

# 上海市科学技术委员会

沪科提复〔2021〕101号

---

## 对市政协十三届四次会议 第 0329 号提案的答复

陈大吾、伍爱群、陈春兰等委员：

你们提出的“关于完善长三角创新体系建设的建议”的提案收悉，经研究，现将办理情况答复如下：

长三角是我国经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一，是高质量发展的重要动力源，在国家现代化建设大局中具有举足轻重的战略地位。上海、南京、杭州、合肥的研发强度均超过 3%，研发经费支出和有效发明专利数均占全国 1/3 左右；科教资源丰富，建设布局两个国家实验室，集聚了全国 1/5

的国家重点实验室和国家高新区；经济实力强、金融体系完备。同时，三省一市的区域分割和市场壁垒客观上也导致了区域间竞争有余、协作不足，未能最大限度发挥区域竞争优势。为此，国家有关部委和三省一市有关部门研究制订相关规划和行动方案，凝聚合力、锻造长板、攻坚突破。陈委员们的提案建议将对我们下阶段工作有很好的借鉴意义。

### 一、关于“长三角区域突出重点，分工协作”的建议

目前，长三角在汽车、电子信息、生物医药、高端装备、新能源、新材料等领域基本形成了具有竞争力的产业集群。据不完全统计，长三角区域工业增加接近全国的  $\frac{1}{4}$ ，汽车与新能源汽车整车产能接近全国  $\frac{1}{4}$ ，机器人产能占全国的 50% 以上，集成电路产业规模占全国比重超 60%，工业互联网应用和智能制造水平全国领先,并形成若干优势产业集群。

2020 年 12 月，科技部印发《长三角科技创新共同体建设发展规划》，强调以“科创+产业”为引领，充分发挥上海科技创新中心龙头带动作用，强化苏浙皖创新优势，优化区域创新布局和协同创新生态，深化科技体制改革和创新开放合作，着力提升区域协同创新能力，努力建成具有全球影响力的长三角科技创新共同体；并将形成科技部牵头、长三角协同的长三角科技创新共同体建设办公室，以长三角科技创新共同体建设为引领，打造长三角高质量发展动力源的主引擎，支撑长三角地区创新能力和整体能力跃升。工信部也正在牵头编制《长三角制造业协同发展规划》，预计今年上半年印发。规划提出以结构侧结构性改革为主线，探

索长三角制造业分工合作新机制。在提升制造业跨区域协同创新能力方面，围绕产业链布局创新链,初步提出围绕集成电路、生物医药、新材料、高端装备等重点领域,整合长角地区现有创新资源,统筹建设一批国家级技术创新中心、制造业创新中心和产业创新中心,协同开展关键核心技术攻关与产业化。

## 二、关于“梳理重点产业的技术发展路线图”相关建议

一方面，三省一市经信（工信）部门加快推动长三角产业链补链、固链、强链。自 2020 年 8 月起，启动建立长三角产业链补链固链强链协同机制,分别牵头一条产业链研究工作。由上海牵头机器人产业链、江苏牵头新型电力装备产业链、浙江牵头节能与新能源汽车产业链、安徽牵头新型显示产业链，排摸了存在的断链风险点，并结合重点企业诉求研究形成了批补链固链强链的具体措施清单。

另一方面，三省一市科技部门持续推进长三角区域协同创新体系建设。鼓励联合攻关，国家重点研发计划实施中，超过 60% 项目是长三角联合实施，中科院上海微系统所联合苏州大学、科大讯飞股份有限公司等长三角单位共同承担“面向新一代人工智能的新型感知器件和芯片技术”研究。2020 年三省一市全年安排省市级财政科研资金超过 2 亿元用于联合攻关，带动社会投入超过 10 亿元。上海已建的研发与转化功能型平台，长三角辐射能力不断增强，机器人平台发起成立长三角机器人产业平台创新联盟，孵化相关企业 15 家。推动科技资源共享共用，长三角科技资源共享服务平台集聚重大科学装置 22 个，科学仪器 35546 台

(套)，总价值超过 431 亿元；长三角科技人才库已汇聚 20 余万名科技专家信息，平台累计访问量超过 120 万人次。

### 三、关于“国家创新源实验室”的建议

目前，三省一市聚力服务国家战略，持续推进重大科技基础设施建设。张江、合肥国家实验室正式挂牌，之江实验室、紫金山实验室纳入国家实验室建设序列。上海光源线站工程（二期）投入建设、超强超短激光装置建成并运行，江苏“高效低碳燃气轮机试验装置”投资概算获国家发改委批复，浙江“超重力离心模拟与实验装置”启动建设，安徽超导托卡马克装置改造升级等。长三角国家技术创新中心建设有序启动，已完成机构注册、团队组建和选址等工作。

就张江核心区而言，上海光源二期新建 4 条线站调束并开展用户试验；建成国内首台 X 射线自由电子激光试验装置、世界首台 10 拍瓦超强超短激光系统；活细胞结构与功能成像等线站工程进入离线调试阶段；转化医学国家重大科技基础设施（上海）转化医学瑞金大楼开放试运行；海底科学观测网检测与数据中心进入主体结构施工阶段，东海海底观测子网启动用海申请等。

### 四、关于“统筹建立长三角基础科研的扶持基金”建议

自 2004 年起，上海重点围绕民生保障、公共安全等领域的区域共性关键技术需求，开展区域联合攻关，通过项目实施，着力推动区域资源融合互补，以及在区域内的示范应用。安徽重点围绕集成电路、生物医药等领域给予项目支持。近期，拟设立科技部牵头、三省一市协同的长三角科技创新共同体联合攻关资金，创新组织机制，打破地域限制，有序推进跨领域协同攻关。

另外，围绕技术市场要素资源流动，以长三角国际创新挑战赛为工具，汇聚长三角企业创新需求、解决方案和服务机构，发挥上海技术交易所国家级技术交易场所功能，加强长三角四个技术市场联动协同，加快建设长三角技术市场一体化协同平台。

下一步，市政府各相关委办局将在前期工作基础上，充分吸收采纳代表建议，落实《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》和《长三角科技创新共同体建设发展规划》，共拉长板、互补短板，共同推动若干重点产业基础高级化和产业创新链现代化。

感谢你们对本市科技工作的关心和支持！

上海市科学技术委员会

2021 年 5 月 26 日

---

抄送：市政府办公厅建议提案处，市政协提案办。

---

上海市科委办公室

2021 年 5 月 26 日印发

---