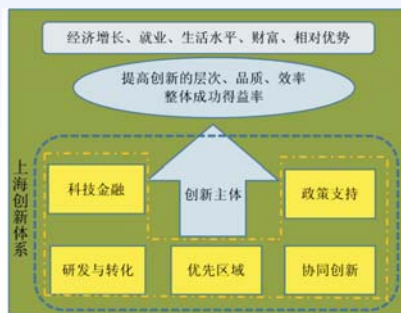


第七章 技术创新服务体系

2012年上海加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研用紧密结合的技术创新服务体系，初步建立“五位一体”的技术创新服务体系架构，体系由创新主体和服务体系两大部分组成。各企业、高校、科研机构是创新的主体。科技金融、研发与转化、优先发展区域、政策支持和协同创新是服务功能，为创新主体开展创新活动提供支撑和保障。

促进科技金融结合，帮助企业拓宽融资渠道，调整资本结构，包括为企业和各类机构开展技术创新活动提供融资服务，以及实现产权流动和变更等。强化研发与转化服务，为企业和相关组织开展研究提供服务，包括各类专业化的研发设施和仪器设备，同时促进技术的转移，促进技术成果的转化和应用，包括孵化企业，提供创业的辅导等。推动优先发展区域建设，标明全市科技创新优先发展和特色产业的地理位置，以吸引和集聚更多的关联机构和企业，为科技创新和创业提供空间和场所，提高创新资源的集中度，发挥集聚优势。加强政策支持，为各类组织开展创新提供财政、税收和人才方面的支持，同时提供相关的政策咨询、提高企业创新管理能力等方面的培训服务。完善协同创新，通过实施相应的组织机制，帮助特定领域有效开展集群创新的相关活动，促进官产学研金介的协同创新。创新集群、技术创新联盟及创新热点就是这种组织机制的探索和实践。



第一节 科技金融 上海近两年来出台了一系列科技金融鼓励措施，同时，持续推进实施股权激励税收政策的试点工作，科技金融结合的政策体系已经初步建立。2012年，着力围绕当前阻碍科技企业融资的信息不对称和缺乏创新产品两大核心瓶颈和关键制约，搭建科技金融信息服务平台，创新科技金融服务机制和产品，引导和支持各类金融资源向科技型中小微企业集聚，推动全市高新技术产业化更快更好地发展。

金融政策

落实财政政策支持，完善财税扶持机制。引导和鼓励商业银行加大对全市小微企业的信贷投放力度，进一步促进全市小微企业的发展，4月、6月和9月先后联合制定下发了《上海市科技型中小企业信贷风险补偿暂行办法》《上海市小型微型企业信贷风险补偿办法》和《上海市2012年小型微型企业信贷奖励考核办法》。《暂行办法》引导和鼓励商业银行加大对全市科技型中小企业的信贷投放力度，进一步促进科技企业的发展。《补偿办法》鼓励和支持全市各商业银行积极开展面向小型微型企业的信贷业务创新试点，市区两级财政建立小微企业信贷风险分担机制，对全市各有关商业银行为符合条件的小微企业发放贷款所发生的超过一定比例的不良贷款净损失，由全市商业银行信贷风险补偿财政专项资金给予相应的风险损失补偿。《奖励考核办法》鼓励和引导商业银行加大对全市小型微型企业的信贷投放力度，促进小微企业的健康发展，并对2012年度全市小微企业信贷工作突出的银行业金融机构实施专项奖励。

科技型中小微企业综合金融服务体系

为解决中小企业融资中关键问题信息不对称的情况，上海市科技金融信息服务平台围绕“信息”与“服务”两大功能，为科技型中小企业提供投融资服务，成为上海科技资源与金融资源融合对接的有效载体和建立健全科技金融服务体系的重要支撑。平台4月投入试运行，年底完成1期建设，初步实现信息发布、科技金融产品受理、融资项目发布对接等服务功能，共计12个栏目。与15家银行、31家投资公司、8家投资咨询服务机构共54家金融机构建立合作关系，发布近500条经筛选的贷款需求信息，60余个股权融资项目。在线各类科技金融、专项资金政策300多项，涵盖国家各部委、上海市区两级政府、张江高新区以及外省市的科技金融相关政策。

为支持科技金融服务平台线下工作开展，由上海市科技创业服务中心牵头，依托各区县科委、孵化器、银行、保险公司、担保公司，组建了一支100余人的科技金融专员队伍。科创中心摸索出一套评选机制，鼓励科技金融专员深入企业、挖掘需求，突出科技金融专员服务“全覆盖”“零距离”；定制了一套培训方案，从银行信贷、小贷等债权融资产品，到私募股权、股交中心挂牌甚至企业改制上市等股权融资渠道，为科技金融专员进行培训，为科技金融服务平台提供强有力的支持。

积极探索建设上海股权托管交易市场，为一、二级市场投资者提供多样化的金融产品和综合服务。2月15日，上海股权托管交易市场正式启动，首批19家企业挂牌。截至11月，挂牌的29家公司中24家年度半年报披露，平均营业收入1908.76万元，同比增长45.18%。其中，19家挂牌公司实现500万元以上营业收入，17家挂牌公司实现营业收入同比增长，7家挂牌公司营业收入实现100%以上增长。9家高新技术企业营业收入占24家挂牌公司营业收入的57%。服务业、生物医药及塑料制造行业的挂牌公司营业收入实现100%以上增长。24家挂牌公司平均净利润176.44万元，同比增长38.8%。

科技金融产品

履约贷款推行力度不断增强。通过专场培训、银企对接、科技金融专员工作网络，培训企业2000家以上，申请企业覆盖全市17个区县。截至10月，已经受理企业申请319家次，申请贷款117030万元；放款企业数193家，累计获得贷款63485万元，其中48家企业是首次获得贷款。截至10月底，小巨人信贷累计发放贷款5.78亿元，服务小巨人（培育）企业86家。

上海知识产权质押融资工作稳步推进，基本形成了政府引导、市场主导的格局。作为最早开展全国知识产权质押融资试点城区之一的浦东新区，2006年以来已累计帮助227家企业获得3.88亿元担保贷款，为大批轻资产的科技企业解决了首贷难的问题，许多企业走向了贷款良性循环的轨道。2012年为进一步创新知识产权质押模式，以市场化手段做大质押融资规模，区科委与浦发银行探索推出以银行自行开展质押融资为主的市场化操作模式，对浦发银行的质押贷款按照总额给予2%的风险补贴，另外，银行放贷额度每满5个亿，区政府将给予1%的奖励。

上海市科技创业中心与交通银行上海市分行合作，开发高转项目信用贷创新科技金融产品，对全市重点扶持的优质科技型中小企业群体给予一定额度的信用贷款。对于销售额在5000万元—2亿元的高转项目认定企业，单笔信用贷款额度不超过销售额的10%—15%，最高不超过2000万元；对于销售额在2亿元以上的高转项目认定企业，单笔信用贷款额度不超过销售额的20%，最高不超过5000万元。截至10月，共为13家承担高转项目的企业发放贷款1.76亿元。

上海国际集团创业投资有限公司、上海浦东发展银行股份有限公司和上海市再担保有限公司正式推出中小企业标准化投融资创新产品投贷宝，上海龙创自控系统有限公司成为首家受益企业，意味着市政府去年底提出的“3个10亿”扶持科技型企业的政策正逐步实质性落地。投贷宝尝试“投贷”绑定联动机制，以股权投资夯实企业资本金，用担保为企业增信，撬动适量杠杆的银行信贷资金，提供“投资+贷款+担保”的一揽子解决方案，并将以投贷保联动模式为主，支持200多家中小企业，带动约300亿元的投融资和担保规模，为中小企业拓宽融资渠道。

为解决生物医药行业内中小微企业融资难、融资贵的问题，组建成立上海生物医药中小微企业金融服务促进会。促进会依托上海市科技金融信息服务平台和六大生物医药产业基地资源与渠道，联合银行、投资机构及其他相关金融服务机构，共同探索打造符合生物医药行业特点的金融服务产品。共吸纳企业会员300余家，为近20家企业服务制定专业融资方案，累计实现融资金额近4000万元。协调民生银行上海分行专门针对二类以上医疗器械企业创新设立5000万元额度的无抵押、纯授信、低门槛的金融产品。

第二节 研发服务与转化 研发平台全面推进实施“科技114”工程，着力打造集聚上海科技创新资源、向社会共享开放的科技资源数据中心和公益性专业性兼具、面向企业技术创新的一站式科技创新公共服务平台，加快由资源集聚共享平台向创新支撑服务平台体系建设的转型升级，通过向全社会提供高效便捷的科技公共服务，提升企业自主创新能力，降低企业创新创业成本，推进产学研的互动与协作，为提升上海科技国际竞争力提供有力支撑。同时，培育一批专业化、市场化知识服务中介机构，加快技术市场发展，加强市区两级创业服务机构建设。

研发平台

以“服务科技创新、助推产业发展”为主线，全面提升研发公共服务平台功能。截至11月底，研发平台的770个加盟服务机构覆盖全市17个区县，集聚了275个在沪国家级、部委级工程中心与重点实验室以及全部34个国家级检测中心等优质资源。研发平台注册用户已经突破40万家，累计对外服务达到了5725万次，门户网站累计访问量达2.25亿次，科技114服务热线话务量达到24.7万次。

继续强化仪器共享及配套政策实施，调动用户的积极性和主动性。上海共有79家服务单位的1010台（套）仪器设备设施，获得2011年度大型科学仪器共享服务奖励资金1129.15万元。表彰共享服务示范培育单位6家、年度先进集体16家、先进个人45人。同时，584家中小企业获得2011年度中小企业用户共享使用研发公共服务平台大型科学仪器设施共享补贴，补贴资金980万元。共使用108家服务单位的651台大型仪器，总价6.8亿元，进行各类测试服务1825次，涉及898个企业创新项目，科研总投入约33亿元。

创新研发平台服务机制，全面实施“万户工程”

2012年，研发平台全面启动“万户企业推进工程”，支撑企业创新发展，助推产业技术升级。万户工程以培育发展战略性新兴产业、促进传统产业转型升级为目标，利用平台优质资源，强化产学研互动，通过提供专业化、个性化、系统化、标准化服务的综合工程，从用户管理、服务模式、服务对象、服务内容4个层面对研发平台的服务模式进行升级。在用户管理模式上，从纵向和横向两个纬度进行个人用户信息和使用服务记录梳理；在服务模式上，平台主动走进企业，借助区县服务中心、园区服务站、行业协会服务站等服务渠道推荐企业，对接企业服务；在服务对象上，扩展为服务企业，并进一步向服务产业延伸；在服务内容上，从服务产品和服务力度两个角度进行升级。

试点实施两类技术平台评价、奖励制度，引导企业更好地开展服务。上海共对除生物医药领域外的11家技术创新服务平台和35家专业技术服务平台进行试点评估，根据评估结果，对9家技术创新服务平台和16家专业技术服务平台进行平台能力提升项目支持，初步实现对技术创新服务平台和专业技术服务平台“授牌服务考核奖励”的管理模式，形成对平台的长期稳定支持。

专业技术服务平台建设稳步推进。上海新增专业技术服务平台12家，至此共有专业技术服务平台73家。评估显示，平台在过去2年内获得支持经费7.88亿元，服务行业各类用户25.88万家，年增长11.55%，面向各类用户提供服务次数62.44万次（项），其中，为中小企业用户提供设计、小样、中试、检测等与产品开发、质量检测等技术研发及检测服务49.63万次（项），占服务总数的78.4%。截至2011年底，专业技术服务平台服务收入11.72亿元，其中，2011年6.53亿元，同比增长25%；为用户节省仪器设备采购、降低研发生产成本等带来收益约114.74亿元。

产业技术创新服务平台建设加快发展，服务能级不断提升。上海在完善已有12家产业技术创新服务平台建设的同时，推进无线移动通信技术创新服务平台、微纳规模制造技术创新服务平台的筹建，组建航空材料检测与评价技术创新服务平台。采用第三方评估和用户评价相结合的方式，从“服务数量、服务质量、服务效益和运行发展”方面，综合评价平台整体绩效，2010—2011年，面向各类用户提供服务8.54万次（项），服务收入19.1亿元；服务各类用户1.83万家，其中，服务企业数1.28万家，占服务总数的70%；为用户降低研发成本、实现成果转化等带来收益432.68亿元；服务国家“863”计划、国家支撑计划项目等省级以上科技项目1319项，服务国家西电东送等省级以上各类重大工程312项。

科技中介

继续推进国家技术转移示范，加速企业发展。2012年，同济大学技术转移中心、上海盛知华知识产权服务有限公司、上海市生物医药科技产业促进中心等3家单位成为第4批国家技术转移示范机构。至此，上海国家级技术转移示范机构达19家。上海盛知华知识产权服务有限公司是国内首家专业化从事高新技术领域知识产权管理与技术成果转移的公司，以成功实现技术转移转化和知识产权价值为目标，在生物医药和农业领域积累了丰富的经验，业务涉及材料、化工、机械、新能源、环保技术等领域，未来几年将建立一套适合推广的行业标准，实现技术转移合同金额5亿元以上，成为国内服务水平最高的知识产权服务机构，为高新技术产业提供优质的知识产权全过程管理服务。

大力加快创新驿站建设，服务企业创新。创新驿站联合高校、科研院所等为机电一体化、生物医药、新能源、新材料、化学化工、农业、节能环保、电子信息等领域的一大批企业提供了技术创新服务。截至10月，全市共建设创新驿站26个，其中市内驿站11个，与其他省市共建15个，收集技术供应信息320项，走访企业477家，挖掘企业需求574项，促成项目对接85项，组织活动24场次，参与2700多人次。5年来市、区两级驿站共走访企业4992家，挖掘企业技术需求6971项，促成对接3148项，先后为全市3家上市企业提供技术创新服务。全市首批200家技术创新型企业中上海创新驿站服务率占15.5%。

欧洲企业网中国华东中心成立

5月，欧洲企业网中国华东中心（EEN-EC）成立，同时EEN-EC服务通道对外开放。欧洲企业服务网络华东中心是EEN在中国成立的第5家分支机构，覆盖上海和江苏两地，主要帮助企业寻找欧盟商务经贸合作伙伴、与欧盟开展国际技术交流、申请欧盟科研项目等创新创业服务，对推动欧洲企业来中国寻求合作伙伴、拓展商机具有重要意义。

技术市场交易活跃，成交合同平稳增长。1—11月，上海市技术市场交易经认定登记的技术合同24918项，比2011年同期下降了2.4%，成交额522.20亿元，比2011年同期增加了7.6%，平均单笔技术交易额超过200万元。其中，技术开发合同9503项，成交金额260.36亿元；技术转让合同1028项，成交金额197.54亿元；技术咨询合同2777项，成交金额4.91亿元；技术服务合同11610项，成交金额59.39亿元。上海共有13所高校完成技术中介项目497个，实现技术交易合同总金额1.93亿元。认定登记合同4163项，成交金额15.26亿元，与2011年同期合同金额相比增长51.2%，合同数增长12.6%，发展高校技术经纪人257名。

区县科技服务

区县创新服务中心围绕全区科技重点工作，通过“一门式”事务受理、对接市级资源和信息采集功能的实现，规范项目受理流程，加强与市级公共科技服务机构的良好互动，形成为企业提供科技服务的快速通道。同时，各区县服务中心发挥深入基层、贴近企业的优势，营造有利于科技成果转化、科技企业成长的创新创业服务的良好环境，促进政府科技公共服务资源与基层企业需求的有效对接，成为科技公共服务“窗口”。浦东新区通过开展定期业务培训、集中业务培训，建立题库，通过笔试、预讲、决赛等环节评选星级政策宣传员；杨浦区强化产学研建设、深化科技与金融结合、完善人才服务体系、优化区域创新服务环境，吸引各行业领域科技企业纷纷集聚杨浦，完成新增科技企业备案957家；松江区为企业“规范、高效、便捷、整洁”的优质服务，不断增强服务意识，提升服务能力；徐汇区重新梳理对外服务电话，专门申请窗口服务热线，统一对外电话门户，规范服务要求。

第三节 优先发展区域

以张江高新区成为国家自主创新示范区、紫竹高新区升级为国家级高新技术产业开发区为契机，加快推进张江国家自主创新示范区建设，进一步加强区县科技创新发展，提升各类园区创新能级，优化创新创业环境，创新载体建设取得新进展。

张江国家自主创新示范区

2012年，张江国家自主创新示范区建设以提高自主创新能力为核心，积极发挥规划引导、政策保障和协调服务等职能作用，持续推进深化改革先行先试、培育发展战略性新兴产业和优化创新创业服务环境等实质性举措。截至8月，张江示范区实现营业总收入6304.19亿元，上缴税收447.37亿元，同比分别增长约6%和13%；完成固定资产投资197.11亿元，出口创汇总额177.82亿美元，同比分别增长约41%和19%，实现稳中有进。

国家级产业化基地

加快推进国家技术产业化基地、火炬特色产业基地和现代服务业产业化基地等国家级产业化基地建设。上海共有3个国家技术产业化基地，加速高新技术成果产业化，增强区域经济核心竞争力；7个火炬特色产业基地，推动产学研合作创新，着力提高自主创新能力；5个现代服务业产业化基地，向社会提供高附加值、多层次、知识型的生产服务和生活服务的国民经济新领域。

◎国家技术产业化基地

上海国家半导体照明高新技术产业化基地依托上海半导体照明工程技术研究中心，以产学研紧密联合的方式，通过整合技术、人才、设备、市场等资源，力争为上海半导体照明产业构筑高层次开放式的技术支撑服务平台，为降低全社会技术创新的成本，促进上海半导体照明产业的能级提升做出贡献。现已积聚了衬底材料、芯片生产、器件封装、产品应用和标准制定等完整的产业技术创新资源，建立了一个具备网络式应用系统设计、分析检测、产品评价，信息交流与人才培养等功能的半导体照明公共研发和服务平台。

◎火炬特色产业化基地

环同济研发设计服务特色产业基地以同济大学为核心，依托同济大学建筑设计院、同济大学规划研究院、上海市政研究院、上海邮电设计院、中建国际集团等五大设计集团，形成以建筑设计为龙头，市政工程设计、规划设计、景观设计、室内设计为重点，国内规模最大，产业链最为完整的建筑设计产业集聚区，聚集了1200多家以研发设计为主的知识创新型企业，产值近200亿元左右，近3年的年均增长率20%以上，从业人数近3万人。

◎现代服务业产业化基地

上海国家现代服务业钢铁物流产业化基地依托第一钢市市场股份有限公司，通过基地核心区建设，实现以杨浦、宝山、虹口的三区联动，带动浦东、嘉定等区县的钢铁物流现代服务业发展，辐射长三角地区，实现钢铁现代服务产业链的整合。基地通过1个联盟、1个交易所、1个核心区和3个平台、3个体系的建设，利用交易电子化、金融电子化、管理电子化的方法为8000家中小企业提供转型引导及服务升级，截至6月，基地核心区物流成本下降8%。

国家大学科技园

充分发挥11家国家大学科技园的作用，以科研实力突出的大学为依托，将大学的综合智力资源优势与其它社会优势资源相结合，为科技型中小企业、大学生创业提供选址和经营场所便利，培育高新技术企业，培养创新人才，推动高校科技、人才、信息等资源与产业结合，实现科技成果的转化和产业化。

◎复旦大学国家大学科技园充分发挥综合性大学在人才、技术、信息等方面的优势，筛选较有市场发展前景的科技成果，开展技术转移，进行科技企业孵化，加大技术转移公共服务平台建设力度。创建包括企业数据库、金融产品池、在线咨询服务等在内的新型科技金融综合服务平台，现已与4家银行建立了为园区企业贷款业务，数十家企业获得1.72亿元的贷款，缓解科技型中小企业融资难的问题。利用在创新创业人才培养方面的丰富经验，建设海外高层次人才创业园，已有千人计划人才7名，28名“3310”创业人才进驻。

◎上海理工大学国家大学科技园秉持“先进制造业科技引擎”的总体定位，形成以“技术创新科技金融创业支撑”为内容的服务体系。园区集聚先进制造领域的研发机构、检测中心、工程技术中心、产品设计中心等公共技术平台和企业总部、培训机构。在上海和外省市有4个基地约13万平方米，汇聚机械制造、光机电、医疗器械、电子信息等类型企业650家。在华东和长三角地区设有17个技术转移工作站。拥有专业技术公共平台11个，建设专业知识服务团队16个，企业院士工作站2个。

第四节 政策支持 贯彻落实全国和上海科技创新大会精神，制定《实施意见》，出台和修订一系列配套政策措施，为企业提供一个了解科技政策体系及实施情况的渠道，提高了企业对政策的知晓度和认同感。主要包括完善企业研发费用税前加计扣除等税收优惠政策，为企业创新活动提供制度支持，创造良好的创新创业环境；推出系列营业税改征增值税试点过渡性财政扶持政策，健全税收制度，促进经济结构调整，帮助试点企业在新老税制转换过程中整合业务资源、转变经营方式、创新服务领域，实现平稳过渡；落实并推进国家高层次人才特殊支持计划和创新人才推进计划，打造创新人才培养示范基地，加强高层次创新型科技人才队伍建设，引领和带动各类科技人才的发展，为上海率先提高自主创新能力、建设更具有活力的创新型城市和现代化国际大都市提供坚强的人才保证和智力支撑。

惠企政策

高新技术成果转化项目顺利实施。2012年，新认定高新技术成果转化项目635项，涉及单位283家，其中A级项目数50个，占14.9%。在重点技术领域的分布情况，电子信息项目104项，占30.95%；生物与新医药技术项目20项，占5.95%；航空航天技术项目1项，占0.30%；新材料技术项目77项，占22.92%；高技术服务业项目7项，占2.08%；新能源及节能技术项目17项，占5.06%；资源与环境技术项目15项，占4.46%；高新技术改造传统产业项目95项，占28.27%。高转项目拥有专利或软件著作权等各类知识产权累计758件，其中发明专利261件（已授权发明专利104件），占自主知识产权总数的34%；拥有已授权发明专利的高转项目80项，占全部项目的24%。项目的科技含金量稳步提升。同时，高转项目成果转化实施成效凸显，完成对2006—2011年认定的处于政策享受期的项目实施动态跟踪，数据显示，4073项高转项目在2011年销售实现率75.69%，销售额1431.03亿元，实现利润274.22亿元，占上海工业总产值比例为4.23%。高转项目的顺利实施，激励了企业加速科技成果转化和产业化进程，进一步增强科技成果转化对经济转型发展的助推效应。

税收优惠政策惠企效应进一步扩大。2011年，2218家高新技术企业享受减按15%的税率征收企业所得税优惠，减免企业所得税94.47亿元，比2010年75.7亿增长24.8%；3206家企业享受研发费用加计扣除政策，比2010年度的2813家增加13.97%，加计扣除额198.2亿元，比2010年增加26.72亿元，增幅15.58%，按法定税率折算减免企业所得税高达49.55亿元；符合减免企业所得税条件的技术转让合同总额1.81亿元，减免所得税525万元；市财政落实成果转化扶持资金6.968亿元，同比增长15%。

着力推进技术经纪人队伍建设。1月17日，《上海市促进技术经纪发展实施办法（试行）》发布。为促进政策有效落实，共组织《办法》宣传解读活动9场约760人次参加。完成《技术经纪人手册》编写并发放1000册。受理技术经纪资助项目2批，获资金支持7个项目。技术经纪人队伍快速壮大，培育技术经纪人480多人，比2011年增长9%，累计培育技术经纪人约3000人；新增技术经纪机构10家，比2011年增长20%，累计技术经纪机构达59家。

加强科技政策的宣传与服务。截至11月底，采取固定宣讲与预约讲座相结合的政策培训模式共举办各类培训71场次、6189人次，其中成果转化实务操作培训20场、1352人次；热点政策培训26场、2237人次；区县上门服务10场、880人次；政府专项资金培训11场、1065人次。加强“企业科技创新政策联络员”队伍建设，累计培训1485人，平均每人接受8.5个培训课程。

上海市创新资金效能不断凸显。2012年，上海市创新资金加大投入力度，立项643项，资助金额8625万元，市区两级合计资助17250万元。带动国家创新基金立项541项，支持经费35579万元。其中，创新项目480项，支持经费29295万元；服务机构补助项目35项，支持经费2330万元；引导基金项目26项，支持经费3954万元。通过创新基金实施，企业技术创新能力和科技成果产业化能力得到提升。据统计，638项到期验收项目实现累计销售收入超过54亿元、累计缴税总额5.5亿元、累计净利润8.8亿元、累计创汇2424万美元；专利授权567项，软件著作权登记证书174项。创新资金资助过的企业中，5家企业获2011年度国家科技进步奖，27家企业获2011年度上海市科技进步奖。

科技计划与投入

2012年，全市财政共安排“科学技术”支出预算228.4亿元，预算数为2011年决算数的104.5%；其中，市本级支出预算122.4亿元，预算数为2011年决算数的103.4%。其中，安排市科委科学技术支出33.47亿元（科技专项经费25.5亿元、科学事业费5.97亿元、其他2亿元），比2011年增加1.12亿元，同比增长3.7%。

科技计划项目管理信息系统于2003年启动建设，经过近10年的建设、运行和优化，管理效率和管理能力大幅度增长。科技计划所有项目纳入管理信息系统，实现全过程管理信息化，形成了专家遴选、立项、过程管理、验收和评估等各环节相互分离、配合、制约与监督的管理体制和运行机制，保证项目审批的公开性、公正性，促进政务信息公开、改进公共服务、提高行政效率。同时，为深化科技计划管理改革，市科委会同市财政局、市发展改革委、市经济信息化委和市国资委，共同开展财政科技投入改革，开展“四委一局”的三次会商，建立起科技成果转化和产业化有效对接机制，形成相关部门在指南发布过程中统筹布局，在项目征集受理过程中协同管理，在项目投入实施过程中合力推进，在投入方式上更强调结合性和有效性的良好局面，有效促进了部门联动、信息共享。

软科学研究

2012年，市科委围绕“创新驱动、转型发展”的战略需求，持续提升软科学研究水平，稳固加强软科学决策应用，结合落实国家和上海市科技创新大会精神，组织开展了“深化张江国家自主创新示范区产城融合研究”“上海战略性新兴产业需求政策研究”“区县创新热点跟踪评价研究”“科技体制机制改革若干问题研究”等一批软科学研究项目和专题调研，资助范围和强度持续提升。为打造全市软科学研究平台，提高软科学研究服务决策的响应速度，建设了上海市首批4个软科学研究基地，分别是上海交通大学知识竞争力与区域发展研究中心、华东师范大学跨国公司创新研究中心、上海社会科学院创新型城市发展战略研究中心和上海科学技术情报研究所前沿技术发展研究中心。同时，加强培养软科学研究后备人才，择优资助了33名博士生开展论文研究。2012年上海研究人员获国家软科学研究计划6项资助，包括2项重大项目、1项面上项目和3项邀标项目。通过《科技发展研究》《工作调研》和《参阅材料》等，开发选载优秀软科学研究成果40余篇，不断增强软科学成果的开发利用，供有关部门和领导参阅。此外，先后举办5期软科学研究沙龙，邀请各方面专家围绕“科技创业的瓶颈与对策”“新型科研机构的研发组织模式与创新管理”“提升企业创新管理水平”等主题参与讨论，加强软科学研究人员的交流，提出政策建议。

第五节 协同创新 强化企业技术创新主体建设，促进产学研用的深度合作，加强各类创新主体之间的协同创新。发挥高校和科研院所专业优势，对接企业需求，实现技术转移、成果转化。完善科技人才流动机制，鼓励高校、科研院所的科技人才到企业兼职兼薪或自主创业，鼓励通过协商方式，提高职务成果收益对个人的分配比例。同时，积极推进区县“创新热点计划”的实施，推动有条件的区县实施重大专项和重要创新成果的技术转移和产业化，构建起相互沟通的、地理临近性的价值链网络，实现创新驱动、转型发展，提高区县的产业竞争力和财力。

产业技术创新战略联盟

继续推进产业技术创新战略联盟建设，促进产学研及科技中介服务机构等在战略层面上的合作，成效显著。2012年，新支持“上海光伏产业技术创新战略联盟”等15个新建产业技术创新战略联盟，累计在七大战略性新兴产业和高新技术产业的重要领域布局支持67个联盟建设。截至年底，20个联盟完成验收评估。强化联盟的资源共享、协同创新功能，广泛开展联盟成员单位在共性关键技术、技术标准、产业技术路线图及商业模式等方面的协作研究，促进了产业的持续发展。据统计，已验收评估的20个产业联盟共整合省部级以上研发基地46个，其中工程技术（研究）中心19个、重点实验室12个、企业技术中心9个、专业技术服务平台6个，形成共性技术研发平台、信息交流平台等各类创新资源共享平台43个，为联盟的技术研发和成果转化奠定了坚实的基础；承担企业委托研发、技术咨询等服务项目80项，项目经费1.5亿元；开展产业技术人才培养333次，培训人数3044人次，为联盟各企业培育了一批高端人才。

国家创新型产业集群

◎新能源汽车及关键零部件产业集群以上海国际汽车城为重点，形成了上汽乘用车、上海大众、沃尔沃等国际化、多品牌汽车产业体系。集群聚焦国内新能源汽车整车研发和公共服务平台、电动汽车国际示范区建设，已集聚研发公共服务平台15个、总部类企业12家、汽车企业研发中心65家。5月，上海国际汽车城研发科技港开工，意大利宾尼法利纳集团、加拿大凯史乐集团、瑞士德锂龙等17家国内外知名研发企业签约入驻科技港。

◎张江生物医药产业集群以张江生物医药基地为核心区，与张江东区、中区、南区及国际医学园、康桥工业园南区构成张江生物医药产业带，形成融合发展新局面。2012年集群重点聚焦抗艾滋病病毒药物、抗乙肝病毒药物和抗肿瘤抗体药物等领域企业和药物品种开发，以及复星医药张江产业园区、上药集团生物医药产业园等重大项目建设，针对生物医药“大通关”等国家相关计划，在集群推行先行先试，并加强投融资平台等政策配套，已拥有40多个国家、市、区三级公共技术服务平台，入驻企业近千家。

创新热点

“创新热点”计划加速实施，影响领域逐步扩大。2012年，市科委深化区县“创新热点”计划的实施，继续发现和选择植根于区县，有活力、效益好、竞争性强的细分领域形成新热点。积极引导已批复的热点，建立“热点经理”推进机制，通过热点经理定期或不定期地组织交流研讨、座谈来维系成员单位之间的联络，发展热点成员，促使热点成员单位产生新联系、新想法、新合作。截至年底，4个“创新热点”成员单位的数量扩大了3倍多，从开始的21家扩大到74家，共吸引4所高校、3家科研院所、65家企业和4家服务机构参与，过去依靠单个企业打拼的现象正在转变成群体的组合力量，市场竞争力明显增强，“创新热点”在区县已逐步“热”起来。

◎轨道交通运行控制系统 重点关注和支持轨道交通运行控制系统的研发和应用。加快轨交运控信号系统投入张江中试的进程。完全自主化的轨道交通运控系统核心技术取得重大突破，通过德国TUV公司的第三方安全认证。闸北热点成员单位14家，正式合作8项，拥有知识产权总数186个，新增121个。截至9月底，热点成员单位主营业务收入84.85亿元，净利润收入4.5亿元，交纳税额总数3.67亿元。

◎绿色土木 努力打造杨浦区“绿色土木”品牌，提升热点能级。形成了一正三副热点经理构成的组织机制，热点经理每半月组织一次技术活动，为成员单位提供交流与合作平台，使杨浦区域内热点成员单位获得更多市、区政府在技术、人才、知识产权、金融支持等方面的扶持。2012年，2家热点成员单位共3人获2012年度杨浦区“鼎元”人才资助，4家热点成员单位共16人获2012年杨浦区重点产业领域高层次人才租房补贴。2012年实现总营业收入83.33亿元，同比增长21.20%；利税3.73亿元，同比增长12.48%；拥有知识产权总数327项，同比增长39.55%。

◎工业物联网 4月24日被列入区县“创新热点”计划。为支持热点成员单位的发展，协调上海可鲁系统软件有限公司参与中石油SCADA国产化项目与管道物联网（SPN）项目的竞标。8月，中石油决定SPN管控一体化的技术方案采用可鲁公司的管控总线平台和分布式实时数据库。10月，可鲁公司提供的SPN管控一体化规范通过中石油审核，成为企业内部标准。工业物联网热点成员单位从15家增加到20家。其中企业17家，科研院所1家，高等院校2所。

◎抗体药物 4月24日被列入区县“创新热点”计划。抗体药物热点成员单位从9家增加到21家。其中企业19家，科研院所1家，检测机构1家。全年举办活动8次，5个项目得到浦东科技发展基金创新热点专项资金立项支持。上海免疫化学研究所正式揭牌，致力于打造基础研究和临床应用相结合、医学研究和生物技术产业相结合的多功能交叉基地。

高校知识服务平台

2010年，《上海高校知识服务能力提升工程》启动实施，重点建设一批资源共享、开放合作的高新技术产学研合作开发中心、现代服务业知识服务中心和高级战略研究中心等知识服务平台。2011年12月，上海理工大学“上海光机电集成技术产业研究院”等9个首批高校知识服务平台进入筹建。2012年3月，教育部、财政部决定实施“高等学校创新能力提升计划”，上海高校共组织申报13个2011年协同创新中心，其中，民用航空复合材料协同创新中心、上海创意产业协同创新中心和高效清洁能源装备制造协同创新中心等3个是面向上海区域发展的中心。5月，“复旦大学张江研究院”等17个第2批高校知识服务平台进入筹建。

筹建上海科技大学，探索创新教育新机制。4月28日，上海科技大学通过教育部批准开始筹建，是由上海市政府与中科院共同举办、共同建设、共同管理的一所研究性大学，拟设立生命科学与技术学院、信息科学与技术学院、创业与管理学院等学院，致力于培养德才兼备，从事科学发现、高技术创新、新兴产业创业与管理的高级人才，探索科技与教育的结合，探索培养创新人才，探索创新教育管理体制和运行机制。

