

办理结果：解决采纳

公开属性：主动公开·全文

# 上海市科学技术委员会

---

沪科建复〔2025〕22号

---

## 对市十六届人大三次会议 第 0163 号代表建议的答复

蔡宁代表：

您提出的“关于更好发挥企业出题者作用，激发科技创新市场积极性的建议”收悉。该建议指出了发挥企业出题者作用存在的瓶颈问题，并从支持企业家常态化参与全市科技创新重要决策咨询、推动更多企业参与全链条科技计划指南编制、推动更多企业参与“揭榜挂帅”“探索者计划”联合攻关、加快落实建立企业“研发准备金”制度、支持龙头企业开展关键核心技术创新、

建立统一的企业提出选题的线上公共平台等六个方面，为推动更好发挥企业出题者作用提出了具有很强参考价值的对策建议。经研究，现将办理情况答复如下：

## 一、主要工作开展情况

**一是充分发挥科研项目的牵引支撑作用。**积极探索科研计划项目管理的创新，发挥企业作为出题人、答题人、阅卷人的地位。建立科技企业，特别是民营科技企业，参与本市科技发展战略、规划、政策及改革举措的研究机制，吸引科技领军企业高层次专家参与改革咨询。建立企业攻关需求对接机制，将企业关键需求作为本市科技计划指南编制的重要来源。

**二是实施“探索者计划”强化企业出题导向。**积极创新基础研究组织管理机制，创新建立“企业出题、联合出资、协同攻关”机制，由科技领军企业与市科委联合编制项目指南，共同出资支持高校院所开展目标导向的应用基础研究，推动完善基础研究的选题和多元投入机制，重点聚焦解决集成电路、生物医药、人工智能等重点领域共性技术难题，以持续提升相关领域自主创新能力。目前，合作企业已从2家拓展至12家，其中民营企业7家。在管理上，与各合作企业共同设立专家委员会，强化企业出题机制，企业专家全过程参与项目的凝练、遴选和评估。

**三是推行“揭榜挂帅”机制优化企业出题流程。**积极探索科技攻关“揭榜挂帅”机制，支持链主企业牵头，凝练产业亟需的共性关键核心技术。出台《上海市科技计划“揭榜挂帅”项目管理办法（试行）》，将项目分为行业共性技术攻关和企业出题两类，组织企业提出技术需求，形成榜单后向社会发榜，征集揭榜单位，

引导高校、科研院所等科研力量解决企业实际面临的难题，充分发挥企业在技术创新中的主体作用，加速科研成果的转化和应用。推动实施重点产业链重点项目“揭榜挂帅”，建立开放式揭榜与竞争机制，聚焦国家战略需求、产业链“卡脖子”技术或未来产业前沿领域，鼓励企业、高校、科研院所、创新联合体等跨领域合作。

**四是加快落实建立企业“研发准备金”制度。**围绕发挥企业科技创新主体作用，支持企业围绕主责主业和发展战略，加大创新资源要素投入，结合自身经营状况确保有足量资金用于创新研发。强化考核引导，市国资委出台了《关于优化市国资委监管企业分类监管的意见》，进一步明晰不同类型监管企业功能定位，优化市国资委监管企业分类监管，为充分引导培育战略性新兴产业、未来产业发展和推动传统产业转型升级，首创设立科创层，遴选一批符合条件的子企业纳入科创层。强化主体担当，从2020年起，市国资委与系统企业法定代表人签署《创新使命任务书》，现已完成五批次签约，实现监管企业全覆盖。通过明确未来三年任期的创新投入、人才队伍、重大项目、核心技术等指标，引导企业加大关键核心技术开发、转化、应用力度。特别是对创新投入，要求企业原则上不得低于行业水平并与营收增长保持同步。同时，支持企业结合自身实际建立针对性的容错纠错制度和细则，激发创新活力。

## 二、下一步工作打算

结合提案中的建议内容，下一步，我们将重点推进以下工作取得实效。

**一是**推动行业链主企业、龙头企业发挥主导作用，力争拓展2-3家企业参与“探索者计划”，扩大国家自然基金委与上海市区域联合基金、长三角基础研究基金等项目合作范围，进一步完善“企业出资出题”机制。

**二是**创新重大项目组织机制，强化产业链协同攻关，试点推行规划总师、架构总师、技术总师、评估总师“四师联创制”。采用链主企业分解任务、面向链上企业揭榜挂帅的形式，合理设置产业化目标，按照“下游考核上游、系统考核部件、应用考核技术、市场考核产品”方式评价。

**三是**完善“企业出题、联合答题”机制，在本市重大项目指南编制、项目评审、成果评价专家组中加大民营企业参与度，推动更多企业积极参与技术创新活动，发挥好企业的出题者作用，为本市科技创新和产业升级提供更有力的支撑。

感谢您对上海科技创新工作的关心和支持！

上海市科学技术委员会

2025年5月19日

联系人姓名：南 洋

联系电话：23116235

联系地址：人民大道200号

邮政编码：200003

---

抄送：市政府办公厅建议提案处，市人大常委会代表工委。

---

上海市科委办公室

2025年5月19日印发