商务有限公司注册成立；贸易便利化功能性平台上海数字贸易有限公司落户上海工程技术大学科技园。落实2010年上海张江高新区专项发展资金，3大项合计9个项目获市财政资金资助315万元，区财政进行1:1匹配；组织申报2011年专项发展资金，3大项合计8个项目参与申报，共申请市资金资助586万元。成立“CSIP-SAIC农业物联网创新推广中心”，农业信息及其关联企业整体入驻临空园区。

**优化产业环境，推进功能性公共平台建设** 着重推进三大平台建设：一是电视平台，推进基于NGB的东方有线电视商城建设和基于有线电视的社区服务应用建设；二是数字贸易与现代物流工程中心平台，金蚂蚁贸易便利化公共服务平台正式上线；三是区政府服务企业信息化平台，完成区政府服务企业信息化平台一期建设，推进与工商、税务等部门建立数据共享与交换机制，推进中小企业服务模块开发，推进经济运行分析模块开发。

**深化产学研创，建设时尚创意产业集聚区** 依托东华大学及其周边园区拥有的时尚创意产业资源，结合长宁的地缘条件和城区特质，将产、学、研、创相结合，促进时尚与创意、科技、贸易、金融和文化的融合发展，建成具有国际影响力的时尚产业载体。



**上海市物联网创新与应用示范基地** 11月2日，2011年物联网产业发展论坛召开，长宁区获批为“上海市物联网创新与应用示范基地”。“十二五”期间，长宁区将重点推进智慧贸易、智慧医疗、智慧社区等领域的创新应用示范工程。



普陀区围绕建设国家创新型城区的目标，以增强自主创新能力为核心，以科技引领发展产业为抓手，扎实推进区域科技创新工作，努力为促进发展方式转变、保持经济社会平稳较快发展提供科技支撑。

**保持科技产业快速发展** 推动科技产业发展，科技产业对区域经济贡献度不断提高，1—10月科技产业完成区级税收7.37亿，同比增长12.62%，占区级税收比重达12.62%。科技园区产业特色进一步显现，天地软件园形成以文化创意及软件和信息服务业为特色的信息产业集群，武宁科技园顺利实现体制转换，集聚发展智能电网终端产业。科技企业发展进一步加快，新培育高新技术企业21家，新增市区级科技小巨人（培育）企业20家。

**提高区域创新能力** 突出企业创新主体地位，引导区内科技企业承接国家、市级各类科技专项计划137项，获得各类科技扶持资金8371万元，创历史新高。企业实施自主研发热情高涨，1—10月，有63家科技企业实施自主研发项目266项，投入新产品、新技术研发资金5.1亿元。专利申请质量不断提高，1—8月，申请专利1402件，其中发明和实用新型专利占79%；授权专利953件，其中发明和实用新型专利占70%。



**区与科研院所共建恳谈会** 2月14日，普陀区组织区域内九大科研院所举行共建恳谈会。会上签订《普陀区与科研院所合作发展框架协议》，双方将在人才培养、公共服务平台、项目建设等方面开展更加紧密的合作。

**优化创新环境氛围** 对接区人才专项政策，推进实施《科技系统人才队伍建设和发展三年行动计划》，制定出台高新技术企业管理团队奖励、科技创新项目研发人才专项扶持、科技进步奖激励3项支持科技人才实施细则；出台区高新技术产业化重大项目支持办法。优化升级科技公共服务体系，加快科技公共服务平台建设，已集聚531台（套）设备和45家科技平台，其中396台（套）大型设备加盟市研发平台；转变公共服务平台建设和使用思路，出台中小企业共享科技资源支持办法和公共服务平台专项资金补充细则，企业运用创新服务平台资源近13万次。

**强化信息化推广应用** 完成首批“TD网络建设与应用试点示范区”建设。在无线商圈、教科文卫、民生工程等领域确定项目并启动实施。

闸北区坚持创新驱动、转型发展的总体思路，坚持“抓科技就是抓经济、抓创新就是促发展、抓科普就是惠民生”的理念，谱写了科技创新发展的新篇章，被评为全国科技进步先进区和全国科普示范城区。

**推进高新技术产业化发展** 在云计算、智能电网、电子信息、新能源、节能环保等领域，全区科技企业积极申报实施国家发展战略性新兴产业和上海市高新技术产业化项目，累计重点推荐申报高新技术产业化项目13个，项目总投资达9.77亿元，重点高新技术产业发展成效明显，实现年总产值（含总营业收入）520亿，其中，软件与信息服务业总营业收入突破200亿元。

**加快云计算产业基地建设** 把打造上海市云计算产业基地作为一项重点工作抓紧抓实，云计算企业集聚不断加快，全年入驻上海云计算产业基地的云计算企业超过100家，总营业收入超过20亿元。创新成果不断涌现，具有自主知识产权的国内首创的集装箱式数据中心——“云积木”正式诞生，云中间件、云数据库和云操作系统等云计算创新产品相继开发成功。云计算应用项目全面启动，配合“云海计划”的实施，在全区成功组织“健康云”“中小企业服务云”“政务云”等“三朵云”的项目建设。



**云计算产业发展推进大会** 8月17日，上海市云计算产业基地成立一周年暨云计算产业发展推进大会在市北高新技术服务业园区举行。大会发布了《上海市云计算产业基地财政扶持政策实施办法》，并举行相关企业签约仪式。

**提升企业科技创新能力** 全年获批高新技术成果转化项目30项、国家和上海市创新资金项目55项，申报实施上海市科技创新攻关项目7项，申报上海市现代服务业科技支撑项目4项。重点科技企业规模不断扩大，新增上海市科技小巨人（培育）企业4家，新申报高新技术企业29家。正式启动上海首个区县创新热点计划——闸北区轨道交通运行控制系统创新热点计划。

**打造科普特色品牌** 制订出台《闸北区科技成果科普化指导意见》，实施社区科普示范工程建设。提升公民科学素养，实现科普惠民，深入社区开展科普配送：一送“讲堂”进社区，二送“论坛”到家庭，三送“商店”谋健康，四送“门票”看场馆，五送“读物”提素养。积极推动产学研结合，市区联手建立2家院士专家工作站。

虹口区围绕区“十二五”期间科技产业和科技创新发展目标、任务和措施，大力推进载体建设，加快完善服务平台功能，通过把握产业发展趋势和企业集聚效应，发挥区域经济特色，进一步提升科技创新引领作用，进一步增强专业服务业和信息服务业在区域经济中的助推作用，进一步提升大柏树知识创新与服务贸易圈的内涵与功能。

**拓展产业发展空间** 以园区建设为抓手，进一步拓展产业发展空间，为大柏树地区新增园区建筑面积3万余平方米，包括明珠园2期、中国出版蓝桥文化创意园A、C楼和虹口区科技创新服务中心等3个园区，进一步优化区域环境，扩大企业的发展空间。加强同影视集团和网络渠道等企业的合作，并与SMG百视通、搜狐以及皮皮网等建立了长期战略合作关系。推进网络平台的开发运营，与复旦大学计算机系合作开发了运营管理系统，对客户和数字内容产品建立数据库并积极运营。

**推进数字出版产业建设** 进一步丰富国家数字出版基地虹口园区的内涵，提升基地的产业集聚效应，对数字出版产业加以重点推进。继续发挥中图进出口上海分公司的资源优势，加强与中国出版集团的合作交流，积极吸引数字出版重点企业和项目的落户，同时，以数字电视公共服务平台的搭建和电子书包产业联盟的筹建为契机，吸引相关数字出版企业在虹口的集聚发展。

**探索产学研结合发展新思路** 从前端的科技成果产业化转向后端，为企业在市场中的立身发展提供支持。区政府与上海财经大学签订协议，邀请专家免费为区内微小企业的管理人员授课，对区内有上市潜力的微小企业进行跟踪培训。

**举办大学生数字创新创业大赛** 大学生数字创新创业大赛覆盖全国32所重点高校。大赛选拔的优秀创业项目先后入驻大柏树930创业苗圃孵化。在孵化期内，充分利用大柏树区域内的众多国家级基地及公共服务平台的综合服务优势，为创业团队打通产业渠道，对创业项目提供代理注册，代理记账，一对一创业导师等孵化一条龙服务。



大学生数字创新创业大赛 5月20日，第2届大学生数字创新创业大赛举行颁奖暨入园仪式。大赛产生的10个优秀创业项目分享了65万元的专项创业基金，并获得了免费入驻虹口创业苗圃1年的机会。

杨浦区按照市政府《关于推进杨浦国家创新型试点城区建设的指导意见》的要求，充分发挥区域科教资源集聚优势，积极对接国家技术创新工程，完善区域创新服务体系，扎实有序推进国家创新型试点城区建设，探索并实践创新驱动的老工业城区转型之路。

**拓宽领域，深化“三区联动”** 推动社区与高校二级学院合作，实现大学文明与社区文明融合。积极与上海科学院、上海交通大学、上海现代服务业联合会签订合作框架协议。与中电二十三所共建物联网科技园，与美国湾区委员会合力建设湾区科技园，与中国航空工业集团合力推进中航科技园建设，与上海仪表研究所筹建“智能信息与服务”产业园，探索园区发展新模式。

**创新服务，提升产业能级** 成立区战略性新兴产业联席会议，上海物联网体验中心启用，上海市物联网、智能电网应用示范基地落户，西门子全球智能电网应用事业部、IBM全球服务执行中心入驻。围绕区域产业发展导向和基础优势，加快建设现代设计、电线电缆、精密机械加工等公共技术服务平台，上海电缆研究所被认定为第3批国家技术转移示范机构。制订出台《上海市杨浦区科技小巨人工程实施办法》，积极开展区级小巨人企业申报工作。

**优化环境，打造人才高地** 修订区人才发展专项资金使用和管理办法，出台区高层次创新人才租房补贴办法、区大学生创业园认定和管理办法，开辟“3310”项目人才就医和子女入学服务绿色通道。完善“人才+项目”引才模式，吸引了58名国家“千人计划”人才。推动院士实验室向企业开放，同时推动重点企业成立院士工作站，探索院士成果转化新路径。

**完善体系，发展科技金融** 引进华芯、天际等股权投资企业及管理公司入驻，建立“园区推荐—专业中介机构筛选评估—政府与金融机构联合开展项目对接”的运作模式。“世纪佳缘”在美国纳斯达克成功上市。推出了银园保，贷投通，创智天地2号、3号等系列金融产品，设立多家融资性担保公司。



杨浦国家创新型试点城区建设推进大会 4月20日，市政府召开杨浦国家创新型试点城区建设推进大会。试点城区建设将着力把杨浦打造成为知识创新策源地、创新创业集聚地、高端人才集聚地和新兴产业引领区、服务经济先行区。



黄浦区按照“创新驱动、转型发展”的要求，加快调整科技产业结构，培育和发展战略性新兴产业，大力支持企业科技创新，推动信息技术向经济社会全面渗透，为区域经济社会发展提供支撑服务。

**加快发展战略新兴产业** 实施科技京城业态调整，重点引进移动互联相关企业，已集聚创新型企业100余家，基本形成芯片、产品、软件服务等较为完整的产业链。以科技型健康服务业为专业导向，推动思南路科技园产业集聚、规模扩展和能级提升，引进以建筑工程设计、物流监控和癌症早期诊断为主营方向的科技企业10余家。

**大力支持企业自主创新** 高起点推进工业和信息化部电信研究院华东分院（上海华东电信研究院）建设，建立信息通信产品检测实验室和信息通信技术研究机构，为业内中小企业提供技术研发支撑、产品检测认证、开放实验室及产业技术咨询服务。指导企业利用国家、市科技创新资源，29家企业加盟市研发公共服务平台并获得政府资金补贴，18家企业获得国家技术创新基金项目资助，5个项目被认定为市高新技术成果转化项目。进一步优化创新环境，组织实施打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品专项行动，82家商业企业成为“销售真牌真品，保护知识产权”承诺单位。



**工业和信息化部电信研究院华东分院** 9月7日，工业和信息化部电信研究院华东分院（上海华东电信研究院）揭牌仪式在科技京城举行。该院同时被列为上海通信技术中小企业公共服务平台。

**研究推进智慧城区建设** 建立智慧城区工作机制，加强智慧城区建设研究，推进“城市光网”和“无线城市”建设。光纤入户率持续提升，外滩、淮海路、新天地等重点地区实现无线覆盖，政府重要服务窗口、公园绿地、医院等公共场所实现WiFi热点覆盖。加快实施“智慧外滩”等一批建设项目，制定了外滩金融集聚带通信基础设施专项规划，建成外滩移动导游手机网站，开通部分商铺手机支付业务。

**创建全国科普示范城区** 加强科普设施建设，在南京路建成国内首个“发电地板”科普项目；新增人体寄生虫病科普教育基地和数字化城市管理科普教育基地。开展“社区科普益民计划”全国试点工程建设，推进商业科普与商业文化结合。被中国科协授予首批“2011—2015年度全国科普示范城区”。

静安区按照“高起点、开放型、国际化”发展战略，大胆探索实践科技创新新机制，着力优化科技创新环境，提升科技创新服务能力，大力加强公民科学素质建设，启动建设智慧城区，全面推进科技创新最佳实践区的建设。

**拓展科技创新工作领域** 创新工作机制，推进科技创新在调结构、促转型、惠民生等领域的支撑引领，首次发布《2011年度静安区科技创新工作指南》，对企业自主创新活动、文化创意产业集聚发展、科技创新成果应用等五大领域的科技创新项目予以重点支持，启动实施区科技创新应用项目35个，区级科技政策10条，资助资金1.7亿元。探索加强信息、创意等现代服务经济领域中知识产权的培育实施，运用知识产权推动服务经济创新发展。

**优化区域科技创新环境** 修订完善了《静安区科技创新专项资金管理办法》和《静安区增强企业科技创新能力的若干配套措施（2011—2015年）》，明确科技创新专项资金的用途和扶持方式，激发引导增强区域科技创新能力和企业自主创新活力，启动实施了一系列配套措施，进一步突出企业的创新主体地位。

**增强企业自主创新能力** 以上海都市绿色工程有限公司为依托组建的“国家设施农业工程技术研究中心”正式



**国家设施农业工程技术研究中心** 11月4日，静安区举行“国家设施农业工程技术研究中心”揭牌仪式。国家设施农业工程技术研究中心落户静安，奠定了上海和静安区科技企业在设施农业领域的领头羊地位。

揭牌，首个国家级工程技术研究中心落户静安。上海医药工业研究院的“上海市生物物质成药性评价专业技术服务平台”和中国上海测试中心的“上海市基础性能试验专业技术服务平台”获得上海市专业技术服务平台项目认定。获国家和上海市立项科技项目62项，新增上海市科技小巨人（培育）企业3家，32家高新技术企业通过复评。信息服务业发展凸显优势，形成了以“律文网”“筑想网”等为代表的一批具有公共服务能力的信息服务平台。

**推进智慧城区建设** 编制完成静安区智慧城区建设规划。制订《2011年静安区智慧城市建设工作计划》，明确主要目标和重点任务，与三大电信运营商签订战略合作框架协议，推进信息基础设施建设。推动智慧商务、智慧政务、智慧政务3个方面重点项目建设。

闵行区围绕“全面调结构，深度城市化”发展目标，以“创新引领转型，科技惠及民生”为主线，着力提升科技创新能力，着力提升科技服务水平，为区域经济社会转型发展提供了有力支撑。

**完善科技创新体系，扶持科技创新主体** 第5次成功创建“全国科技进步先进区”。以实施四大优先工程和个示范项目为抓手，扎实推进国家科技进步示范区建设。制定实施《关于鼓励和促进科技企业孵化器发展实施意见的操作办法》，推进孵化器政策落地，新增2家市级孵化器。制定《闵行区关于扶持创业投资企业和创业投资管理企业发展的实施意见》，与软银中国、起点创投等投资公司签订合作协议，建立4个子基金，吸引15亿元社会资金投入，有效引导社会资本聚焦产业发展，推进区域科技创新创业。

**深化“三区联动”工作，推动科技资源联动** 推动以紫竹园区为主的高新区建设，紫竹科学园区经国务院批准正式成为国家高新技术产业开发区。加快推进上海紫竹新兴产业技术研究院一期建设，完善产研院运行体制机制，深化产学研合作平台建设。加快推进张江示范区建设，形成《闵行区关于张江自主创新示范区建设的报告》，莘庄工业区和漕河泾浦江科技园纳入大张江管理体系。

**推进知识产权试点城市建设，提高企业创新能力** 成立知识产权审判庭，行政执法和司法保护有效衔接。做好莘庄工业园区和紫竹科学园区的知识产权试点工作，15家上海市专利试点示范企业通过验收。推进知识产权质押融资试点，建立23家拟融资企业储备库，7家企业获得知识产权质押融资贷款2230万元。荣获“全国专利系统先进集体”。

**深化信息化应用，实现科技惠及民生** 形成了“智慧闵行”建设的目标、重点和途径，完成基本框架顶层设计，有力推动“智慧闵行”建设。全面推进卫生、教育、社区等领域的网络应用建设，“移动体检”“医讯通”“城管通”“宜居通”等业务的试用情况良好。完成30.6万户城市光网改造工作。



**科技企业参与世博低碳科技成果展** 3月12—30日，闵行区举办“科技企业参与世博低碳科技成果展”，全面展示区内54家科技企业参与世博工程建设与服务的低碳技术和产品，普及了“低碳发展”的理念。

宝山区结合区域特点和产业特征，围绕区域产业结构调整、产业布局优化，提升优势产业，改造基础产业，培育战略性新兴产业，激发经济发展活力的总体目标，加大政府科技投入，培育发展高新技术产业，推动科技成果应用和产业化。

**促进经济持续健康发展** 产业结构调整力度逐步加大，产业结构调整项目共68项，减少能耗2万吨标煤，全年单位增加值能耗下降6.9%。整合区级财政安排的支持产业发展的各类财政资金，出台了《宝山区关于加强“调结构、促转型”支持产业发展专项资金管理若干意见》和《区科技创新资金使用管理办法》等9个细化管理办法，形成“1+9”财政专项资金政策体系，编制了重点产业发展支持指导目录，开通“专项资金网上申报平台”，充分发挥专项引导产业发展的经济杠杆作用，投入3.5亿元作为专项资金，扶持优势产业、新兴产业集聚发展。

**推动科技与金融结合** 把科技对经济和社会全面协调发展的支持作为科技工作的目标，引导金融资源向科技型产业集聚，优化科技型企业融资环境，支持科技型企业提升自主创新能力，推动科技与金融结合的步伐，浦发银行“科技金融宝”为科技型中小企业贷款5000万元。

**完善科技服务体系** 以上海交通大学、华东理工大学、中科院上海分院3个国家技术转移中心为核心的科技服务体系在区域创新工作中的作用日渐显现，产学研合作影响力和覆盖面进一步扩大，合作水平进一步提高，示范作用进一步体现。支持产学研合作项目34项，编写《宝山区科技创新资源共享服务指南》，为企业创新服务提供便利。

**培育发展高新技术产业** 1—10月全区专利申请总量4137件，授权量2712件。6家企业被评为上海市科技小巨人（培育）企业，51家企业通过国家高新技术企业复审。截至11月底，组织申报各类科技项目67个，获得国家和上海市立项46个，获资金支持1435万元。列入市高新技术成果转化项目33项，入选2010年度“上海市高新技术成果转化项目百佳”项目5项。



**上海长江河口科技馆** 10月18日，全国首家以河口科技为主题的专业展馆——上海长江河口科技馆落成开馆。该馆由宝山区政府投资建设，华东师范大学负责总体设计，并得到了市科委的大力支持。



嘉定区以“调结构、促转型”作为科技工作的出发点和落脚点，围绕重点产业、特色产业和战略性新兴产业，以科技创新为导向，以实施项目为抓手，不断优化创新环境，完善服务机制，着力推进科技创新和产业转型升级。

**积极发展战略性新兴产业** 积极推动国家电动汽车示范区建设，电动汽车试乘试驾中心正式投入使用。进一步推动物联网产业集聚和示范应用，启用上海物联网中心，物联网产业孵化基地揭牌，规模5亿元的上海物联网产业发展基金设立并运作，车联网与车载信息服务产业联盟和产业基地落户嘉定。高端医疗设备产业初具规模，联影医疗、艾普强质子刀等落户嘉定，高端医疗设备技术专业孵化器成立。软件和信息服务业成长迅速，中国电子科技集团上海信息产业园落户嘉定，累计投资将达35亿元。

**鼓励科技成果产业化** 推出科技成果产业化“三十”计划，发起《嘉定区推进科技奖励成果产业化倡议书》。通过举办上海嘉定科技博览会、市科促会难题招标以及区产学研专项资金引导等方式共达成95项技术合作意向，签订产学研合作资金近2000万。中科院上海光学精密机械研究所的高功率激光装置、中科院上海硅酸盐研究所钠硫储能电池等一批科研院所项目相继实现产业化。



**上海物联网中心** 9月26日，上海物联网中心在嘉定启用。上海物联网中心将与国家重大科技计划相衔接，打造国内最具竞争力和具有国际影响力的物联网产业创新基地。

**推动张江高新区嘉定园扩区** 增强张江嘉定园的辐射功能，将国家级科研院所集聚板块、嘉定工业区产业创新基地、新能源汽车研发集聚区、新能源汽车及关键零部件基地、上海创意设计产业园等纳入“新张江嘉定园”范围，形成涉及6个街镇6大板块的格局，地域覆盖由原来的2平方公里拓展到18.7平方公里。

**大力培育高新技术企业** 拓展科技创新服务中心功能，探索建立网上“一站式”、网下“一门式”的科技创新服务模式。1家企业在中小企业板成功上市，3家企业被认定为国家级创新型企业，16家企业被评为上海市科技小巨人（培育）企业，84家企业申请高新技术企业认定、99家企业申请高新技术企业复审，2家企业被认定为上海市科技企业孵化器。

松江区围绕创新驱动、转型发展的总体要求，有效统筹各项工作，着力提升企业创新能力，积极发挥扶持引领作用，积极推进信息化建设，深入实施全民科学素质行动纲要，积极服务于区域经济社会的发展。

**大力培育和扶持创新型科技企业** 举行多场政策宣讲会，举办以“科银企三结合”为主题的科技沙龙活动，参会人员就科技金融扶持政策、金融机构服务产品、企业融资难、银行担心贷款风险等问题进行了热烈的交流，充分发挥了服务科技企业的纽带作用。全区共有高新技术企业203家、小巨人企业42家。

**加大对高新技术园区工作指导** 明确科技创业的范畴和主要目标，通过政策鼓励创业苗圃、科技企业孵化器创新载体建设，鼓励企业加大自主创新力度。在上海科技馆举办松江创新成果展，并长期保留、定期更新。松江园作为张江“一区多园”的重要组成部分参展，并成为公众了解松江历史文化底蕴和松江高新技术成果的重要门户，成为松江高新技术园区对外招商引资的重要途径。

**深入实施全民科学素质行动纲要** 营造全民参与创新创业的环境，抓科普示范，扎实推进示范区创建。中国科协检查组对松江区创建全国科普示范区的工作进行检查验收，打出测评指标118分的高分（满分为120分）。中国科协下发《关于命名2011—2015年度全国科普示范县（市、区）的决定》，松江区正式被中国科协命名为“2011—2015年全国科普示范区”。



**新能源（智能电网）产业基地** 8月4日，松江区召开智能电网产业基地建设研讨会。作为首批认定的上海市高新技术产业化基地之一的松江区新能源（智能电网）产业基地，已进入实质性建设阶段。

**知识产权工作跃上新台阶** 以专利专项资助为抓手，积极开展各类科技政策宣传；以试点示范企业为主，开展了各类知识产权培训；全年走访企业百余家；针对40多家企业开展了知识产权专题培训，赠送《专利法》等宣传书籍。通过报刊、网络等多种途径，宣传专利、商标、版权、地理标志保护等普法知识。积极培育社会公众知识产权意识；开展多次知识产权专项执法，严厉打击侵权、假冒行为；通过商业系统知识产权保护、示范等工作，加强了流通领域的知识产权保护。

青浦区以提升科技创新效率为主线，努力实施国家技术创新工程，加快推进高新技术产业化，不断提高自主创新能力，提升市民科学文化素质，为推进青浦“一城两翼”建设，实现“创新驱动、转型发展”提供了强有力的科技支撑。

**推进张江高新青浦园区发展** 张江高新青浦园区共有中小企业1700家，初步形成了重大装备、电子信息、新材料、生物医药等产业集群。召开推进张江高新青浦园区发展动员大会，确立大力发展生物医药产业，提升发展新材料、新能源产业的发展思路。制定《关于进一步加快高新青浦园区发展的若干意见》，区财政每年预算安排专项发展资金2亿元用于张江高新青浦园区发展。

**发展三大高新技术产业基地** 全区生物医药制造企业76家，其中药品制造类企业18家，医疗器械类制造企业58家，规模以上生物医药制造企业29家。推进新材料产业基地建设，形成高分子新材料和特种无机金属材料等为重点的产业格局。加强软件和信息服务业产业基地建设，形成“一牌四基地”的发展模式。

**推动科技成果产业化** 建立3500万元的科技创新资金、1000万元的产学研合作发展资金、1000万元的创业投资发展资金及3个配套资金管理办。加强对中小科技型企业技术创新的服务支撑，帮助上海关勒铭有限公司等企业申报市专业技术服务平台，推动产业技术创新战略联盟建设。围绕科技型中小企业贷款难问题开展科技金融探索和服务，与区内6家银行开展合作，为区内41家企业通过信贷、抵押、担保形式信贷5.4亿元。

**加快科技企业认定培育** 5家企业被认定为市科技小巨人（培育）企业，52家企业申请市高新技术企业认定，10家企业被认定为区技术创新示范（争创）企业，3家企业成功上市。认定区研发中心7家，区产学研合作项目28项。25个项目被列为国家科技型中小企业创新基金项目，40个项目列入市创新资金项目，32个项目被认定为市高新技术成果转化项目。



**腾讯上海云计算中心与电子商务基地** 8月3日，腾讯与上海青浦工业园区签署投资合作框架协议，共同建立腾讯云计算中心与电子商务基地。拟建的腾讯云计算中心将成为亚太地区最先进的云计算和云存储基础设施服务平台之一。

金山区以重点培育和大力发展的8个产业集群为载体，不断加大企业自主创新能力建设，加快推动科技成果产业化，建立完善的创新服务体系，通过定政策、搭平台、聚资源、造环境，为区域经济社会发展提供有力支撑。

**推进高新技术产业化** 生物医药产业基地新引进签约项目10个，总投资规模13.38亿元，截至9月底，全区规模以上生物医药企业累计完成产值63.43亿元。指导“多功能纤维面料研发公共服务平台”的检测设备仪器整合向社会开放，提升“平台”为新材料企业服务的能力。培育新能源产业基地内高新技术企业及龙头企业，引导开发新产品，提升企业能级。

**推进企业自主创新** 制定《金山区科技型中小企业成长培育计划（2011—2013年）》，建立定期会议制度、专业辅导制度、信息沟通制度、重点走访制度、导向服务制度等保障措施。出台《金山区关于鼓励企业科技创新发展的若干规定》，激励全区企业创新积极性。深化科技服务内容，成立“金山创新驿站”。鼓励企业申报高新技术企业和科技小巨人企业，10家企业列入了市科技小巨人工程。推进项目立项实施，获上海市创新资金项目26个、国家创新基金项目21个、市高新技术成果转化项目25个。

**引导产学研有效结合** 创新产学研合作模式，促成了美国犹他州在精细化工火炬创新创业园挂牌建立科技成果转化基地。调研科技企业产学研合作现状，形成了推进产学研合作的对策报告，为进一步引导产学研结合提供参考。组织多家企业与精细化工研发公共服务平台开展服务交流活动。开展“院士专家企业行”活动，组织院士深入科技企业进行指导。

**实施知识产权战略** 枫泾工业区成为第3批上海市知识产权试点园区之一，20家单位为第5批金山区专利试点单位，上海金山工业区等2家园区成为首批金山区知识产权试点园区。截至10月底，全区共申请专利1973件（其中发明专利596件），授权专利1228件（其中发明专利105件）；至年底，每百万人发明专利授权量260件左右。



**金山国家绿色创意印刷示范园区** 5月18日，新闻出版总署出版产品质量监测中心上海分中心在金山国家绿色创意印刷示范园区揭牌。金山国家绿色创意印刷示范园区力争建设成为以绿色创意印刷产业为龙头的中国印刷产业经济先行区。



奉贤区积极贯彻国家、市、区科技创新政策和经济战略，坚持创新驱动，推动转型发展，围绕奉贤的主导产业科技创新和结构调整，优化和完善科技创新服务体系，致力于推进区内企业的自主创新、成果转化以及高新技术产业化，不断提升全民科学素质。

**加大对中小科技企业服务** 成立奉贤区技术转移服务联盟，建立高校和企业之间长期稳定的合作关系，完善重大技术创新成果向现实生产力快速转化的畅通渠道，推动公共科技资源开放共享。联合市科促会等开展《联盟计划》产学研合作项目，全年申报难题招标项目40项。与浦发银行等金融机构签订科技金融战略合作协议，推动知识产权和科技计划项目质押、科技型企业贷款贴息等新颖的金融贷款模式，提升科技型中小企业的融资能力，10家科技企业获得“小巨人信用贷”等科技金融产品贷款1.57亿元。开展“走访企业服务月”活动，加强面向中小企业的科技服务，向科技企业提供“创新服务礼包”和“创新服务补贴”等服务产品。组织36户中小企业用户申请研发公共服务平台大型科学仪器设施共享补贴资金。完成科技企业研发费用150%加计扣除工作，共有139家企业608个项目申报加计扣除，税前加计抵扣额3.58亿元。



**技术转移服务联盟** 6月24日，由奉贤区创新驿站、上海应用技术学院、上海海湾科技园等6家单位共同发起的上海市奉贤区技术转移服务联盟成立，标志着奉贤区在技术创新体系建设方面迈出实质性的一步。

**推进企业自主创新** 根据奉贤“6+8”产业重点，围绕区域内科技创新特点，捕捉创新热点，挖掘创新资源。申报市级以上各类科技项目200项以上，获得立项150项以上，获得资助资金3000万元以上。其中，国家级创新基金项目立项24项，获得资助1540万元；市级科技中小企业创新基金项目立项36项，获得资助495万元。新增市科技小巨人企业（培育）4家。

**推进生物医药产业发展** 编制《奉贤区生物医药产业发展规划（2011—2020）》。聚焦以星火开发区和上海奉贤经济开发区为主的“上海国家生物产业基地”（奉贤基地）。围绕市科委高新技术产业化生物医药项目申报指南，申报2011年度上海市生物医药产业化项目13项，总投资额48.4亿元。全区生物医药产业实现产值52.7亿元，同比增长10.9%。

崇明县大力推动国家可持续发展实验区建设，配合实施“崇明生态岛科技支撑专项”和开展“崇明生态岛建设指标体系”研究，重点围绕科技支撑崇明生态岛建设，提高现代生态农业技术能级、增强企业自主创新能力，组织申报实施各类、各级科技计划项目，加强科技创新服务平台建设，扎实推进科普示范县创建活动，加大科技开发、科技成果推广和科普宣传力度，不断强化工作措施，积极发挥信息化在生态岛建设中的助力器作用。

**完成崇明生态岛科技专项调研** 配合市科委完成2011年度崇明生态岛科技专项工作的调研工作，为确定2011年度崇明生态岛科技专项的招标工作打下了基础。同时配合完成市科委在崇明实施的由华东师范大学承担的“澳洲淡水龙虾人工育苗和成虾生态养殖研究与示范”、上海农业科学院承担的“崇明柑橘规模化种植品质提升关键技术研究”、同济大学和上海农业科学院共同承担的“崇明白山羊优良种质的选育与保护技术研究”等项目的验收工作。

**推进崇明国家可持续发展实验区建设工作** 进一步做好国家可持续发展实验区建设的督促工作，收集整理国家可持续发展实验区上半年度工作总结，分析存在问题。同时，



**全国科普示范县** 5月12日，崇明县被中国科协正式命名为“2011—2015年度全国科普示范县（市、区）”。2011年崇明科技节开幕式上，上海市科协为崇明授上海市科普示范县铜牌。

进一步核实《崇明国家可持续发展实验区建设规划》所确定的重点工作任务与《2009年至2011年实施三年行动计划》和《崇明生态岛建设纲要》所涉及的项目。成立生态岛建设专家咨询委员会，8位院士专家受聘为首批咨询专家。

**完成《崇明岛新能源汽车应用规划》编制** 上海是首批列入全国“十城千辆”新能源汽车应用试点城市之一。崇明岛为上海5个推进应用示范区之一。在市科委、同济大学和崇明县有关部门的共同努力下，在完成《崇明岛新能源汽车应用规划（草案）》的基础上，做好沟通协调，修改完善《规划（草案）》内容，细化工作任务，完成了《崇明岛新能源汽车应用规划》的编制工作。



## 区县“创新热点”计划启动

2011年，上海启动实施区县“创新热点”计划。市区县政府围绕“创新热点”联动支持，增强针对性，加强与热点需求相关政策及项目的衔接和合作互动。

**主要目标：**“创新热点”计划是以争创世界一流细分领域产业（产品、应用和服务）、追求价值实现为目标的计划，通过挖掘出根植于本区县有活力、有效益、有竞争优势的创新热点，将其培育成为当地区域经济发展的增长点，并构建起相互沟通的、地理临近性的价值链网络，在吸引和保持成功型企业的同时，实现创新驱动、转型发展，提高区县的产业竞争力和财力。

**主要任务：**通过“创新热点”网络的建立，促进企业、大学、研究机构、政府、中介机构等之间，以及同一产业内部和不同产业部门之间建立伙伴关系，拓展营销渠道，促使知识生产者和使用者的知识体系和创新扩散相结合，发扬企业家精神，促进创新商业化，不断催生竞争性企业、竞争性产业；通过“创新热点”品牌的塑造，增强向心力，在全球范围内吸纳更多的企业、人才和投资，提高区域内国际品牌的数量和影响力。

市科委根据不同区县的不同基础条件、不同发展重点，运用技术路线图（MOT）分析热点的创新需求，提出热点共同的创新项目，在绘制技术配置图、产品配置图等基础上，编制发展战略。经过仔细鉴别，首批批复闸北轨道交通运行控制系统、杨浦绿色土木“创新热点”试点，并推进浦东工业物联网、徐汇移动互联和嘉定新能源汽车及零部件等“创新热点”试点。

### 闸北区“创新热点”计划

闸北区轨道交通运行控制系统“创新热点”计划于9月5日正式启动。

交通服务业是闸北区的“四大支柱产业”之一，做大做强轨交通信产业、轨交高新技术服务业和轨交系统总集成产业等，是闸北实行“创新驱动、转型发展”的重要抓手，也是“错位竞争、体现特色”的重要举措。闸北是上海铁路、城市轨道交通科技企业、科研机构和管理服务单位最集中的地区，在轨交产业方面拥有其他区县无可比拟的优势。轨道交通运行控制系统作为闸北的“创新热点”，将从根本上实现该技术领域的自主化，力推上海抢占轨交系统技术研发的“制高点”，提升创新能力，加快高新技术产业化，扩大市场份额具有重大的意义。□□□□

通过“创新热点”计划的启动实施，闸北区明确了下一步的发展战略，一是建立国内一流的轨道交通列车运行控制系统的评测中心；二是建立独具特色的轨道交通产业化基地；三是建立轨道交通运控系统中央研究院，努力使其成为国家级企业技术研发中心；四是进一步发挥闸北区域轨道交通产业的集聚效应，扩大产业集群，力争2013年区域内铁路轨道科技企业实现收入130亿元，利税15亿元。



### 杨浦区“创新热点”计划

杨浦区绿色土木“创新热点”计划于11月11日正式启动。

绿色土木是杨浦创新和产业转型升级的重要动力，是“三区联动”核心理念的进一步探索，是杨浦设计产业向纵深拓展，形成更加完备和竞争力的发展需要，也是杨浦都市工业转型发展的契机。杨浦区聚集了在上海土木工程领域技术实力雄厚和创新能力领先的科技型企业、高校和科研院所。绿色土木作为杨浦的“创新热点”，将通过做强核心企业、带动中小型企业，形成“绿色土木”产业链联盟体系，打造超百亿元工程总包类产业集群。

通过“创新热点”计划的启动实施，杨浦区明确了下一步的发展战略，一是组建桥梁绿色建造、城市非开挖、地下空间开发、海底管线敷埋、道路绿色环保等自主研发技术群，争取相关技术领域达到国际领先；二是加强与战略性新兴产业跨学科合作，针对物联网技术和节能环保技术应用推广；三是推动我国土木工程向标准化、规范化、国际化发展；四是打造“绿色土木”品牌，通过“技术研发—商品化—市场化”的产业链，力争2013年主要热点成员单位的营业总收入突破150亿元，利税额9亿元。

