

办理结果：解决采纳

公开属性：主动公开·全文

上海市科学技术委员会

沪科提复〔2024〕80号

对市政协十四届二次会议 第1238号提案的答复

陈启宇委员：

您提出的“关于全链条、多环节支持和推动上海生物医药源头创新的提案”收悉，经研究，现将办理情况答复如下：

生物医药作为本市优先发展的三大先导产业之一，是打造新质生产力的重要阵地，是上海提升城市产业能级和核心竞争力的重要力量。提案深入分析医药创新生态，提出全链条支持的建议，

具有重要借鉴意义。

一、本市生物医药产业创新发展取得明显成效

市委市政府高度重视生物医药科技创新和产业发展，各部门积极协同、全力推进，本市生物医药产业发展成效明显。**一是创新产品持续涌现**，2016年以来上海获批26款1类创新药、43款创新医疗器械，涌现出呋喹替尼、多格列艾汀片等全球首研新药，PET-CT和火鹰支架等国际一流医疗器械。**二是产业规模持续壮大**。2023年，产业规模达到9337亿元，增长4.9%。工业总产值由2019年1319亿元稳步增长到2023年1860亿元，年复合增长率9%。**三是企业主体多元集聚**。国际TOP20药企中和医疗器械企业中，有18家将中国区或研发生产总部设在上海；30家企业在科创板上市，约占全国1/4。**四是产业布局不断优化**。推动14个生物医药标准厂房开工建设，总面积约189万平方米；加快新赛道前瞻布局，研究制定基因治疗、细胞治疗、合成生物学、计算生物学、医疗机器人等行动方案，布局支持重点IP项目。**五是政策体系不断完善**。聚焦产业发展痛点、难点，按照全链条创新、全链条改革、全链条赋能的原则，本市研究形成了《关于支持生物医药产业全链条创新发展的若干意见》，围绕研发、临床、审评审批、应用推广等关键环节和全链条需求，制定了一批创新政策和举措。

二、相关重点工作情况

1. 夯实基础研究能力。近年来，本市围绕光子、生命等领域，

建设布局上海光源、转化医学设施（上海）、药物靶标科学设施等 20 个重大科技基础设施集群，总投资规模约 350 亿元，设施数量、投资金额全国领先。2023 年，本市印发了《上海市关于支持国家重大科技基础设施建设发展的若干政策措施（试行）》，支持保障在沪国家重大科技基础设施高效建设与稳定运行。

2. 强化产业协同创新。本市支持高校与企业开展产学研协同创新，合力攻关“卡脖子”关键技术。近年来，已依托本市高校建设近 20 个生物医药领域的上海市前沿科学研究基地和上海市协同创新中心，并积极联合企业开展技术攻关和成果转化。同时，市科委着力推动产学研医主体合作，如，推进阿斯利康面向医院启动成果转化“加速营”计划；支持交大医学院联合资本，开展转化“医”气风发转化学堂，链接投资人和行业企业等。

3. 支持科创人才交流。本市历来高度重视高校科研人才双向流动和科技成果转化。近年来，本市出台《关于完善市属公办高校专业技术人员校外兼职和在岗离岗创业工作的指导意见》等一系列政策，为科研人员双向流动、兼职创业提供制度保障。2022 年 11 月，市科委会同市卫生健康委等 8 部门印发《上海促进医疗卫生机构科技成果转化操作细则（试行）》；2023 年 11 月，市科委联合 7 部门联合印发《上海市科技成果转化改革创新试点实施方案》。据统计，本市 39 家科技成果转化改革创新试点单位中，医疗卫生机构占 17 家。

三、下一步工作考虑

提案结合现阶段生物医药产业发展特点，提出加强源头建

设、扶植 CVC 基金、推动长三角一体化发展等建议，对本市全链条、多环节支持和推动生物医药产业高质量发展具有重要借鉴意义。我委将积极予以吸收采纳，转化为支持产业发展高质量发展的重点举措。

一是深化基础研究先行区建设。借鉴美国霍华德 休斯医学研究所、“新基石研究员项目”等的理念和模式，本市加快推进基础研究先行区建设。聚焦前沿交叉领域，遴选 100 名左右具有研究实力和发展潜力的优秀青年科学家，给予 5 年长周期稳定支持。制定与“先行区”管理、考核相衔接的标准与通道，保障青年科学家把主要精力放在研究活动上。

二是强化金融赋能产业发展。本市拟成立千亿级先导产业投资母基金，其中，生物医药母基金达到 200 多亿规模。基金发挥“投早投小投硬核科技”、产业投资、补链强链功能，支持原始创新和成果转化，着力提升本市生物医药等产业整体能级和发展水平。同时，本市将成立生物医药并购基金，着眼上海生物医药产业发展战略布局，支持本市链主企业完善功能、提升竞争力，支持上海生物医药产业发展构筑战略优势。

三是推进长三角协同发展。结合长三角高质量一体化发展新形势，本市积极推进长三角生物医药科技创新及产业化。一方面，**强化联合创新。**推动三省一市药械领军企业、重点园区以及 7 个国家重点实验室等主体，成立生物医药未来产业（长三角）创新联合体。依托联合体，围绕新药研发、高端医疗设备与医药先进

制造等 7 个“新赛道”开展创新研发与孵化。另一方面，推动市场应用。本市将持续更新“新优药械”产品目录，并支持目录产品入院应用示范。鼓励本市医疗机构联动长三角乃至全国医疗机构组成联合体，共同开展相关创新产品应用示范，推进创新成果更快惠及临床。

感谢您对本市生物医药产业发展的关心和支持！

上海市科学技术委员会

2024 年 7 月 30 日

联系人姓名：徐文恺

联系电话：23112512

联系地址：人民大道 200 号

邮政编码：200003

抄送：市政府办公厅建议提案处，市政协提案办。

上海市科委办公室

2024年7月30日印发
