

科技发展研究

第 2 期

(总第 599 期)

上海科技发展研究中心

2021 年 3 月 11 日

编者按：2021 年 3 月 9 日，“上海市软科学研究基地沙龙”（2021 年第一季度）在上海社会科学院举行，本次沙龙以“科技创新赋能新城发力”为主题，与会嘉宾聚集智慧城市、低碳城市、韧性城市的科技担当展开深入研讨。本期简报基于嘉宾¹观点整理而成，供参考。

科技范、未来感——科技创新赋能五大新城建设

——“上海市软科学研究基地沙龙”观点摘编

牛年春节后第一天，李强书记实地调研“五个新城”建设并主持召开座谈会指出，“五个新城”建设在新发展阶段有着全新的实践要求，要践行最现代的理念、运用最前沿的技术、发展最先进的产业、打造最宜居的环境，为工作生活在这座城市的人们提供全新的生活方式选择，**要用代表未来方向的现代化城市建设理念引领新城建设，体现新城的科技范、未来感和人本价值。与会嘉宾一致认为，新城建设要践行新理念、应用新技术、导入新产业、营造新生态，让科技在五**

1 与会成员包括：市科委副主任朱启高，上海社科院副院长于春晖，上海市规划院规划一所所长张逸，各软科学研究基地负责人及研究人员，嘉定区科委、青浦区科委、松江区科委、奉贤区科委、自贸区临港新片区管委会代表，野村综研（上海）咨询有限公司、普华永道管理咨询（上海）有限公司代表。

大新城建设中多维发力、全面赋能，充分激发新城建设的科技范、未来感和服务新发展格局的重要作用。

一、新城建设需要新理念

一方面，要明确新城未来的功能定位。市科委副主任朱启高指出，新城是一个城市而不是一个城区，它的内涵、功能、模式需要进一步的研究、深化和演绎。上海社会科学院副院长干春晖指出，把新城上升到独立的综合性节点城市地位，要求新城要成为上海重要的增长极和新的战略支点，其中最关键的是赋予功能，从经济发展创新链对接产业链，是尽快形成新城强大功能的一把钥匙。上海市规划院规划一所所长张逸指出，五大新城的建设需要各有特色，各自有独立的综合功能，要成为现代化大城市和长三角地区重要的增长极，要进一步聚焦其产业发展、公共服务和综合交通三个发力点，成为上海主城区外围都市圈的第一圈层。

另一方面，要走差异化发展道路。五大新城做为综合性节点城市建设，要充分利用区域地方资源优势，实现要素资源的科学分布和高效组合，保证功能完备。上海市美国创新与发展研究中心（华东师范大学）杜德斌认为，五大新城并不“新”，都有较好的城市建设基础，老城如何赋予新的含义，如何避免走老城建设的老路，是未来最为重要的事。上海市产业创新生态研究中心（同济大学）陈强指出，上海内核很强，郊区偏弱，新城的发展是一次修正的机会，充分利用好郊区的优势资源，释放活力和潜能。普华永道管理咨询（上海）有限公司经理秦君佩指出，新城规划层面存在一些产业功能区的共性，包括服务基地、产业基地、科创基地以及老城更新的板块，未来要把握好新城各个区域的特色产业环节，避免内耗和重复建设。

二、新城建设需要新技术

一是要打造新城科技创新活力区。上海市创新型城市发展战略研究中心（上海社会科学院）陈晨认为，从要素、基础、投入、产出、活力五个维度来看，五大新城均有较强的科技创新实力。松江新城的综合实力是最强的，并且五个维度的实力是最均衡的，嘉定的创新产出存在短板，青浦的要素基础较弱但有提升空间，奉贤的活力短板有提升空间，南汇的成长性较好。上海市前沿科技发展研究中心（上海科学技术情报研究所）杨荣斌指出，应该以科技兴城建设科技新城，要以科技兴城打造科技新城，要围绕产业链去部署创新链，创新链之后要打出创新生态，要达到新城自己的创新生态。

二是要打造新城新兴技术的最佳实践区。上海市科技创新法治保障研究中心（华东政法大学）江利红指出，科技赋能新城建设关键在于解决技术问题，要充分发挥新技术在城市建设和政府治理方面的作用。杨荣斌指出，在新城建设中要打造前沿技术的最佳实践区，把很多前沿技术的应用场景放到新城区，打造新城最佳实践区。野村综研（上海）咨询有限公司乐源认为，在新城场景下可以将基础设施建设和智慧城市应用相结合，政府需要完善顶层设计，试点打造完整的智慧生活应用场景。

三、新城建设需要新产业

一是要做好新城新兴产业发展规划。上海科技管理干部学院杨耀武指出，新城建设要思考如何将好的技术留在城市中，将产业培育起来，更好地建设智慧城市。上海市战略性新时代产业竞争力研究中心（上海工程技术大学）张建明认为，新城建设就是颠覆性创新，充分发挥城区潜能，要做好空间规划和产业布局，合理布局生物医药、人

工智能、高端装备制造等战略性新兴产业。杨荣斌指出，新城建设的一个关键思路是要走以产兴城之路，发掘主导产业，从主导产业到多元化产业发展，在配套部署创新链，形成良好且独立的创新生态。

二是要发挥新城优势培育和引进领军型企业。杜德斌指出，充分发挥好每个新城的自身优势，培育出具有全国性甚至是世界影响力的企业。乐源建议，可以通过搭建新兴技术应用场景和智慧城市建设吸引国外领军企业，依托国内大市场为国外企业的技术创新本地化应用提供经验。青浦区科委副主任沈峰指出，青浦区正在打造华为科创中心，同时以华为为中心规划两千亩的用地，来对于华为生态链上的企业进行招商和落地，

四、新城建设需要新生态

一是要通过赋权为新城建设提供机制保障。上海市创新型城市发展战略研究中心（上海社会科学院）屠启宇认为，新城发展最重要的是赋权，即在人才政策、土地政策和科技创新政策方面的权力，制度创新才是关键。陈强指出，郊区的优点在于低密度、空间大、土地多，同时又具有文化优势，要通过高配、放权、赋能，可以合理配置好资源。上海内核很强，郊区偏弱，新城的发展是一次修正的机会，充分利用好郊区的优势资源，释放活力和潜能。江利红认为，为新城建设赋权存在较大的法律障碍，但可以在现有法律的框架内有一些政策上的突破，能够既符合法律又能够符合这五个新城的一些特色，应该从立法层面做一些探索。

二是要通过政策为人才引进提供环境支撑。陈强认为，新城发展依靠于人，五个新城分别着眼于不同类型的人口，各有不同的发展可能性。张健明建议，人才引进政策权限应下放给新城，让新城探索适

合自身发展的人才引进模式和人力资本结构。**杜德斌**指出，要统筹考虑国际人才引进和配套服务体系，如国际学校的总体布局等。

三是要通过服务为新城建设构建生态环境。张健明指出，要营造良好涵盖制度、文化、市场等创新生态环境，打造宜居型城市。他认为，新城建设产生大量数据资源，要制定好一系列的数据共享、所有权分割等制度，形成规则。**上海市科学学研究所朱学彦**认为，五大新城的建设要解决好智慧城市板块重复建设、数字技术监管、信用安全等一系列新的问题，要强化市民对智慧城市建设的参与感和认同感，城市建设要聚焦如何建立一个良好的治理模式和治理生态，做好机制设计和结构优化，让更多人参与到城市治理中去。

整理：姚景怡