

办理结果：解决采纳

公开属性：主动公开·全文

上海市科学技术委员会

沪科提复〔2025〕52号

对市政协十四届三次会议 第0215号提案的答复

致公党上海市委：

你们提出的“关于优化上海市科技成果转化政策的提案”收悉，经研究，现将办理情况答复如下：

首先非常感谢你们对科技创新工作，特别是对科技成果转化工作的关心和支持！你们在提案中指出的政策执行不足、产学研效率较低、金融工具支持欠缺等问题切中要害，你们提出的意见建议务实管用，对于我市进一步做好科技成果转化，推动更多优质科技成果从实验室走向生产线，具有较强的指导性和操作性。

近年来，市科委会同相关委办局，围绕成果供给、需求、服务、人才、载体“五端”发力，持续深化科技成果转化制度供给，促进新质生产力培育发展，高校院所成果转化规模不断扩大，2024年本市高校、科研院所和医疗卫生机构等科研事业单位技术合同成交额达365.93亿元、同比增长100%；以许可、转让、作价投资三种方式转化成果合同金额多年居全国首位。

一是持续深化成果转化制度供给，提出科技成果全部所有权赋权、科研人员创业企业合规整改等改革路径。2024年以来，39家试点单位推进赋权成果近250项，转化金额超21亿元，推动科研人员孵化公司166家，吸纳投资额超74亿元；

二是提升成果转化服务效能，强化高校院所技术转移部门能力建设，支持其联合外部专业机构，为科研人员提供服务；引导高校院所联合企业建设概念验证平台，内部统筹跨学科资源，对外建立合作网络，吸引产业资源深度参与，形成“成果筛选-概念验证-专利保护-成果运营-产业对接”的服务链条；

三是加速科技成果转化政策落地，强化责任落实，推动科研事业单位内部科研、财务、资产、人事、纪检等部门协同，形成鼓励创新、宽容失败、审慎监管的工作机制，降低决策风险。主动开展服务，组织各类专题研讨、专场培训，促进形成共识；

四是培育技术要素市场生态，推动上海技术交易所改革发展，截至目前进场交易规模已达708亿元，服务国际国内337家科研机构；构建Innomatch全球技术供需对接平台、举办全球技术转移大会，搭建科技成果转化服务网络。

五是推动科技金融赋能成果转化，新设上海未来产业基金，与我市三大先导

产业母基金形成功能链接，支持原始创新和成果转化。吸引科技信贷资源集聚，截至 2024 年底，累计发放“沪科专贷”“沪科专贴”资金超 500 亿元，惠及科创企业 6500 余户。六是**强化知识产权运营机制建设**，市知识产权局、市教委支持上海交通大学等 10 所高校建设高校知识产权运营中心，2024 年对本市 112 家高校、科研机构、医疗卫生机构 6.8 万件存量专利进行盘点，推动其中 4.3 万件具备转化潜力专利进入国家可转化专利资源库。全市范围超 2.2 万家企业注册登录存量专利盘活系统，超 7800 件入库专利实现转化。

结合提案所提建议，对标新时期科技创新发展新要求、新趋势，我市在科技成果转化政策落实等方面依然存在问题，其核心在于体制机制深层次改革与生态“土壤”方面还有不少短板：一是**科技成果转化体制机制仍有堵点**，转化活动涉及资产、财务、人事、税收、纪检等多个部门，转化链条长、情况复杂，导致单位对成果转化重视程度不够、担当不足；二是**高质量的科技成果供给不足**，尽管高校院所发明创造数量较多，但有价值高质量的专利数量相对较少，应用类科技成果成熟度相对不够，有组织的、以产业需求为导向的概念验证服务体系还未形成；三是**专业化技术转移服务生态尚需培育**，技术转移需要具备知识产权、法律、管理、专业技术等复合型背景专业人才，科技成果转化服务周期长、不确定性高，受限于观念认识、体制机制等因素，专业化、职业化技术经理人队伍建设还有待进一步加强；四是**科技金融产品体系尚未覆盖成果转化全周期**，面向科技成果早期阶段的金融

支持依然薄弱，缺乏能有效串联科技创新全链条、科技企业全生命周期的金融服务，科技金融产品和场景之间的联动有待加强。

下一阶段，我委将会同其他相关委办，充分吸纳相关建议，针对存在问题，重点做好以下工作：

一是深化科技成果转化机制改革。强化主体责任，引导高校院所强化转化主体责任；深化科技成果产权制度改革，推广全部所有权赋权，推动合规整改；与教育、卫健、财政、审计、纪检等部门协作配合，建立职务科技成果资产单列管理制度，健全尽职免责制度，推动科技成果转化不纳入国有资产保值增值考核范围；提升高校知识产权管理和转化能力，提升高价值专利发现、甄别、转化的服务能力。大力发展专业化技术转移机构和技术经理人队伍，通过开设“训练营”“转化门诊”等方式，精准服务，提高转化效能。

二是持续创新产学研合作机制。深入推动创新联合体建设，以长三角科技创新共同体联合攻关任务为牵引，建立长三角创新联合体长效机制，推动项目、资金、平台和人才的一体化配置，形成体系化、任务型的关键技术生态系统；持续推进校企联合创新，持续在商用航空发动机、重型燃机领域，支持高校与龙头企业开展技术攻关，深化“企业出题、高校答题、市场判题”的产学研协同创新机制；加快出台高质量概念验证平台建设实施方案，瞄准未来产业，坚持产业导向，联动未来产业基金，建设一批高质量概念验证平台。

三是营造良好技术转移服务生态。推动一批技术转移机构成为“科技投行”，拓展“服投联动”“服务换股权”等转化模式，吸

引更多律师、专利代理师、会计师、投资从业者等成熟交易体系人才参与成果转化，壮大专业机构规模；针对技术经理人建立“蓄水池”制度，畅通职业化发展通道，推动科研事业单位设置相关专技岗位，完善职称评定机制；提升人才专业水平，开展技术转移方向学历教育，完善以实训为特色的非学历教育培训体系。

四是加大科技金融支持力度。综合运用信贷、保险、基金等多种市场化融资手段，构建全链条、阶梯化、差异化的金融支持模式。大力发展创业投资，推动三大先导产业母基金及未来产业基金与科技领军企业创投合作，开展早期投资与深度孵化；完善长期耐心资本发展环境，健全国有创投机构容错免责机制；优化信贷支持，围绕概念验证、中试熟化、成果许可、成果转让和作价投资等不同转化阶段，开发科技成果转化系列贷款产品；推动商业银行运用知识产权质押、“投贷联动”等方式，满足科技领军企业长周期、大金额贷款需求。

再次感谢你们对上海科技创新工作的关心和支持！我们将在后续工作中，积极吸纳你们提出的意见建议，进一步加强政策、资源统筹，建立协同推进机制，加快产学研深度融合，强化科技金融保障，积极营造有利于科技成果转移转化的良好环境，赋能新质生产力发展。

上海市科学技术委员会

2025 年 6 月 25 日

联系人姓名：李 畅

联系电话：63580023

联系地址：威海路 48 号 10 楼

邮政编码：200003

抄送：市政府办公厅建议提案处，市政协提案办。

上海市科委办公室

2025 年 6 月 25 日印发
