

办理结果：解决采纳

公开属性：主动公开·全文

# 上海市科学技术委员会

沪科建复〔2025〕28号

---

## 对市十六届人大三次会议 第 0301 号代表建议的答复

吴君毅代表：

您提出的“关于提升科技企业孵化器‘超前孵化+孵投联动’能力”的建议已收悉，经研究，现将办理情况答复如下：

经过多年的建设发展，上海全市现有科技企业孵化器、众创空间、大学科技园等各类科创载体超 500 家，构建形成了较为完备的创新创业生态体系。自 2023 年上海启动高质量孵化器培育建设以来，在高质量孵化器的引领带动下，全市各类科创载体着力强化硬科技孵化、超前孵化、深度孵化、孵投联动等能力，不

断完善各项功能，培育了一批创新型企业、集聚了一批人才队伍，持续优化全市创新孵化生态，取得了一定的成效。但也如代表所言，在全市范围内、特别是远郊区域，部分科创载体孵化能级还存在较大差距，“超前孵化”“孵投联动”等能力需要进一步提升。代表建议对于全市各类科创载体后续的建设发展、整体能级的提升具有十分重要的参考借鉴意义。

### **一是积极联动国有资本，提升科技金融支撑力**

近年来，市科委会同市委金融办、市国资委等相关部门建立专项工作机制，持续细化、优化各环节举措，推进国资长期耐心资本参与到科技创新工作中。专门设立上海未来产业基金，发挥其在支撑跨学科、跨领域、跨平台颠覆式创新，推动科技成果转化方面的范式创新作用，加大在 VC、天使、种子轮等早期投资的布局，建立“未来启点”社区，打造创新策源生态体系，并已将上海市高质量孵化器中科创星（上海）遴选为生态伙伴。

下一步，市科委将继续会同相关部门进一步激发国资长期耐心资本“定盘星”作用，推动金融对科技深度赋能。持续引导三大先导产业母基金、未来产业母基金等与科创载体开展合作，设立相关硬科技领域的子基金，重点聚焦底层技术变革、前沿科技突破、交叉领域创新等新赛道、新方向，瞄准具备前沿性、突破性、稀缺性特点的优质早期硬科技项目和企业；通过“募投管退”等政策、机制设计实操落地，引导更多社会资本参与孵化器子基金，为“孵投联动、深度孵化”取得实效提供资金和制度保障。持续支持国有功能性企业采取基金投资、产业合作、园区服务、金融保障、公益捐赠等多种形式与科创载体开展合作。引导各类

金融机构为科创载体及孵化企业提供“孵化服务专享包”，制定专属融资方案、提供增值服务等；支持自持物业的科创载体发行不动产投资信托基金（REITs），有效拓展科创载体提升专业能力所需资金的来源渠道。

## 二是打造孵化器专业化服务，提升硬科技孵化能力

市科委高度重视培育各类科创载体对颠覆性技术、前沿技术等跟踪和筛选能力，以高质量孵化器为重点，着力打造从论文、科学家、科技成果到创新公司的“超前”孵化路径，强化“概念验证”核心功能，陪伴科学家、科技成果全过程成长。截止目前，相关高质量孵化器累计部署专业实验室、概念验证中心、技术转化平台 100 多个，专业仪器设备 400 余台（套）；一批来自中国科学院、清华大学、复旦大学、上海交通大学的顶尖科学家项目入驻，聚焦未来，服务科学家的孵化模式正加快形成，科创策源功能更加显现。

下一步，市科委将会同相关部门，以提升科创载体硬科技孵化能力为重点，积极推广高质量孵化器的创新孵化模式，引导孵化器不断加强自身能力建设，支持孵化器围绕专业领域、细分赛道，建设实验室、技术转化平台、概念验证平台、测试平台等高能级专业技术平台。同时，与相关高校院所、科研机构、公共服务平台、行业头部企业等开展深度合作，建立生态合作伙伴关系，为在孵企业提供高水平技术研发、专业设计、概念验证、检验检测、样品开发等专业服务。同时，通过个性化的考核目标导向，围绕科创载体专业服务营收占比、孵化投资联动、“硬科技”创新型培育孵化等维度，持续优化分类评价，完善创新使命任

务机制，激发科创载体服务创新创业的活力和动力。市科委将牵头深化与科技战略决策咨询机构、细分领域专业机构、知名创投机构等的合作，加强对前沿技术图谱、产业图谱等的梳理分析，开展超前孵化领域、机制、关键因素等的研究，挖掘未来产业优势赛道和潜力赛道，为科创载体对接筛选优质项目和资源提供指引。

### **三是完善梯度化人才引育体系，强化孵化人才支撑**

近年来，市科委会同市人才局等部门聚焦营造孵化人才良好生态，不断加大对孵化人才引进、培育支持力度。一方面，持续开展对现有孵化人才培训，依托上海科技企业孵化协会等，借助上海交通大学、复旦大学等高校的师资和专业学科，打造全市初、中、高不同层级的孵化器从业人员培训课程体系，为孵化运营人才队伍提供专业知识支撑和系统培训。另一方面，进一步培育壮大孵化人才队伍，将技术经理人纳入市级重点人才计划，率先在“东方英才”领军人才项目中增设技术转移方向，并推动各高校开设技术转移硕士专业学位，建立了“理论+实训”课程体系。

下一步，市科委将继续会同相关部门着力提供全链条、全方位、全维度服务，全力打造领军孵化人才队伍，系统提升孵化团队的专业化水平，为硬科技企业培育提供更有有力支撑。积极实施孵化人才引进培育行动，依托各类企业、高校院所、民间组织等多元主体，持续推进全球海外引才网络体系建设，积极引进“六路”孵化人才，将具有科学家思维、工程师技能、产业链资源的高端孵化人才纳入全市引才支持体系，加大引进力度，给予相应政策和配套服务。不断优化完善创业导师体系，形成“创业导师、辅导员、联络员”三位一体服务模式，打造“创业-孵化-成功-反

哺服务链”的有益机制，为孵化服务提供有力的人才和知识支撑。进一步建立完善技术经理人、项目经理人“蓄水池”，依托大学科技园、科技孵化器、产教融合实训基地等载体拓宽技术经理人使用场景，创造更多交流场景，搭建科学家、企业家和技术经理人“对话”的桥梁。

感谢您对上海科技工作的关心与支持！

上海市科学技术委员会

2025 年 5 月 19 日

联系人姓名：张 绮

联系电话：23119264

联系地址：威海路 48 号 10 楼

邮政编码：200003

---

抄送：市政府办公厅建议提案处，市人大常委会代表工委。

---

上海市科委办公室

2025 年 5 月 19 日印发

---