

办理结果：解决采纳

公开属性：主动公开·全文

上海市科学技术委员会

沪科建复〔2025〕36号

对市十六届人大三次会议 第 0353 号代表建议的答复

谢吉华代表：

您提出的“关于上海大力发展科技服务业的建议”收悉，经研究，现将办理情况答复如下：

您在建议中对当前我市科技服务业发展过程中面临的问题进行了深入分析，并提出了提升全链条发展能力、加强企业梯度培育等六方面建议，相关内容对于进一步提升科技创新体系效能，加快我市科技服务业高质量发展，具有很好的借鉴意义，我们将在相关工作中持续推进落实。

一、关于加大科技服务业的体量规模

近年来，市委、市政府高度关注我市科技服务业发展，我市科技服务业总体保持了较快速度的增长。2024 年，《上海市加快科技服务业高质量发展的若干措施》（沪府办规〔2024〕14 号）的出台，进一步促进了科技服务业发展，规上企业营业收入稳步增长，一批企业升规纳统。2024 年 1-11 月，上海市科技服务业规上企业营收 5409.59 亿元，同比增长 9.2% 增速连续三年攀高，营收增加值占全市 GDP 的比重提高至 5.6%，已逐渐成为我市经济发展的重要正向拉动行业。

二、关于加强科技服务业的集聚效应

科技服务业作为推动科技创新和产业创新的重要支撑力量，其集聚效应能够提升区域创新能力、降低创新主体的协作成本提升创新质量。近年来，为破解科技服务业能级不高、主体不强、新业态滞后、对科技创新的支撑作用不足等瓶颈问题，市科委加快推进各项工作举措。**一是推动物理空间集聚。**自 2021 年以来，市科委在杨浦、长宁、普陀、静安等区试点设立“科技服务业发展示范区”，引导其依托区内科技创新资源，集聚高能级服务企业，优化服务业空间布局。**二是加快产业全链条发展。**加快出台专项政策，聚焦研究开发、检验检测、科技咨询、技术转移转化、概念验证与创业孵化、科技金融、知识产权、科技数据与情报信息、科技人才培养等重点领域和环节，提升科技创新全链条服务质效。**三是加快科技服务平台建设。**上海技术交易所面向技术成果流通“最后一公里”问题，不断拓展交易模式与服务功能。截至目前，已完成技术交易总额超 300 亿元。2024 年完成全

国首单成果转化认股权交易，为中小企业技术落地探索出了多样化路径。InnoMatch 全球技术供需对接平台推动全球项目与本地需求精准匹配，已对接项目 2674 项，实际达成签约 339 项，签约金额超 8 亿元，在推动技术跨界融合、海外成果引进方面成效初显。

三、关于完善科技服务业政策支持体系

市科委结合我市科技服务业发展趋势，围绕科技服务业企业的创新发展需求，出台专项政策措施，集聚资源支持科技服务业企业创新发展。同时，通过“靶向发力、免审即享、直达快享”等方式，加快落实惠企政策措施，提升企业便利度、获得感。（一）**支持企业重大投资项目**。聚焦本市现代化产业体系领域，靶向发力，支持科技服务业企业开展重大项目投资，实施关键技术、方法、装置、设备的研发及数字化、智能化技术升级改造、设备更新。2024 年，共支持 16 个科技服务业重大投资项目，支持资金 3300 余万元，吸引企业投资金额超 3.3 亿元。（二）**支持企业加大研发投入**。采用“免审即享、直达快享”等形式，对首次升规达标、同比高增长的科技服务业企业，给予市级财政奖励。鼓励科技服务业企业加大研发投入、提高发展质量。截至 2025 年 3 月，已发放市级财政奖励 9000 万元，惠及企业 496 家。**三是加快构建覆盖科技企业“全生命周期”的信贷产品体系**。不断迭代开发政府风险共担类信贷产品，包括“科创助力贷”“科技履约贷”“科技微贷通”等，降低企业信贷门槛和融资成本。2024 年度，科技履约贷、科创助力贷、小巨人信用贷共计完成授信金额 66.68 亿元，847 家企业。

四、关于加强科技服务业标准体系建设

市科委会同有关部门，积极梳理科技服务标准化需求，以标准建设引领科技服务创新发展。2025 年 1 月，本市出台了《推动标准化与科技创新产业发展互动 促进经济高质量发展实施方案》，推进标准研制与科技创新、产业推广同步发展。此外，聚集技术转移等重点领域，本市还发布了《技术转移 竞争情报分析服务规范》《技术转移 技术评价规范》《科技成果分类评价和价值潜力评价规范》《科技评价服务规范》《技术交易服务规范》《成套技术基准价值评估指南》等地方标准。同时，立项在研《技术交易技术权益登记规范》《概念验证机构建设与服务指南》等地方标准，推动有关行业协会制定实施《创新券服务机构服务能力评价规范》《长三角生态绿色一体化发展示范区新型研发机构建设评价规范》等团体标准，推进科技服务业标准体系建设，为科技服务业发展提供技术规范。

五、关于完善科技服务业人才培养体系

科技服务业作为人才密集型、知识密集型行业，市科委积极会同有关部门，加快科技服务业人才建设。依托国家技术转移东部中心，建立了国家技术转移人才培养基地，完善以实训为基础、职业能力为导向的分层次、模块化人才培训体系。2024 年，基地完成技术经理人培训 1554 人次，其中高层次技术经理人占比近三成。此外，进一步强化职称评价支持科技服务业人才发展，在研究系列中增加技术经理人专业。成立科技成果转化高级经济师评审委员会，并将评审范围拓宽至创业载体（包括科技孵化器、大学科技园）、科技金融（包括创投机构、银行、证券、保

险)，将各行业领域中的科技成果转移转化服务的专业技术人员纳入高级经济师评审范围，并根据技术经理人的职业特性和岗位要求，修订完善评价标准，坚持“做什么，评什么”。

下一步，我们将按照市委、市政府工作部署，会同各相关部门，着眼于进一步提升创新体系效能，推进科技创新与产业创新深度融合，促进科技服务业高质量发展。重点推进以下三方面工作，**一是做强主体**。优化科技服务的供给质量，更好激活市场需求，培育壮大市场化服务机构，提升发展能级。**二是健全链条**。聚焦科技服务全链条发展，转型提升研究开发、检验检测、科技咨询等，发展壮大技术转移转化、概念验证与创业孵化、科技金融、知识产权等，布局培育科技数据与情报信息、科技人才培养等，服务支撑创新生态。**三是完善机制**。完善政策和制度供给，推动政策、科技、创新、人才、标准等要素资源向科技服务业集聚，优化协同推进机制，凝聚各方力量合力推动发展。

上海市科学技术委员会

2025 年 6 月 25 日

联系人姓名：沈维维

联系电话：63580013

联系地址：威海路 48 号

邮政编码：200003

抄送：市政府办公厅建议提案处，市人大常委会代表工委。

上海市科委办公室

2025 年 6 月 25 日印发
