

办理结果：解决采纳

公开属性：主动公开·全文

# 上海市科学技术委员会

沪科建复〔2024〕36号

## 对市十六届人大二次会议 第0225号代表建议的答复

汪泓代表：

您提出的“关于优化上海科技型企业融资支持的若干举措”的代表建议收悉，经研究，现将办理情况答复如下：

建设具有全球影响力的科技创新中心和国际金融中心是党中央赋予上海的重大任务和战略使命。我们高度重视科技金融体系建设工作，通过构建风险共担机制，着力打造更具活力和创新性的科技金融生态。

## 一、持续构建政府风险共担的科技信贷产品体系

为加强政府引导，支持商业银行、保险机构对中小微科技企业加大信贷产品供给力度，市科委针对科技型中小微企业资产轻、融资难的特点，构建了政府风险共担和引导市场增信的科技信贷产品体系。

政府风险共担类信贷产品（包括“科技履约贷”“科创助力贷”“科技微贷通”）通过“政府+银行+担保/保险公司”的风险共担模式，覆盖企业全生命周期融资需求，帮助金融机构积累服务科技企业的经验，降低科技企业信贷门槛，同时配套保费补贴政策进一步降低企业融资成本。截至 2023 年末，科技履约贷当年授信约 18.62 亿元，科技微贷通授信约 650 万元；科创助力贷授信约 10.72 亿元。

引导市场增信类信贷产品（包括“高企贷”“沪科专贷”“沪科专贴”“小巨人信用贷”等），结合科技企业认定工作（包括“科技型中小企业”“高新技术企业”“科技小巨人培育企业”“科技小巨人企业”），引导金融机构针对各类科技型企业特点，集合银行信贷、贴现等各类手段给予企业综合授信。截至 2023 年末，“高企贷”当年为 9729 家高企提供各类信贷支持 3534.78 亿元；小巨人信用贷授信约 45 亿元；“沪科专贷”“沪科专贴”累计发放专项资金 330.5 亿元，惠及科创企业 4800 余家，高新技术企业占比近九成，支持 106 户科创企业首次获得贷款。

在知识产权金融资源供给方面，2023 年专利商标质押融资登

记 1370 笔、登记金额 227.6 亿元，分别同比增长 164% 和 87%，共涉及专利商标共 6146 件；专利商标质押普惠贷款项目 1064 笔，占总登记项目 78%，惠及中小企业 1010 家，平均每家企业获得授信金额为 588.5 万元。

## 二、持续扩大科技保险政策覆盖面

市科委持续大力推动科技保险工作，探索科技保险的新模式、新产品，加快政策和服务联动，完善风险共担机制。一是现有科技保险产品继续有效分担生物医药企业及相关机构的研发风险，激发企业创新活力，促进重点产业成果转化。二是鼓励支持金融机构优化和开发适应科技型企业发展特点的科技保险产品，积极推进创业责任保险等新型保险产品落地。在保费补贴政策的实施上，2023 年共支出保费补贴 2764 万元，财政性资金的杠杆撬动作用显著。其中：“科技履约贷”保费补贴，共受理 454 家企业，补贴保费金额 1871 万元，承保风险达到 24.95 亿元；“生物医药人体临床试验责任保险”保费补贴，审核通过 70 家企业和机构的 162 个项目，补贴保费金额 881 万元，承保风险达到 10.51 亿元。

2023 年首创推出的“科技企业创业责任保险”，通过市区两级共同补贴保费，由创业者所在的孵化器、大学科技园及相关载体单位投保，帮助创业者应对创业失败后的基本生活保障问题。目前已在浦东新区、闵行、杨浦、徐汇、长宁、宝山等六个区开展试点，试点区域内参保率达 55%，2023 年共有 49 家科技孵化

器和大学科技园投保，保障在孵企业 300 家，覆盖创业者 816 人，承保风险 3000 万元，充分发挥科技保险市场化、精准化、覆盖面广的优势。

### 三、积极推动更多“硬科技”企业通过科创板上市

市科委联合上交所、市委金融办，持续建设“科创企业上市培育库”（以下简称“培育库”），旨在建立完整的培育服务体系，加快科技企业改制上市步伐，为科创板提供“源头活水”。培育库以广泛培育重点服务的理念对入库企业分级分层开展上市培训、辅导和服务，陆续推出“新智汇”“CTO 社区”“智慧赢”“上市贷”等品牌活动和专属金融服务产品。截至 2023 年底，累计入库企业 2004 家，入库服务商 87 家。培育库通过“入库培育+分层管理+重点推动”的服务模式，积极推动“硬核”科技企业上市。截至 2023 年末，上海科创板上市企业 89 家，排名全国第二；市值超 1.5 万亿元，居全国首位。其中，新一代信息技术、生物产业和高端装备制造产业占比合计达 82%，产业集聚效应和示范效应持续增强。为发挥资本市场作用，培育库累计推动 40 家企业登陆科创板（2023 年新增 5 家），并持续挖掘、培育更多“硬核”上市资源。

### 四、充分发挥政府引导基金作用

政府投资基金作为重要的政策工具，在发挥财政资金引导作用的同时，撬动其他方面资金的投入，有效发挥市场化作用。为充分发挥创业投资促进科技创新的积极作用，我市于 2010 年、

2014年分别设立了上海市创业投资引导基金、上海市天使投资引导基金，是全国最早一批开展“投早、投小、投科技”的政府引导基金。天使引导基金注重当好“种子基金”，强化对初创投资团队和初创创新企业的培育。创投引导基金一方面偏重与初具实力的投资团队的合作和早中期创新企业的支持；另一方面注重对重点产业领域投资，陆续出资设立集成电路并购基金等一系列市场化专项基金，从而形成了从“天使投资—创业投资—产业投资—上市并购”的一整套孵化链条。经过十余年的发展，引导基金陆续培养了200多个专业投资团队，大部分都是主要聚焦早期投资领域的创业投资、天使投资企业，支持了超过2400家中小创新企业。

近期，我们正在按照本市相关工作部署，加快推动上海未来产业基金设立，旨在引导长期资本、耐心资本投早、投小、投硬科技，集聚一批具有早期定价能力和资源配置能力的投资机构，围绕创新源头，发掘成果价值，配置资源，带动形成投资与孵化协同，投资与信贷联动，服务与赋能融合的科创早期投资生态，提升科技成果转化的质效，孵化优秀科技企业。

下一步，我们将持续完善本市政策体系、优化支持方式、强化投入引导，综合运用政府投资基金、专项资金、财政补贴等政策工具，建立健全风险共担、利益共享机制，完善科技金融体系，优化创新创业生态，引导各类金融资源支撑上海国际科创中心建设。

感谢您对本市科技工作的关心与支持。

上海市科学技术委员会

2024年5月22日

联系人姓名：李琳

联系电话：23112576

联系地址：人民大道200号

邮政编码：200003

---

抄送：市政府办公厅建议提案处，市人大代表工作处。

---

上海市科委办公室

2024年5月22日印发

---