

办理结果：解决采纳

公开属性：主动公开·全文

上海市科学技术委员会

沪科提复〔2024〕76号

对市政协十四届二次会议 第1228号提案的答复

曾凡一、张磊、刘健惠等委员：

你们提出的“关于促进上海生物医药产业发展的提案”收悉。市科委会同市委组织部、市卫生健康委、市市场监管局、市医保局和市药品监管局，对提案进行了认真研究，现将办理情况答复如下：

生物医药是打造新质生产力的重要阵地，是上海重点发展的三大先导产业之一，是上海提升城市产业能级和核心竞争力的重要力量。委员们的建议对于促进本市生物医药产业创新发展具有

积极意义。

一、本市生物医药产业创新发展取得明显成效

一是产业规模持续壮大。2023年，产业规模达到9337亿元，增长4.9%。工业总产值由2019年1319亿元稳步增长到2023年1860亿元，年复合增长率9%。二是创新产品持续涌现。2016年以来上海获批26款1类创新药、43款创新医疗器械，涌现出呋喹替尼、多格列艾汀片等全球首研新药，PET-CT和火鹰支架等国际一流医疗器械。三是临床研究效率不断提升。依托重点市级医院，开发了市级医院医企协同研究创新平台（HI-CLIP），临床研究项目启动时间提速约30%。四是企业主体多元集聚。国际TOP20药企和医疗器械企业中，有18家将中国区或研发生产总部设在上海。30家企业在科创板上市，约占全国1/4。五是产业布局不断优化。加快新赛道前瞻布局，研究制定基因治疗、细胞治疗、合成生物学、计算生物学、医疗机器人等行动方案，布局支持重点IP项目。推动14个生物医药标准厂房开工建设，总面积约189万平方米。六是生产供应链保障不断加强。支持翌圣生物、奥浦迈生物、乐纯生物、东富龙等企业开展酶、培养基、反应器、层析介质、过滤系统等生物医药产业链上下游关键设备与原辅料的研发和产业化，着力提高产业链国产化水平。七是产融对接不断深化。定期组织各类金融机构，开展融资路演活动，深入推进生物医药领域产融对接。引导国资基金聚焦项目早期、成长期、成熟期、pre-IPO轮、post-IPO、收购并购等不同环节融资需求，设置对应环节专属基金与专业化团队，鼓励各基金接力投资。八是政策体系不断完善。出台《上海市进一步完善多元支付机制支持创新药械发展的若干措施》，推动形成“基本医保+商业

保险”的多元支付保障。发挥商业健康保险作用，建立“沪惠保”特药目录推荐机制，将本市“新优药械”目录产品纳入“沪惠保”特药目录。

二、积极推进生物医药产业国际化发展

一是加强资金扶持力度。本市高度重视创新药械产品出海工作。2021年发布的《关于促进本市生物医药产业高质量发展的若干意见》，明确对成功出海的生物医药创新产品，按研发投入30%，最高支持1000万元。二是制定专项方案。为进一步强化支持创新产品出海，本市正围绕该领域研究制定行动方案，支持企业通过自建或联建国际营销网络，海外权益授权许可、国际组织采购、援建援助等方式，支持产品走向海外。三是提升生物医药相关物品通关便利化。建立生物医药研发用物品认定与通关便利化机制，高效助力相关企业运用全球研发资源。建立生物医药特殊物品联合监管机制，打通细胞治疗药物等生物医药特殊物品进出境通道。四是发挥国际化平台作用。充分发挥中国国际进口博览会、中国国际服务贸易交易会等展会平台促进作用，支持创新药企业依托平台开展创新药成果展示和国际合作洽谈，推动更多创新药加快融入全球生物医药产业供应链。

三、下一步工作考虑

提案提出了激发更加蓬勃的产业活力、增强更加雄厚的产业实力、培育更加肥沃的产业土壤、推进更加完善的产业支撑等建议，我们将积极吸收采纳，通过全链条改革、全链条赋能，进一步推动生物医药产业全链条创新，促进上海生物医药产业高质量发展。

一是大力提升创新策源能力。加快基础理论创新布局，为前沿技术突破夯实基础。支持AI技术赋能药物研发。持续加大创

新药械研发支持。二是推动临床研究创新和成果转化。支持研究型医院建设。提高医学伦理审查效率。建立医疗机构临床试验团队激励机制。对接国际标准开展高水平临床试验项目。优化完善临床成果转化机制。加速科研成果向临床前研究转化。三是加强为企业服务和产业化落地支持。大力培育领军企业和重磅产品。加快推进重大产业化项目建设。加强产业落地保障和联动。四是加快创新产品应用推广。鼓励创新产品入院配备使用，建立上海市生物医药“新优药械”产品目录动态更新机制。本市医疗机构将相应创新药械以“应配尽配”原则配备使用，支持创新产品示范应用与推广。五是强化投融资支持。培育中长期投资者和耐心资本。鼓励领军企业开展企业风险投资（CVC）。支持领军企业通过并购重组做大做强。多形式拓宽企业融资渠道。六是推动产业国际化发展。制定行动计划，加大创新产品全球注册认证支持，推动创新药械出海。进一步提高物品进出境便利水平。促进国际医药学术和商业交流。七是支持创新人才发展。持续加强创新人才引进和培养。

感谢你们对本市生物医药产业的关注和支持。

上海市科学技术委员会

2024年7月29日

联系人姓名：侯剑锋

联系电话：23112519

联系地址：人民大道200号

邮政编码：200003

抄送：市政府办公厅建议提案处，市政协提案办。

上海市科委办公室

2024年7月29日印发
