

办理结果：解决采纳

公开属性：主动公开 · 全文

上海市科学技术委员会

沪科提复〔2025〕45号

对市政协十四届三次会议 第0863号提案的答复

周清会、李琛浩、陈卫标等委员：

你们提出的“关于设立海外孵化器助力上海科创企业出海”的提案收悉。经研究，现将办理情况答复如下：

诚如你们在提案建议中所言，上海市汇聚了众多富有创新活力与潜力的科创企业，它们承载着推动上海乃至中国科技创新走向世界前沿的重要使命；然而这些企业在出海过程中受到地域、政策法规、文化、信息等多方面限制，面临着资源对接、技术创新、市场拓展和成本风险挑战等困难。市科委会同相关部门、联

动相关区域（园区）和机构等，积极拓展全球创新创业合作网络，支持科创企业面向全球，开展多层级的国际合作，拓展企业出海新渠道。你们的建议对于后续工作的深入推进，具有十分重要的参考和借鉴意义。

一、关于“科学规划布局，明确重点区域”的建议

市科委积极推进国际创新创业热点区域和领域的研究，紧跟全球趋势，建立动态跟踪机制，协调上海市科学学研究所、上海科学技术情报研究所、上海颠覆性技术创新中心等科技战略决策咨询机构和细分领域专业机构持续加强对全球创新创业热点区域和前沿技术图谱、产业图谱等进行梳理分析，形成相关研究报告，并对外发布。针对不同区域的资源禀赋和特色优势，研究合作重点内容和举措；在推动与新加坡、巴西等国外政府机构或官方机构开展合作中或签署合作备忘录时，均重点聚焦了跨境孵化、创新创业合作等内容。

下一步，市科委将在前期研究的基础上，有针对性的与热点区域开展不同模式的合作交流。

二、关于“构建多元合作机制，整合各方资源”的建议

近年来，市科委会同相关部门不断夯实“多元参与、多方协同”的国际科技创新合作体系，高校、科研院所、科技领军企业等各类创新主体在海外建设的联合实验室、企业海外研发中心、海外孵化基地等实体机构已达近百个；上海技术交易所、国家技术转移东部中心、长三角国家技术创新中心、临港集团等重点机构建立国内外联动合作渠道累计超过 200 个。如：上海交通大学

与全球知名孵化器 Plug and Play 合作，在硅谷设立联合创新中心，聚焦人工智能、自动驾驶等领域；XNode 创极无限、新微创源等高质量孵化器分别在新加坡、日本、德国等国家设立了海外基地或分中心，开展跨境成果转化和孵化，取得了一定的成效。

下一步，市科委将继续会同相关部门研究出台政策和举措，加大开展国际创新创业合作的支持力度，提升各创新主体参与积极性。一是结合高质量孵化器培育建设，鼓励符合条件的高质量孵化器在海外设立分支机构或创新基地，强化与海外高校院所、龙头企业等的协同联动，加速前沿领域海外创新项目来沪落地；同时，服务孵化企业出海发展，提供政策咨询、风险评估、业务拓展、资金筹措和技术创新合作等全方位的孵化服务和资源对接，实现“引进来”“走出去”服务的同步。二是整合国际合作、企业培育、载体建设等现有科技政策，探索针对海外孵化载体、科创服务平台、技术经理人（项目经理人）等的激励机制，给予一定的经费支持。在用好“科技创新券”、为上海科技企业出海减负的基础上，围绕出入境、居留居住、跨境数据流动、跨境金融（投资）、跨境资金支持等环节研究开展先行先试，提升国际科技合作和跨境创新创业便利化服务水平。三是针对缺乏出海财力和资源的中小科技企业，通过孵化器或成果转化服务机构等将海外大企业的明确业务及科技创新需求和国内优秀科技企业的产品及业务精准匹配和对接，通过可预期的业务合作和落地，带动海外战略的实现。

三、关于“完善服务体系，提升孵化效能”的建议

近年来，市科委持续以提升孵化载体、成果转化服务机构国际化水平为目标，以推动高质量孵化器建设为核心，鼓励各类载体、平台开展跨境业务研讨，结合自身优势特色与海外地区区域特点，打造一体化的转化孵化服务体系。如：“XNode 创极无限”高质量孵化器在新加坡已形成“全球招募创始人及核心团队+硬科技孵化+大企业共创+投后管理”的全流程孵化服务体系。同时，支持孵化器围绕专业领域、细分赛道，自建或联合生态合作伙伴建设实验室、技术转化平台、概念验证平台、测试平台等高能级专业技术平台提升自身孵化效能，服务对接海内外优质项目落地。

下一步，市科委将持续发挥科创载体在行业、人才、技术、资金等综合优势，提升创新创业服务能级和国际化水平。一是支持高质量孵化器等科创载体加快建设实验检测、概念验证、中试服务等专业技术平台建设，服务海内外硬科技企业高速成长。二是支持科创载体加强与全球领先科技园区、高校、科研院所、创新组织、服务机构联动，搭建国际合作交流与技术转移平台和应用场景，为企业“走出去、引进来”提供政策咨询、投资促进、风险防范等一站式服务。三是鼓励孵化载体探索出海业务“升级版”，将服务提升至企业区域性或全球化战略规划、战略合作伙伴对接、技术创新合作对接、海外投融资服务、专业人才服务等，进一步帮助企业在海外实现落地生根、业务高速拓展。

四、关于“加强人才培养与交流，打造国际化运营团队”的建议

近年来，市科委着力培养国际化的孵化人才和运营团队，会同市人才局等部门开展各类孵化人才国际化拓展培训项目。如：IBI 国际企业孵化器研讨班秉持“技术视角+孵化实践”的特色选题，自 1998 年启动以来，已累计培养了 600 多位国内外创新创业服务载体的骨干人才。上海“创业首站”社区每年评选并梳理“十佳跨境案例”“十佳海外伙伴”“十佳国际活动”等，为科创载体内的国际化工作从业者提供参考借鉴。积极探索技术转移人才培养“上海模式”，形成以技术经理人实训为特色的培养体系，联合上海交通大学、同济大学等高校开展技术转移方向学历教育和非学历培训；建立技术转移人才实训基地，拓展科创载体积极参与的、聚焦特色领域的中高级技术经理人培养路径。

下一步，市科委将会同相关部门结合高质量、专业化科创载体的建设工作，全球遴选、引进、培育转化经验丰富的科学家、跨学科交叉人才、科技创投人才、知名职业经理人、连续成功创业者和具有海外工作（含创业）背景的归国人才等“六路”孵化人才。一是将具有科学家思维、工程师技能、产业链资源的高端孵化人才纳入全市科技人才支持体系，享受相关政策和服务。二是加强完善海外引才体系机制建设，持续扩大海外引才“朋友圈”，以培养具备项目筛选、产业对接及资本运作能力的国际服务团队为导向，通过海外工作站点和海外“伯乐”队伍加快引进

高层次国际化复合型人才。三是进一步建立完善技术经理人“蓄水池”，加快培养一批懂技术、懂市场、懂管理的技术转移转化服务人才，更好支撑科创载体“全球研发-跨境孵化-上海转化”服务链。

感谢你们对上海科技工作的关心与支持！

上海市科学技术委员会

2025年5月19日

联系人姓名：张 琦

联系电话：23119264

联系地址：黄浦区威海路48号1004室

邮政编码：200003

抄送：市政府办公厅建议提案处，市政协提案办。

上海市科委办公室

2025年5月19日印发
