

上海市科学技术委员会

上海市科学技术委员会 2024 年度法治政府建设情况报告

2024 年，在市委、市政府的坚强领导和市委依法治市办的有力指导下，上海市科学技术委员会（以下简称“市科委”）坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记考察上海重要讲话精神，认真贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》和《上海法治政府建设规划（2021-2025 年）》的有关要求，聚焦建设国际科技创新中心重要使命，持续推进法治政府建设各项工作提质增效。具体情况如下：

一、2024 年推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）持续推动学习宣传贯彻习近平法治思想

将习近平法治思想作为党委理论学习中心学习的重要内容，通过专家授课等形式，对党内法规和国家法律法规开展深入学习。举办 2024 年度机关及直属单位依法行政专题培训班，围绕“习近平法治思想”“行政规范性文件管理制度”“重大行政决策事项程序”“公平竞争审查理论与实务”等主题开展专题培训，进一步强化领导干部和执法人员的法治思维、提升依法行政能力。

（二）持续推动科技立法工作，强化科技领域法治保障

完成《上海市科学技术进步条例》的修订。2024年5月10日，《上海市科学技术进步条例》由上海市第十六届人民代表大会常务委员会第十三次会议表决通过，自2024年6月1日起施行。条例的出台将为强化本市科技创新策源功能，推进具有全球影响力的科创中心建设从“建框架”向“强功能”跃升，构建具有全球竞争力的开放创新体系提供有力法治保障。

（三）推动加快国际科技创新中心建设重要政策的出台

牵头起草并由市政府办公厅印发《关于加快“大零号湾”科技创新策源功能区建设的若干政策措施》，全力支持“大零号湾”建设发展。制定《上海市颠覆性技术创新项目管理暂行办法》，创新科技攻关组织模式和运行机制，加快培育颠覆性技术。制定《上海市科技计划“揭榜挂帅”项目管理办法（试行）》，完善行业企业出题机制，优化科技攻关组织机制。按照全链条创新、全链条改革、全链条赋能的原则，与市发展改革委共同推动《关于支持生物医药产业全链条创新发展的若干意见》的出台。

（四）加快转变政府职能提升科技治理效能

科学开展机构改革并完成科技部门权责清单动态调整。推动行政许可标准化建设，及时做好行政许可事项新版实施规范、办事指南的编制并上线“一网通办”。通过“上海科技”官网向社会公开市科委行政许可实施情况年度报告。打造“智慧好办”服务品牌，聚焦高频事项，优化智能申报和审批服务，探索智能技术审查，全面提升首办成功率。

（五）完成法规规章行政规范性文件常态化评估清理工作，落实合法性审核制度和公平竞争审查制度

建立地方性法规、政府规章、行政规范性文件常态化评估清理机制，完成由市科委牵头起草的地方性法规、政府规章、行政规范性文件的常态化评估清理工作。做好行政规范性文件合法性审核、备案及有效期管理。修订市科委行政规范性文件制定流程。全面落实公平竞争审查制度，对涉及市场主体经济活动的政策文件，严格按照《公平竞争审查条例》的有关要求开展公平竞争审查。

（六）严格落实重大行政决策制度，努力提升科学决策民主决策依法决策水平

市科委申报的“制定实施新一轮促进科技成果转移转化行动方案”和“加快科技服务业高质量发展的若干措施”等2个事项被列入《2024年度上海市人民政府重大行政决策目录》。按照重大行政决策的程序要求，确保相关事项履行法定程序。《上海市促进科技成果转移转化行动方案（2024-2027年）》《上海市加快科技服务业高质量发展的若干措施》已由市政府办公厅正式印发实施。

（七）规范涉企行政检查加强行政执法监督，不断提升行政执法质效

市科委制定并向社会公布2024年度上海市实验动物生产和使用许可单位以及技术合同认定登记的监督抽查工作计划。2024年，共对48家实验动物生产或使用单位进行了监督检查，对39家单位遵守技术市场有关法律法规情况进行了监督检查。所有行政检查结果均通过统一综合执法系统进行记录。

（八）着力完善外聘法律顾问和公职律师制度，发挥专业力量助力依法行政水平提升

2024 年，开展法律顾问的考核及续聘工作，推动外聘法律顾问在重大行政决策、国际交流合作事项、科技计划项目运行、政策及重要文件审核、行政复议、法理问题研究中发挥更加关键的作用，助力市科委更好地加强法律风险防控、提升依法行政水平。对全委 4 位公职律师进行年度考核备案。

（九）加强法治宣传教育，推动法治成为社会共识

开展宪法宣传主题活动，大力弘扬宪法精神，维护宪法权威，使宪法精神深入人心。开展“民法典宣传月”活动，围绕民法典中关于技术合同的相关规定，开展法治宣传教育活动。积极参与法治宣传品牌活动，“沪小科”科技志愿服务法治宣讲活动被纳入第二届上海法治文化节重点项目。聚焦科技领域重点法律法规规章，制定并向社会公布 2024 年市科委“谁执法谁普法”普法责任制清单，将普法责任与科技部门具体履职行为有机结合起来。

（十）持续加强行政权力制约和监督

高度重视人大代表建议和政协委员提案办理工作，严格落实办理责任，确保办理时效，继续保持 100% 的答复公开率和满意度。制定 2024 年上海市科学技术委员会行政执法监督工作计划，把开展行政执法突出问题清单专项整治、统一综合执法系统使用、涉企行政执法情况等作为行政执法监督的工作重点，年底对全委行政执法活动开展行政执法监督，开展行政执法案卷评查，强化行政执法人员依法履职的意识和能力。

二、发挥示范带头作用，压实法治建设第一责任人职责

市科委主要负责人高度重视法治政府建设工作，切实履行法治政府建设第一责任人职责。市科委把法治政府建设相关工作部署纳入了本部门发展总体规划和年度工作计划，制定 2024 年度市科委法治工作要点。主要负责人定期听取法治政府建设工作情况汇报，及时研究解决有关重大问题。多次出席科技立法论证会、“双组长会”，及时组织研究落实和推进立法工作进程。积极推动增强科技创新策源功能的一系列政策措施的出台。确保重大行政决策事项按期完成预定任务。加快推进政府职能转变重点工作。落实党政主要负责人述法工作的要求，在党委会上进行年度专题述法。2024 年，在市科委行使职能过程中，未发生行政复议、行政诉讼败诉情况。

在各项工作取得进展和成绩的同时，我委的法治建设工作也还存在一些不足之处，需要在接下来的工作中不断改进，如：机关工作人员的涉外法治意识和工作能力还有待进一步提高，行政执法检查的科学性实效性还有待进一步提升。

三、2025 年市科委推进法治政府建设主要工作打算

2025 年，市科委将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记考察上海重要讲话精神，认真贯彻落实十二届市委五次、六次全会精神，聚焦建设上海国际科创中心重要使命，深入推进法治政府建设，在法治轨道上进一步深化科技体制改革，推进科技领域重点立法进程，持续加强依法行政能力建设，为推动高水平科技自立自强、实现高质量发展提供有力的法治保障。

一是持续深入学习贯彻习近平法治思想。完善习近平法治思想学习机制，定期开展领导干部和行政执法人员依法行政培训，组织对科技领域重点法律法规的学习，坚持用习近平法治思想武装头脑、指导实践、推动工作。

二是聚力开展重点领域立法，在法治轨道上推动高质量发展。聚焦区域协同创新，按照市人大常委会的工作要求，配合做好促进长三角科技创新协同发展的决定的起草制定工作。

三是聚力建设更高质量法治政府，进一步提高依法行政能力和水平。全面推动重大行政决策程序制度实施，提升决策质量和效率。进一步加强行政规范性文件合法性审核和全生命周期管理，严格落实宏观政策趋向一致性审查、公平竞争审查等要求，提高规范性文件质量。

四是聚力优化本市营商环境，严格规范行政执法活动。贯彻落实国办《关于严格规范涉企行政检查的意见》，全面推进涉企行政检查计划统筹和“检查码”实施，推动行政检查提质增效。进一步规范行政裁量权基准制定、管理和实施。持续推进精细化执法和包容审慎监管。持续加强科技领域行政执法监督工作。

五是深入开展“八五”普法各项工作。根据“八五”普法工作规划，深入宣传以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。健全普法工作责任体系，强化普法志愿服务队伍建设。将科技手段和信息化手段广泛运用于法治宣传的全过程，不断增强法治宣传的精准度和送达率。

上海市科学技术委员会

2025年3月12日