

办理结果：解决采纳

公开属性：主动公开 · 全文

# 上海市科学技术委员会

沪科提复〔2025〕52号

## 对市政协十四届三次会议 第0215号提案的答复

致公党上海市委：

你们提出的“关于优化上海市科技成果转化政策的提案”收悉，经研究，现将办理情况答复如下：

首先非常感谢你们对科技创新工作，特别是对科技成果转化工作的关心和支持！你们在提案中指出的政策执行不足、产学研效率较低、金融工具支持欠缺等问题切中要害，你们提出的意见建议务实管用，对于我市进一步做好科技成果转化，推动更多优质科技成果从实验室走向生产线，具有较强的指导性和操作性。

近年来，市科委会同相关委办局，围绕成果供给、需求、服务、人才、载体“五端”发力，持续深化科技成果转化制度供给，促进新质生产力培育发展，高校院所成果转化规模不断扩大，2024年本市高校、科研院所和医疗卫生机构等科研事业单位技术合同成交额达365.93亿元、同比增长100%；以许可、转让、作价投资三种方式转化成果合同金额多年居全国首位。**一是持续深化成果转化制度供给**，提出科技成果全部所有权赋权、科研人员创业企业合规整改等改革路径。2024年以来，39家试点单位推进赋权成果近250项，转化金额超21亿元，推动科研人员孵化公司166家，吸纳投资额超74亿元；**二是提升成果转化服务效能**，强化高校院所技术转移部门能力建设，支持其联合外部专业机构，为科研人员提供服务；引导高校院所联合企业建设概念验证平台，内部统筹跨学科资源，对外建立合作网络，吸引产业资源深度参与，形成“成果筛选-概念验证-专利保护-成果运营-产业对接”的服务链条；**三是加速科技成果转化政策落地**，强化责任落实，推动科研事业单位内部科研、财务、资产、人事、纪检等部门协同，形成鼓励创新、宽容失败、审慎监管的工作机制，降低决策风险。主动开展服务，组织各类专题研讨、专场培训，促进形成共识；**四是培育技术要素市场生态**，推动上海技术交易所改革发展，截至目前进场交易规模已达708亿元，服务国际国内337家科研机构；构建Innomatch全球技术供需对接平台、举办全球技术转移大会，搭建科技成果转化服务网络。**五是推动科技金融赋能成果转化**，新设上海未来产业基金，与我市三大先导

产业母基金形成功能链接，支持原始创新和成果转化。吸引科技信贷资源集聚，截至 2024 年底，累计发放“沪科专贷”“沪科专贴”资金超 500 亿元，惠及科创企业 6500 余户。**六是强化知识产权运营机制建设**，市知识产权局、市教委支持上海交通大学等 10 所高校建设高校知识产权运营中心，2024 年对本市 112 家高校、科研机构、医疗卫生机构 6.8 万件存量专利进行盘点，推动其中 4.3 万件具备转化潜力专利进入国家可转化专利资源库。全市范围超 2.2 万家企业注册登录存量专利盘活系统，超 7800 件入库专利实现转化。

结合提案所提建议，对标新时期科技创新发展新要求、新趋势，我市在科技成果转化政策落实等方面依然存在问题，其核心在于体制机制深层次改革与生态“土壤”方面还有不少短板：一是科技成果转化体制机制仍有堵点，转化活动涉及资产、财务、人事、税收、纪检等多个部门，转化链条长、情况复杂，导致单位对成果转化重视程度不够、担当不足；二是高质量的科技成果供给不足，尽管高校院所发明创造数量较多，但有价值高质量的专利数量相对较少，应用类科技成果成熟度相对不够，有组织的、以产业需求为导向的概念验证服务体系还未形成；三是专业化技术转移服务生态尚需培育，技术转移需要具备知识产权、法律、管理、专业技术等复合型背景专业人才，科技成果转化服务周期长、不确定性高，受限于观念认识、体制机制等因素，专业化、职业化技术经理人队伍建设还有待进一步加强；四是科技金融产品体系尚未覆盖成果转化全周期，面向科技成果早期阶段的金融

支持依然薄弱，缺乏能有效串联科技创新全链条、科技企业全生命周期的金融服务，科技金融产品和场景之间的联动有待加强。

下一阶段，我委将会同其他相关委办，充分吸纳相关建议，针对存在问题，重点做好以下工作：

**一是深化科技成果转化机制改革。**强化主体责任，引导高等院校所强化转化主体责任；深化科技成果产权制度改革，推广全部所有权赋权，推动合规整改；与教育、卫健、财政、审计、纪检等部门协作配合，建立职务科技成果资产单列管理制度，健全尽职免责制度，推动科技成果转化不纳入国有资产保值增值考核范围；提升高校知识产权管理和转化能力，提升高价值专利发现、甄别、转化的服务能力。大力发展战略化技术转移机构和技术经理人队伍，通过开设“训练营”“转化门诊”等方式，精准服务，提高转化效能。

**二是持续创新产学研合作机制。**深入推动创新联合体建设，以长三角科技创新共同体联合攻关任务为牵引，建立长三角创新联合体长效机制，推动项目、资金、平台和人才的一体化配置，形成体系化、任务型的关键技术生态系统；持续推进校企联合创新，持续在商用航空发动机、重型燃机领域，支持高校与龙头企业开展技术攻关，深化“企业出题、高校答题、市场判题”的产学研协同创新机制；加快出台高质量概念验证平台建设实施方案，瞄准未来产业，坚持产业导向，联动未来产业基金，建设一批高质量概念验证平台。

**三是营造良好技术转移服务生态。**推动一批技术转移机构成为“科技投行”，拓展“服投联动”“服务换股权”等转化模式，吸

吸引更多律师、专利代理人、会计师、投资从业者等成熟交易体系人才参与成果转化，壮大专业机构规模；针对技术经理人建立“蓄水池”制度，畅通职业化发展通道，推动科研事业单位设置相关专技岗位，完善职称评定机制；提升人才专业水平，开展技术转移方向学历教育，完善以实训为特色的非学历教育培训体系。

**四是加大科技金融支持力度。**综合运用信贷、保险、基金等多种市场化融资手段，构建全链条、阶梯化、差异化的金融支持模式。大力发展战略性新兴产业母基金及未来产业基金与科技领军企业创投合作，开展早期投资与深度孵化；完善长期耐心资本发展环境，健全全国有创投机构容错免责机制；优化信贷支持，围绕概念验证、中试熟化、成果许可、成果转让和作价投资等不同转化阶段，开发科技成果转化系列贷款产品；推动商业银行运用知识产权质押、“投贷联动”等方式，满足科技领军企业长周期、大金额贷款需求。

再次感谢你们对上海科技创新工作的关心和支持！我们将在后续工作中，积极吸纳你们提出的意见建议，进一步加强政策、资源统筹，建立协同推进机制，加快产学研深度融合，强化科技金融保障，积极营造有利于科技成果转化的良好环境，赋能新质生产力发展。

上海市科学技术委员会

2025年6月25日

联系人姓名：李 畅

联系电话：63580023

联系地址：威海路48号10楼

邮政编码：200003

---

抄送：市政府办公厅建议提案处，市政协提案办。

---

上海市科委办公室

---

2025年6月25日印发