

办理结果：解决采纳

公开属性：主动公开·全文

上海市科学技术委员会

沪科建复〔2024〕44号

对市十六届人大二次会议 第0157号代表建议的答复

韩威、焦扬代表：

你们提出的“关于促进以产业需求牵引的科技成果转化工作的建议”收悉，经研究，现将办理情况答复如下：

近年来，上海市科委充分发挥市促进科技成果转移转化联席会议机制作用，从机制改革、能力提升、生态营造等方面全面推进，推动更多高质量创新成果转化为新质生产力。2023年，我们从科技成果供给、需求、服务、载体“四端”发力，破解政策落地

难点，体系化营造良好生态。你们的建议对我市发挥企业创新主体作用，提升科技成果转化效能具有宝贵的借鉴意义。

关于“更好地利用纵向课题的资源投入”的建议，一是**优化科技计划项目评价方式**。2023年，市科委修订发布《上海市科技计划项目综合绩效评价工作规范》，进一步优化评价方式、评价环节和经费管理，其中针对技术研发类项目，重点评价新技术、新方法、新产品、关键部位等的创新性、成熟度、稳定性、可靠性，突出成果转化应用情况及其在解决经济社会发展关键问题、支撑引领产业发展中发挥的作用。同时不断扩大“揭榜挂帅”试点范围，推行“里程碑式”过程管理和经费“包干制”，以能否解决关键技术问题为导向的成果考核验收方法，探索符合“揭榜挂帅”特点的全流程项目组织、管理和支持模式。二是**积极推动“拨投结合”等项目支持方式改革创新**。发挥长三角国家技术创新中心作用，构建“拨投结合+基金支持”的全链条成果转化投资模式，加速引领性颠覆性、长周期高风险技术实现转化和产业化，培育孵化一批技术创新能力强、核心竞争优势明显的创新型企业。以上海长三角技术创新研究院为运营主体，着力构建集创新资源、研发载体和产业需求于一体的长三角产业技术创新体系，已累计实施“拨投结合”项目超过100项，13个项目完成研发获得市场融资。

关于“用好人才评价指挥棒”的建议，一是**明确高校教师分类评价要求**。2021年，本市制定《上海市深化新时代教育评价改革实施方案》，从基础研究类人才、应用研究类人才、技术转移类服务人才等不同维度对科技人才实施分类评价，建立以创新价

值、能力、贡献为导向的人才评价体系。如，上海交通大学积极落实国家“减轻青年科研人员负担专项行动”要求，通过聚焦自主科研布局，减少竞争性经费、建立稳定持久的科研保障机制，自主培育推动在未来 3-10 年取得若干重大研究成果与突破，为学校青年科研工作者减轻负担，保障青年科研人员潜心研究。**二是积极支持本市 6 家科研院所开展上海市科技人才评价综合改革试点。**如上海大学通过深化人才评价与高校评价改革系统联动，将科教融合、产教融合引导性指标纳入科技人才评价标准；上海微小卫星工程中心开展职称评审分类评价，根据单位承担国家重大科技任务情况和科研活动类型，按“工程型号类、预研型号类、技术产品研发类、支撑与试验类”分类设置岗位，并制定对应评价标准。**三是探索技术经理人职业化发展通道。**自 2023 年开始，市科委会同市委组织部、市人力资源社会保障局，面向科研事业单位、市场化技术转移服务机构开展专题调研，了解技术转移人才发展诉求及人才培养建议，针对现有技术转移服务机构人才上升通道、职称评定、队伍建设、能力培养等方面进行分析研究。

关于“建设科技成果转化生态”的建议，一是建强专业化技转服务体系，增强科技成果转化势能。完善上海技术交易所、国家技术转移东部中心、各类市场化技术转移机构互利共生的技术转移服务网络，形成市场主导、专业服务、种类多样、丰富活跃的服务市场。上海技术交易所自 2020 年开市以来累计进场成果 9976 个、成交金额超 346 亿元。国家技术转移东部中心布局国际分中心 11 家，国内分中心 36 家，累计促成落地签约 76.94 亿元，基于国家技术转移人才培养基地联合交大、同济等开展技术转移

方向学历教育，培养学生 189 名，非学历培养初、中、高级技术经理人 2947 人次，拓展了中国商飞等大企业参与或主导的、聚焦特色领域的中高级技术经理人培养路径。**二是打造“数智化”线上技术供需对接平台。**支持 InnoMatch 全球技术供需对接平台建设，自 2022 年 8 月发布以来，汇聚企业需求 4395 项、科技成果 3295 项，投递解决方案 1982 条，对接率超过 67%，达成对接意向 1408 项，意向签约额超过 52.39 亿元。目前平台可针对创新需求技术画像，基于自主研发智能供需匹配工具，通过智能算法全球匹配对接解决方案。**三是培育专业化细分领域服务机构。**2023 年，市科委优化布局 20 家市级技术转移示范机构，将机构能力建设与技术经理人聘用和培育融合，支持科研事业单位内设的技术转移机构（部门）构建用人灵活、专业高效、激励充分的科技成果运营体系，推动市场化技术转移机构形成核心竞争力和品牌影响力。**四是加快推动上海未来产业基金设立工作。**目前已完成可行性研究及市场化运作机制设计，形成基金设立方案。基金旨在引导长期资本、耐心资本投早、投小、投硬科技，集聚一批具有早期定价能力和资源配置能力的投资机构，围绕创新源头，发掘成果价值，配置资源，带动形成投资与孵化协同，投资与信贷联动，服务与赋能融合的科创早期投资生态，提升科技成果转化质效，孵育优质企业。

关于“分别从产业端和技术端鼓励产学研用合作”的建议，一是积极构建链主企业主导的产学研合作机制，持续实施联合创新中心计划（UIC）。市经济信息化委与市教委、中国重燃签订三方框架协议，共同实施燃气轮机领域联合创新计划，推动中国重

燃与本市 5 家高校达成战略合作，启动首批 6 个重点项目建设，中国重燃、上海电机学院气动实验研究联合创新中心（筹）揭牌；推动大中小企业融通创新项目签约，中国工程院黄崇祺院士与上海市超导制造业创新中心，沪东中华造船集团与中船重工 711 所、阿波罗机械，中国航发商发与临港集团、昌强重工、宝武特冶等，组成 3 对创新联合体，强化问题导向的应用基础研究。聚焦 EDA、智能计算、人形机器人、高端医疗影像、深远海装备等方向，积极组建 15 个产业生态型创新联合体，着力优化产学研用合作生态。市教委围绕本市“3+6”重点产业开展产学研合作，以产业发展需求引导学校开展目标导向型研究，布局建设 42 家上海市协同创新中心，促进高校创新要素向产业集聚，强化企业为主体的技术创新体系建设，从顶层设计引导企业深度参与高校创新研究，共同推动校企协同创新发展。

二是完善企业需求导向的供需对接体系。通过“一赛（创新挑战赛）、一展（全球技术转移大会）、一平台（全球技术供需对接平台）”组合发力，加速疏通产业链创新链双向链接快车道。InnoMatch 全球技术供需对接平台自 2022 年 8 月发布以来，汇聚企业需求 4395 项、科技成果 3295 项，投递解决方案 1982 条，对接率超过 67%，达成对接意向 1408 项，意向签约额超过 52.39 亿元。2023 年全球技术转移大会促成意向合作金额超过 50 亿元，同比上届增长 5 倍。

三是支持企业投入基础研究，2023 年 11 月，市科委、国家税务总局上海市税务局联合发布《上海市企业投入基础研究合同登记操作指引（试行）》，为企业投入基础研究提供政策落实的便利化通道，对企业出资给非营利性科研机构、高等学校和政府性自然科学基金用于

基础研究的支出，在计算应纳税所得额时可按实际发生额在税前扣除，并可按 100% 在税前加计扣除；对非营利性科研机构、高等学校接收企业、个人和其他组织机构基础研究资金收入，免征企业所得税。

下一阶段，市科委将会同其他相关委办，积极吸纳你们的建议，聚焦进一步强化企业科技创新主体地位、科技成果源头供给，进一步提升技术转移专业服务能力，打造专业化、职业化的技术经理人队伍等方面，进一步创新机制和路径，营造产业需求牵引的科技成果转化生态。

感谢你们对本市科技工作的关心与支持。

上海市科学技术委员会

2024 年 6 月 5 日

联系人姓名：李 畅

联系电话：23112495

联系地址：人民大道 200 号

邮政编码：200003

抄送：市政府办公厅建议提案处，市人大代表工作处。

上海市科委办公室

2024 年 6 月 5 日印发
