

办理结果：解决采纳

公开属性：主动公开·全文

# 上海市科学技术委员会

沪科提复〔2024〕83号

## 对市政协十四届二次会议 第1288号提案的答复

张世成委员：

您提出的“关于推动上海生物医药科技行业发展”的提案收悉，经研究，现将办理情况答复如下：

生物医药作为本市优先发展的三大先导产业之一，是打造新质生产力的重要阵地，是上海提升城市产业能级和核心竞争力的重要力量。提案结合上海生物医药产业发展现状，在高校人才培养、外商准入、物业转化等方面提出建议，具有重要借鉴意义。

## 一、本市生物医药产业发展取得积极成效

市委市政府高度重视生物医药科技创新和产业发展，各部门积极协同、全力推进，本市生物医药产业发展成效明显。一是**创新产品持续涌现**，2016年以来上海获批26款1类创新药、46款创新医疗器械，涌现出呋喹替尼、多格列艾汀片等全球首研新药，PET-CT和火鹰支架等国际一流医疗器械。二是**产业规模持续壮大**。2023年，产业规模达到9337亿元，增长4.9%。工业总产值由2019年1319亿元稳步增长到2023年1860亿元，年复合增长率9%。三是**企业主体多元集聚**。国际TOP20药企和医疗器械企业中，有18家将中国区或研发生产总部设在上海；30家企业在科创板上市，约占全国1/4。四是**高校学科建设不断加强**。本市复旦大学、上海交通大学、上海中医药大学、上海理工大学等高校开设生物医药相关学科专业点149个，其中一级博士点24个，一级硕士点39个，本科专业点86个。五是**产业布局不断优化**。2023年，本市发布《上海市加快生物医药智造空间建设行动计划》，拟于近2年内开工建设生物医药标准厂房近500万平方米；研究制定基因治疗、细胞治疗、合成生物学、计算生物学、医疗机器人等行动方案，加快新赛道前瞻布局。

## 二、相关重点工作

**1. 制定发布全链条政策体系。**聚焦产业发展痛点、难点，按照全链条创新、全链条改革、全链条赋能的原则，在吸收优化2021年发布的上一轮政策基础上，本市制定发布《关于支持生物医药

产业全链条创新发展的若干意见》（沪府办规〔2024〕9号），围绕研发、临床、审评审批、应用推广等关键环节和全链条需求，推出了一批创新政策和举措，助力本市生物医药产业跨越式发展。

**2. 强化产业人才培养。**在人才引进方面，实施“上海高等教育优才揽蓄工程”“上海高校国际教学名师引进项目”等，加大对顶尖科学家、杰出青年人才的引育，支持高校引进国际知名院校新近退休或学术休假的科优秀教师，对于海外教学名师来沪教学、授课予以补贴。在人才培养方面，通过政策和资源倾斜，引导支持高校加大生物医药等领域相关学科专业建设，2024年生物医药领域本科和研究生招生规模持续增加；支持产教融合，以专项班形式拓展产教融合培养规模，生物医药相关学科专业中产教融合培养本科生和研究生比例分别超过60%和70%。

**3. 放宽“负面清单”限制。**本市积极推动放宽细胞与基因治疗领域的外商投资限制。2021年，释放浦东《引领区意见》政策红利，制定《上海市浦东新区促进张江生物医药产业创新高地建设规定》，将该事项写入法规，并不断通过上海“五个中心建设”以及“部市合作”等途径争取国家部门支持；2024年3月，国务院办公厅印发《扎实推进高水平对外开放 更大力度吸引和利用外资行动方案》（国办发〔2024〕9号），明确“允许北京、上海、广东等自由贸易试验区选择若干符合条件的外商投资企业在基因诊断与治疗技术开发和应用等领域进行扩大开放试点”。目前，

本市已建立市科委、市发展改革委牵头的联合推进机制，梳理分析相关风险点，制定相应落地方案，积极推进政策落地。

**4. 加强园区空间供应。**聚焦解决本市产业园区供应紧张的痛点，2023年，本市相继印发《关于推动“工业上楼”打造“智造空间”的若干措施》《上海市加快生物医药智造空间建设行动计划》等文件，引导各类开发主体分批有序推进布局合理、功能齐全、设施完善的生物医药智造空间载体建设。截至2024年底，本市将开工建设500万平方米生物医药标准厂房，打造“孵化—研发—中试—产业化”一体的梯级产业载体新体系。

### 三、下一步工作考虑

提案聚焦生物医药产业发展痛点，提出针对性意见建议，对本市生物医药产业高质量发展具有重要借鉴价值。下一步，我们将紧密围绕提案建议，持续推动生物医药产业高水平对外开放。

**一是聚焦服务健康中国和教育强国战略，加强海外优秀人才引进和培育。**鼓励本市高校积极申报国家及本市各级各类人才计划，引进具有世界影响力的顶尖科学家团队，并对入选相关计划的人才给予长期稳定的事业支持和人员经费保障；结合相关高校和行业龙头企业代表意见，优化生物医药领域课程建设、教育周期等培育模式。

**二是持续推动放宽外商在基因诊断与治疗技术领域投资限制。**在国家《扎实推进高水平对外开放 更大力度吸引和利用外资行动方案》框架下，进一步梳理完善外商投资主体开展基因诊

断与治疗技术各业务环节的监管体系和风险点，结合本市建立的联合推进机制，积极向国家部门沟通，争取该事项落地实施。

**三是持续加强标准化厂房建设与使用。**强化市区联动，制订《智造空间设计指引》《智造空间产业指引目录》等配套细则，确保政策措施有效落地，支持轻生产、低噪音、环保型企业上楼，推动项目拿地即开工、建成即投产。加强标准厂房专业配套、服务平台以及项目导入的支持，并加强政策保障，确保生物医药“智造空间”有序推进。

感谢您对本市生物医药产业发展的关心和支持！

上海市科学技术委员会

2024年9月11日

联系人姓名：徐文恺

联系电话：23112512

联系地址：人民大道200号

邮政编码：200003

---

抄送：市政府办公厅建议提案处，市政协提案办。

---

上海市科委办公室

2024年9月11日印发

---