

办理结果：解决采纳

公开属性：主动公开·全文

# 上海市科学技术委员会

沪科建复〔2025〕27号

---

## 对市十六届人大三次会议 第0382号代表建议的答复

张蕴代表：

您提出的“关于优化上海创新生态和科创机制的建议”收悉。该项建议分析了上海创新生态和科创机制存在的瓶颈问题，并从完善科创投资机制、发展专业性科技融资担保机构、实现科技担保与科技投资在园区落地协同等三个方面，为优化上海创新生态、提升上海科创功能综合指数提出了针对性的对策建议。经研究，现将办理情况答复如下：

## 一、主要工作开展情况

### （一）关于“完善科创投资机制建设，给予社会科创资本发展空间”

**一是持续完善科技金融政策体系。**2024年，市委金融办、人行上海总部等部门、单位加强联动，制定系列政策文件，鼓励商业银行设立科技金融专营机构，创新“股贷债保担”联动产品，完善风险补偿与尽职免责机制，构建全生命周期金融产品体系。聚焦服务重大战略、重点领域、薄弱环节，加强对科技金融的引导激励，深化科技金融生态圈建设，出台印发《做好上海金融“五篇大文章”行动方案》《上海科技金融服务能力提升专项行动方案》《上海金融助力新质生产力发展三年行动计划》。

**二是持续优化科技金融服务体系。**通过设立政府引导基金，引导社会资本支持科技创新。2010年设立“上海市创业投资引导基金”，引导民间资金投向上海重点发展的产业领域，特别是战略性新兴产业领域，并主要投资于处于种子期、成长期等创业早中期的创业企业。2014年设立上海市天使投资引导基金，主要投资种子期、初创期的创新企业，更加专注做好“种子基金”。2024年设立三大先导产业基金和未来产业基金，积极发展长期资本、耐心资本，引导社会资本投早、投小、投长、投硬科技。

**三是持续优化财政支持科技创新方式。**实施科技企业贷款履约保证保险保费补贴，对获得“科技履约贷”“科创助力贷”“小巨人信用贷”的科技型中小企业按实际支付保费给予补贴，强化融资分险增信；建立生物医药人体临床试验责任保险补偿机制，对投保相关保险的医疗机构及企业提供50%、最高50万元的保

费补贴，降低研发风险；试点科技创业保险，在徐汇、长宁等区的国家级大学科技园及孵化器探索市场化风险分担机制，鼓励保险公司参与产品设计，激发企业创新创业活力。

## **（二）关于“发展专业性科技融资担保机构，降低科技企业综合融资成本”**

持续推动本市融资担保机构大力服务科技企业，通过强化政策引导、扩大融资担保机构资本规模等方式，进一步优化完善科技企业融资环境。截至 2024 年底，本市有 27 家融资担保机构持有有效经营许可证，科技类融资担保余额为 128.14 亿元，同比增长 27.35%，占全市融资担保在保余额的 11%。

**一是强化政策引导。**出台《关于落实支持科技创新专项担保计划的工作通知》，市担保基金单列 50 亿元科创企业融资担保专项资金，加大对科技创新类中小企业支持力度。支持市担保基金将重点支持类中小微企业的单户担保贷款上限从 2000 万元提升至 3000 万元；科技专项批次包的代偿上限从 3%提高至 5%，科技专项再担保批次包的代偿上限从 4%提高至 5%。为降低企业综合融资成本，鼓励政府性融资担保机构对科技创新类中小企业年化平均担保费率保持在 1%以下，市担保基金按照 0.5%/年收取担保费，并合理实施优惠再担保费。

**二是培育增强专业服务主体。**积极推动融资担保机构持续扩大资本规模和科技担保业务，目前有 3 家机构科技担保占比达 50%。在市委市政府的有力支持下，市担保基金增资 100 亿（2024 年已到位 84.11 亿元），政策性农业信贷担保资金、创业担保贷款资金分别从 2 亿元增至 5 亿元。截至 2024 年底，市担保基金在

保余额 994.5 亿元，放大倍数为 4.71，全年承做政策性融资担保贷款 42766 笔、1212.56 亿元，同比增长 27.86%。同时，支持区级科技融资担保机构做大做强，通过增加注册资本、机构重组等方式，打造一流科技融资担保公司，提升科技金融服务能级。

**三是优化科技型中小微企业融资环境。**围绕强化企业科技创新主体作用，支持有条件的企业结合自身主业，加强对科创企业特别是早、初期微型企业的支持，助力营造更有利于创新的生态。如浦发银行与市融资担保中心通过产品融合和系统对接，联合推出“科担贷”线上批次担保业务方案，为科技小微企业提供全流程在线、随借随还的信用担保贷款；中国太保推出科技成果转化费用损失保险、高新技术企业认定费用补偿保险、科技项目研发费用损失保险、PCT 国际专利申请费用补偿保险等一系列创新产品，满足科技型企业不同发展阶段的多样化保险需求。

**四是推动科技信贷资源集聚。**积极发挥货币政策工具引领作用，持续发挥“沪科专贷”“沪科专贴”科创专项再贷款再贴现工具作用。截至 2024 年底，累计发放“沪科专贷”“沪科专贴”资金超 500 亿元，惠及科创企业 6500 余户。优化完善全生命周期科技金融产品体系，指导科创金融联盟成员银行创新推出“点心贷”产品，为科创企业提供不超过 3000 万元的“小银团”贷款。鼓励银行积极探索“研发贷”“人才贷”等特色产品，满足初创期科技企业融资需求。

### **（三）关于“实现科技担保与科技投资在园区的落地协同”**

为推动各区政府性融资担保机构加强与科技园区合作，有效服务区域经济社会发展，通过引导区级融资担保机构加强科技

支持、深化融资担保产品及业务模式创新等方式，推动融资担保与科技、产业配套协同，助力区域经济高质量发展。

**一是引导区级融资担保机构加强科技支持。**2011 年，本市落实“三个 10 亿元”，助力缓解中小企业融资难题，其中之一为设立总额为 10 亿元的市级财政专项资金，通过市有关国有投资公司以投资参股商业性融资担保机构的方式，支持和引导本市商业性融资担保机构做大做强。上海市科创集团战略投资入股本市 8 家区级融资担保机构，引导融资担保机构立足本区、加强与各区科技园区合作，推动其提升科技担保业务占比。2024 年，浦东科技融资担保有限公司科技普惠担保总额达 16 亿元，全年服务企业超 1000 家，其中科技企业占比 80%；持续推进投保联动，全年推送有投资价值客户 10 家。嘉定融资担保有限公司进一步提高科创业务规模，支持区内“3+1”产业主体，优先为 21 户优质科创小微企业提供专项服务，较去年增加 14 户；联合上海嘉泽文化传媒有限公司、嘉定国鑫小贷公司形成“招保贷”联合服务，加强与嘉定科嘉示范园、嘉定新城总部集聚商务区、上海金融谷等 8 个特色产业园区及 3 个经济城联动合作。奉贤融资担保有限公司对“美谷贷”产品进一步优化细化，创新推出“科易保”等五类产品，探索“杭湾保”园区专项产品，并积极研究开发科技专项产品。

**二是深化融资担保产品及业务模式创新。**鼓励融资担保行业积极落实国家和本市重大战略部署，加大对高端装备、信息技术、生物医药、新能源等产业的增信支持。“园区贷”“创新担保贷”“浦江之光科创贷”“专精特新贷”“科技小巨人贷”等产品增量

扩面，其中为绿色企业提供担保贷款金额超 130 亿元，为北斗相关企业提供融资担保金额超 1 亿元，临港新片区融资担保有限公司服务新片区科创企业，在保企业中符合新片区“4+2+2”前沿产业占比达 69%；创新推出知识产权质押融资担保专项产品，助力某半导体公司获得 5000 万元银行贷款，为本市目前单笔最大知识产权质押融资担保贷款。市担保基金加强与各区级担保机构合作，与上海金开融资担保有限公司推出“湾区贷”批次担保业务，与上海奉贤融资担保有限公司及上海临港新片区融资担保有限公司联合推出“临创保”批次担保业务，助力区级担保机构更好服务区域经济和科技园区建设。2024 年本市设立“浦东市民服务中心”“闵行大零号湾融资服务中心”融资担保服务工作站，加强融资担保政策宣介，组织各类服务活动 83 场，服务各类企业 2628 户。市担保基金优化升级“园区贷”，联合相关部门推出“商会批次贷”，会同各区开展“免申即享”相关工作，构建高效融资平台，进一步降低企业融资成本。

## 二、下一步工作打算

结合提案中的建议内容，下一步，我们将重点推进以下工作取得实效。

一是做好科技金融大文章，推动落实科技担保专项扶持政策，加强对科技担保业务的监管和激励引导，持续提升融资担保服务能级。

二是积极引导金融机构加大对科技型企业的金融支持，加大科技金融创新产品创新应用及政策供给，完善全生命周期科技金融信贷产品体系，用好用足科技创新和技术改造、回购增持再贷

款等货币政策工具。

**三是**打造创新策源生态体系，支持国有企业采取基金投资、产业合作、园区服务、金融保障、公益捐赠等多种形式，加大对科技型企业的孵化支持。

**四是**支持企业做强做优主责主业，结合国资改革，鼓励有条件的企业聚焦市场需求和自身战略，开展战略性重组和专业化整合。

感谢您对本市科技工作的关心和支持！

上海市科学技术委员会

2025 年 5 月 19 日

联系人姓名：南 洋

联系电话：23116235

联系地址：人民大道 200 号

邮政编码：200003

---

抄送：市政府办公厅建议提案处，市人大常委会代表工委。

---

上海市科委办公室

2025 年 5 月 19 日印发

---