

办理结果：解决采纳
公开属性：主动公开 · 全文

上海市科学技术委员会

沪科提复〔2025〕62号

对市政协十四届三次会议 第1221号提案的答复

陈勇章、王淳、唐巍、李锐委员：

你们提出的“关于上海推进科技成果转化”的提案收悉，经研究，现将办理情况答复如下：

首先非常感谢你们对我市科技创新工作，特别是对科技成果转化工作的关心和支持！你们在提案中指出的科技成果转化率较低、资本市场投资力度较弱、配套制度体系不健全等问题切中要害，提出的意见建议务实管用，对于我市进一步做好科技成果转化，推动更多优质科技成果从实验室走向生产线，具有较强的指导性和操作性。

近年来，上海围绕科技成果供给、需求、服务、人才、载体“五端”发力，提升成果转化机制改革的系统性和牵引性，全力推进全过程创新、全链条加速、全要素支撑，有力促进新质生产力培育发展。2025年1-7月上海技术合同认定登记30328项，成交金额超过3367亿元，分别同比增长12.5%和44.8%；其中高校、科研院所和医疗卫生机构等科研事业单位技术合同额达344.81亿元、同比增长245.5%；以许可、转让、作价投资三种方式转化成果合同金额多年居全国首位。

关于“强化顶层设计，加强科技创新成果转化统筹规划”的建议，我市一是发挥市促进科技成果转化联席会议机制，联合各委办局形成合力，出台法规文件-行动方案-办法细则-专项政策等一揽子制度文件，坚持问题导向，聚焦“放权松绑”、企业成果转化、概念验证、技术经理人、医疗卫生机构成果转化、技术交易等方面，精准发力，进行体系化、创新性的制度安排。二是上线科技成果转化“一件事”，2025年8月印发《上海市科技成果转化“一件事”实施方案》，在“一网通办”中上线科技成果“一件事”，集成成果转化过程政策信息、高频事项及资源链接，提升用户政策获得感。三是打造成果转化品牌活动。全球技术转移大会作为浦江创新论坛重要组成部分，自2020年来已成功举办五届，共释放2.1万项技术需求，展示超4000项创新产品与优质成果，达成意向合作金额近180亿元。

关于“做实产业基础，持续拓展科技成果转化的空间和市场”的建议，我市坚持产业导向、需求牵引，创新产学研融合模式，推动企业成为“出题人”“答题人”“阅卷人”，实施“探索者”

计划，健全“揭榜挂帅”“赛马制”等科技管理模式创新，鼓励各类创新主体自主建设概念验证中心。我市通过单位自行建设或政策支持，初步形成了多元主体参与、多领域分布、市场相对活跃的发展态势。商飞、微创、电气核电等大企业联合多家科研机构，建立了“需求发现-技术寻源-概念验证-场景应用”的服务链条。2025年，我市出台《上海市高质量概念验证平台建设实施方案》，**一方面**，面向各类创新需求、产业需求，结合未来产业集聚区、高质量孵化器建设等，市科委“自上而下”启动脑机接口、硅光、第四代半导体等一批家概念验证平台建设；**另一方面**，支持各类创新主体“自下而上”自行探索、自主运营，建设概念验证平台。通过张江专项重点项目，对验证能力、服务成效、运营模式等方面评价突出的平台给予支持。

关于“增强源头供给，不断加大科技成果转化供需对接力度”的建议，我市**一是鼓励企业开展关键共性技术研发**，制造业创新中心能级加快提升，市经济信息化委建设人形机器人、集成电路、智能传感器3家国家级制造业创新中心及12家市级制造业创新中心，基于关键共性技术研发带动产业链核心环节创新发展。同时，鼓励校企共建联合创新中心，例如航发商发联合上海交通大学、复旦大学、华东理工大学、同济大学等布局6个联合创新中心。**二是鼓励国有企业开展成果转化**，发挥龙头企业作用，组建一批多方协同的创新联合体，完成一批企业为主体的全国重点实验室重组，建立“中央研究院—重点实验室—企业高水平研发载体”三位一体的企业创新矩阵，持续深化与高校、院所、新型研发机构等合作。市国资委牵头成立上海启源国资创新策源公益基

金会，吸收 16 家国资系统企业作为发起方，探索通过公益捐赠的形式支持基础研究、成果转化与概念验证。**三是强化技术供需对接**，市科委持续建设 InnoMatch 全球技术供需对接平台，自 2022 年运营以来，为长三角创新挑战赛提供数字化赋能，注册用户超 3 万人，遍布全球 36 个国家和地区，累计征集企业需求超 6700 项，汇集成果近 3300 项，收到解决方案近 2000 个，形成实际落地签约金额近 8 亿元，对接率超 67%。

关于“优化科创支持政策，构建科技创新生态体系”的建议，我市**一是推动科技成果转化制度改革**，市科委坚持改革导向，聚焦事前产权激励为核心的职务科技成果权属改革，体系化推动 39 家高校、科研院所、技术转移机构开展科技成果转化创新改革试点，落实全部所有权赋权、合规创业等改革举措，制定尽职免责、科技成果单列管理等制度。试点一年多来完成赋权项目近 250 项，转化金额约 23.9 亿元，孵化公司 167 家，推动获得投资 74.6 亿元。**二是助力高校 IP 管理和转化能力提升**，持续为 10 余所高校开展“转化门诊”服务，共开展 22 期，对接近 200 个科研人员项目，筛选 40 余项有商业潜力的成果，完成科技成果转化交易近 3 亿元，实现投资 5300 万元。**三是强化金融赋能**，组建上海未来产业基金，定位于搭建推动颠覆式创新、多学科交叉创新、前沿平台性技术方向孵化和早期投资的开放赋能平台，采用“直接投资+子基金投资”的双轮驱动模式，专注“投早、投小、投硬科技”，已累计完成 12 家子基金决策。**四是加大人才政策供给**，发展技术经理人队伍，市科委同市人才局，在东方英才计划领军项目基础上，新增青年、拔尖项目，形成技术经理人人才梯度

培育机制，支持首批 5 家技术转移示范机构纳入人才引进重点机构名单；市人力资源社会保障局在经济、自然科学、工程系列职称评审中，均设立了与技术经理人相关的学科或方向，全方位支持和保障技术经理人职业化发展。

结合提案所提建议，对标新时期科技创新发展新要求、新趋势，我市在进一步提升成果转化效能，特别是体制机制与生态“土壤”方面还有短板。**一是高质量的成果供给不足**，尽管高校院所发明创造数量较多，有价值高质量的专利数量相对较少，应用类科技成果成熟度也不够，有组织的、以产业需求导向的概念验证服务体系还未形成。**二是企业创新主体作用不突出**，研发投入不足，科技领军企业数量和能级不够、要素供给和服务保障不健全等问题依然存在。**三是科技成果转化体制机制仍有堵点**，转化活动涉及资产、财务、人事、税收、纪检等多个部门，转化链条长、情况复杂，导致单位对成果转化重视程度不够、担当不足。**四是高校 IP 管理和转化服务能力仍然较弱**，技术转移需要具备知识产权、法律、管理、专业技术等复合型背景的专业人才，受限于观念认识、体制机制等因素，服务人员存在能力不足、信任危机、难以全权代表单位等困境。

下一步，我委将会同相关委办，充分吸纳相关建议，针对存在问题，不断强化我市成果转化效能，重点做好以下工作：**一是构建更有利于科技成果转化的制度体系**。全面推行职务科技成果赋权改革，推动科技成果所有权与收益分配权分离，单位主张收益分配权的改革，健全职务科技成果单列管理制度、尽职免责制度。**二是加快建设高质量概念验证平台**。瞄准脑机接口、细胞与基因治疗、集成电路材料、硅光技术、第四代半导体等未来产业

领域，坚持产业导向，联动未来产业基金，打造一批高质量概念验证平台、高能级中试基地，建立里程碑式管理与服务机制。**三是深化技术转移服务生态。**大力发展专业化技术转移机构，推动一批技术转移机构成为“科技投行”，推广“转化门诊”等模式，联动高校技术转移部门，精准服务科研人员。大力培养专业化技术经理人队伍，积极构建技术经理人培育、激励、使用、集聚的全链条服务体系。**四是推动资本赋能科技成果转化。**综合运用信贷、保险、基金等多种市场化融资手段，构建全链条、阶梯化、差异化的金融支持模式，推动未来产业基金与科技领军企业创投合作，开展早期投资与深度孵化；引导我市金融机构深入服务成果转化全链条，围绕成果转化不同阶段和方式，开发科技成果转化系列贷款产品。

再次感谢你们对上海科技创新工作的关心和支持！我们将在后续工作中，积极吸纳你们提出的意见建议，进一步加强政策、资源统筹，积极营造有利于科技成果转化的良好环境，赋能新质生产力发展。

上海市科学技术委员会

2025年10月5日

联系人姓名：李 畅

联系电话：63580023

联系地址：延安东路 1200 号 10 楼

邮政编码：200003

抄送：市政府办公厅建议提案处，市政协提案办。

上海市科委办公室

2025年10月9日印发
