

办理结果：解决采纳

公开属性：主动公开·全文

# 上海市科学技术委员会

沪科建复〔2025〕37号

---

## 对市十六届人大三次会议 第 0541 号代表建议的答复

汪泓代表：

您提出的关于“关于上海借鉴国内外经验支持瞪羚企业壮大的建议”的代表建议收悉，经研究，现将办理情况答复如下：

您提出的建议，对美国、德国、日本以及国内主要科创城市支持瞪羚企业的政策进行了分析梳理，并提出了强化创业生态系统、加快发展前沿产业和未来产业、加强产学研合作、促进创新要素集聚、打造多层次多元化金融支撑体系等建议。相关建议对

上海加快培育一批技术含量高、成长速度快、发展潜力大的瞪羚企业，完善企业梯度培育体系，构建以企业为主体的科技创新体系具有重要的指导借鉴意义。

近年来，市科委围绕国际科技创新中心建设的战略目标，不断提升企业创新能级、壮大科技企业群体、营造良好创新环境。根据《胡润全球独角兽榜单》，2024 年我市独角兽企业共有 65 家，总数居全国第二，独角兽企业总估值 12850 亿元，其中超过一半的独角兽企业为硬科技企业。2024 年，我市瞪羚企业 67 家，在数量上首次超越旧金山，上海瞪羚企业数量连续四年占据国内榜首，充分显示出上海独角兽企业“蓄水池”丰富，且在全球具有较强竞争力。为加快推动独角兽、瞪羚企业发展壮大，市科委多次召开企业座谈会，了解企业发展瓶颈，并结合工作实际和建议内容，提出工作思路和举措，加快推动落实。

一是加快瞪羚企业培育孵化。推动技术成果转化落地，加快打造一批具有“硬科技”孵化服务能力、资源集聚能力、可持续发展能力，以及具有区域创新辐射带动能力的高质量孵化器，聚焦重点产业细分领域，开展垂直孵化、深度孵化。拓展多元化发现渠道，加强未来发展趋势研判，紧密跟踪国家及市级科技计划等实施进展，积极衔接各类科创赛事、各大头部基金，重点关注取得原创性、跨越性、颠覆性突破的优质项目，发挥未来产业基金价值发现作用，孵投联动，加快孵育一批瞪羚企业。

二是加强产学研合作。出台《上海市促进科技成果转化行动

方案（2024-2027 年）》，支持科技领军企业组建创新联合体，建立重大任务牵引的协同机制。优化技术转移服务机构生态，一批市场化、专业化、模式创新的技术转移机构快速发展，与高校 TTO（技术转移办公室）协同，拓展“转孵结合”“服投联动”“债股转换”等新型的转化模式，为成果转化提供有力支撑。布局概念验证中心，持续推动各类创新主体开展概念验证活动，培育更多具有商业前景的“种子”并加速转化。比如，微创医疗集团成立奇迹点孵化器，打通“需求发现-技术寻源-概念验证-场景应用”的服务链条，与 10 余家医院建立了 25 个概念验证平台，迄今已孵化 27 家科技企业，获得外部融资额超亿元。推动企业自主研发的高新技术成果转化，2024 年，上海新认定高新技术成果转化项目 856 项，创历史新高，落实高新技术成果转化项目扶持资金 10.21 亿元。

三是促进技术转移和合作。支持市场化技术转移机构开展概念验证、价值与潜力评估、供需对接、技术投融资等技术转移服务，鼓励本市创新创业载体、知识产权机构、投融资机构、律师事务所等发挥专业优势，拓展技术转移服务业务。建强专业化技转服务体系，完善上海技术交易所、国家技术转移东部中心、各类市场化技术转移机构互利共生的技术转移服务网络，形成市场主导、专业服务、种类多样、丰富活跃的服务市场。持续推动 InnoMatch 全球技术供需对接平台建设，自 2022 年 8 月发布以来，平台用户突破 2 万人，累计征集企业需求超 6600 项，汇集成果超 4600 项，收到解决方案超 3000 个，已促成落地签约金额近 8

亿元，对接率近 65%。

四是提升园区专业化服务水平。加快集聚研究开发、概念验证和孵化、知识产权、工程设计与工业设计等领域的高水平科技服务机构。围绕产业链创新链，推动各分园强化企业注册登记、税务办理、人才服务等政务服务，检验检测、产品认证、技术转移等产业基础配套服务，路演展示、应用示范等市场拓展服务。支持园区运营机构配套一批与主导产业相适配的公共服务，引进一批产业发展急需的功能性机构，建设一批引领带动性强的综合性示范性服务平台，实现园区高品质运行和服务共享，助力科技企业提升技术创新能力和水平。

五是强化科技金融支持力度。引导金融机构优化风险评估模型，面向科技型瞪羚企业创新金融产品和综合服务方案，加大对研发、中试、成果转化的信贷支持力度，降低企业融资成本。建立头部投资机构定期对接机制，排摸企业融资需求，搭建国资基金与瞪羚企业间的融资对接平台，提高对接效率。引导社会资本关注潜在瞪羚企业，发挥三大先导产业基金和未来产业基金的引导作用，鼓励社会资本面向生物医药、半导体、人工智能等上海优势产业加大投资。畅通上市渠道，积极与上交所等境内交易所联动，充分发挥科创企业上市培育库的服务资源优势，推动更多优质企业上市。进一步完善科技金融服务体系，为企业对接资本市场提供咨询、培训、路演、投融资对接等服务，加大科技金融产品创新，完善保费补贴和风险补偿机制。

下一步，市科委将结合您提出的建设特色科技园区，加快发展前沿产业和未来产业，加强产学研合作，打造金融支撑体系等建议，持续强化科技企业梯度培育，紧密跟踪瞪羚企业发展动态，常态化开展企业全生命周期服务赋能，支持瞪羚企业发展壮大。

感谢您对本市科技工作关心和支持！

上海市科学技术委员会

2025 年 6 月 25 日

联系人姓名：毛羽丰

联系电话：23112552

联系地址：威海路 48 号 1011 室

邮政编码：200003

---

抄送：市政府办公厅建议提案处，市人大常委会代表工委。

---

上海市科委办公室

2025 年 6 月 25 日印发

---