

办理结果：解决采纳

公开属性：主动公开·全文

上海市科学技术委员会

沪科提复〔2024〕71号

对市政协十四届二次会议 第1196号提案的答复

赵丽佳、严文统、仇瑜峰等委员：

你们提出的“关于提升科技园区功能的提案”收悉，经研究，现将办理情况答复如下：

近年来，上海深入贯彻习近平总书记关于“高科技园区在科技自立自强中承担着重大而光荣的历史使命”“高新区就是又要高又要新，高是高水平，新是新技术”的重要指示精神，不断推进科技园区在上海科创中心建设中发挥重大作用，成为本市现代化产业体系的重要承载区。

目前，各类科技园区包括高新区、产业园区和科创载体等多种形态。其中，高新区包括张江和紫竹两个国家高新区，紫竹高新区是全国 178 家国家高新区中唯一民营控股的国家高新区。产业园区为以制造业和生产性服务业为主的 94 家产业园区，包括公告开发区、产业基础和区级产业园，已认定市级特色产业园区 53 家。科创载体包括科技企业孵化器、众创空间和大学科技园区等 450 多家，其中民营创新创业载体占七成。全市首批 7 家高质量孵化器中，有 6 家有民营资本参与。其中，位于张江的莘泽智星港聚焦集成电路和生物制药两大核心产业，已孵化出 4 家科创板、1 家纽交所和 1 家纳斯达克上市企业，建设构建“技术挖掘、概念验证、成果转化、产业孵化”的示范性预孵化服务体系。截至 2023 年底，全市有效高新技术企业突破 2.4 万家，民营企业占比超过八成；国家级专精特新“小巨人”企业 685 家，民营企业占比超过九成。民营企业已成为本市科技创新和产业发展的重要力量。

2023 年，市委市政府召开促进民营经济高质量发展大会，发布《上海市加大力度支持民间投资发展若干政策措施》等政策，制定实施落实国家促进民营经济发展的政策的 31 条具体举措，建立常态化政企沟通机制，协调解决企业问题，推动虹桥、张江、市北高新等民营企业总部集聚区建设。

资本方面，政府投资基金作为重要的政策工具，在发挥财政资金引导作用的同时，撬动其他方面资金的投入，有效发挥市场化作用。我市于 2010 年、2014 年分别设立了上海市创业投资引导基金、上海市天使投资引导基金，是全国最早一批开展“投早、

投小、投科技”的政府引导基金。天使引导基金注重当好“种子基金”，强化对初创投资团队和初创创新企业的培育。创投引导基金一方面偏重与初具实力的投资团队的合作和早中期创新企业的支持；另一方面注重对重点产业领域投资，形成了从“天使投资—创业投资—产业投资—上市并购”的一整套孵化链条。经过十余年的发展，引导基金陆续培养了 200 多个专业投资团队，大部分都是主要聚焦早期投资领域的创业投资、天使投资企业，支持了超过 2400 家中小创新企业。

但如提案中所说，科技园区的建设和发展还存在一定问题和不足，如对园区的评价考核、对初创企业的资本投入以及民营企业的参与度和感受度等方面，还需加强引导支持。

下一步，我们将积极吸纳提案建议，针对民营企业和民营资本创新发展的实际，持续优化创新生态环境，促进各类要素向民营企业汇聚，支持民营经济高质量发展。重点开展以下工作。

一是加强统筹，支持民营企业参与国家战略。加强对科技园区的统筹协调，更好提升园区科创属性和功能。支持民营企业参与国家和本市重大科技任务，鼓励有条件的企业与国家实验室等合作。结合全市重大活动、重大工程、重大改革场景需求，鼓励支持民营企业新技术产业示范应用。继续做好科技企业政策供给，鼓励支持民营企业开展科技研发。支持民营企业会同高校院所、产业链上下游企业等共同组建创新联合体。支持符合要求的民营企业持续认定高新技术成果转化项目。

二是强化政府引导，提升民营资本参与度。强化政府科技金融的导向作用，引导社会资本投早、投小、投硬科技、投长期，

更好盘活存量资产。基金方面，今年市国资委推动设立总规模1000亿元产业投资母基金，围绕集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业，发挥“投早投小”、产业投资、并购整合、补链强链功能，提升上海三大先导产业整体能级和发展水平。鼓励民营资本参与子基金建设，通过子基金投资、直投、生态运营等市场化运作，与全球著名高校、科研院所、高水平新型孵化器等创新主体开放合作，助力构建创新链产业链资金链人才链深度融合的协同生态。

三是打造充满活力、特色发展的生态环境。结合推进高质量孵化器建设，支持民营企业设立专业平台、参与早期风险投资基金，深度参与孵化器等各类创新创业载体的建设。切实发挥未来产业基金（科创引导基金）的作用，培育长期资本和耐心资本“投早投小投硬科技”，为初期科技企业发展提供支持，提升民营企业和民营资本的参与度和感受度。发挥产业基金、民间资本和高新区、特色产业园区各自优势，高效集聚政策、资本、项目等资源，打造服务企业高质量发展、促进产业孵化培育的协同创新生态。通过综合评估，挖掘不同类型科技园区的综合优势和特点，进一步明确不同类型科技园区功能定位，促进园区特色发展和高质量发展，并加强对不同类型主体间的利益共享机制的研究和探索。

四是依法保护民营经济，公平参与市场竞争。市科委将会同相关部门，积极落实好《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》，依法保护民营科创园区和民营企业家的合法权益，坚持对各类所有制企业一视同仁、平等对待，平等使用生产

要素，公平参与市场竞争。积极推动民营企业更好参与孵化器建设和参与政府引导基金，努力为民营企业创造良好的生态环境。

感谢你们对本市科技工作的关心和支持。

上海市科学技术委员会

2024年5月27日

联系人姓名：沈 雄

联系电话：23112526

联系地址：威海路48号10楼

邮政编码：200003

抄送：市政府办公厅建议提案处，市政协提案办。

上海市科委办公室

2024年5月27日印发
