

4.2 区县：新常态下谋创新

2014年，上海17个区县以“创新驱动发展、经济转型升级”为主线，从本地区实际出发，结合区域产业结构调整和经济转型发展，谋划科技经济“升级版”发展蓝图。各区县聚焦区域重点产业定位和发展重点，探索科技体制机制改革，优化配置各类创新资源，构建和完善创新服务体系，大力培育高新技术企业和创新集群，努力发挥科技创新对区域转型发展的支撑引领作用。

结构转型和产业集聚全面推进

各区县面对经济呈现出的新常态，抓住发展机遇，结合区域特点，深化产城融合，聚焦重点地区，规划城区未来产业发展重点，谋求创新突破。杨浦区串联五角场商圈、创智天地、环同济知识经济圈等，打造“大五角场中央智力区”；闵行区聚焦文化创意等现代服务业，规划形成以七宝生态商务区、国家试听产业基地、星尚河谷产业园为主的“三个中心”发展格局；闸北区在北上海环上大地区打造以全球化电影后期制作为核心的上海文化创意产业集聚地；静安区明确提出打造“跨国金融功能区”的发展目标，着力建设“外资金融试验区”和“创新金融实践区”；宝山区大力发展邮轮经济，呈现从邮轮码头到邮轮港再到邮轮城的整体规划；虹口区强化北外滩在上海国际航运中心建设中的战略地位，推进国际航运服务中心等载体建设；嘉定区建设汽车智能化及新能源汽车产业集群，力争成为全国汽车研发机构最集中、能级最高的地区。其他区县也都围绕结构转型，部署集聚了具有各自区域特色的支柱产业。

“四新”经济助推发展方式转变

各区县在继续推进战略性新兴产业发展的基础上，结合自身特点和发展阶段要求，更多地关注新技术、新

浦东临港科技创新城



上海临港产业区按照“一城一带一中心”的科技创新空间布局，全力打造“科技创新城”。

一城，即在海洋高新基地打造一个创新城，成为全球创新成本最低、创新效率最高的国际化科技产业创新孵化基地；一带，即在装备产业区核心区域形成一个创业带，成为全球科技人才创新创业基地；一中心，即在主城区建设一个科技成果展示交易中心。

目前，临港高端产业加快集聚，发电及输变电设备、汽车整车及零部件、海洋工程、航空零部件配套等产业集群基本建成，12英寸硅片生产线、现代有轨电车产业基地等一批项目正在全力推进中。

普陀桃浦科技智慧城



普陀区按照“上海市转型发展的示范区、中心城区的新地标、产城融合发展的新亮点”标准建设桃浦科技智慧城。智慧城将以总部商务、科技研发、生态绿地为核心功能，按照“产城深度融合”理念，在规划设计、产业发展、生态环境、生活宜居等方面努力创新。

桃浦科技智慧城着眼“科技智慧”产业定位，打造“一谷（桃浦安防智慧谷）、两园（智能环保节能园、生命健康产业园）”产业载体。

目前，区政府与临港集团、华谊集团等大型企业签订了战略合作协议，国家质量追溯与防伪数据中心等项目已落户。

产业、新模式、新业态领域，培育一批颇具活力的“四新”企业。浦东新区努力发展平台经济，形成大宗商品交易平台、互联网金融服务平台、文化教育和健康生活平台、网上购物平台四大集群；闸北区大力发展云计算产业，形成“一基地（市北高新区）、六分园（E构空间等六个分园）”的云计算产业发展格局，集聚云计算及关联企业180余家；黄浦区着力发展互联网金融，打造外滩金融创新试验区，已聚集30多家互联网金融机构；徐汇区推动传统信息产业向移动互联网、物联网智能化方向转型，生物医药产业向生命健康服务业转型，文化产业向文化与科技创意融合发展转型；松江区积极建设跨境电子商务基地。“四新”经济的蓬勃发展有力地推动了区域经济转型发展。

自贸区“溢出效应”生动体现

各区县学习自贸区精神，不仅复制推广自贸区行政审批管理机制，推动企业公共服务“一体化”建设，而且通过强化“负面清单”“有限政府”的管理思维，为区县的科技创新开山筑路。借力自贸区，各区县围绕激发创新主体、创业人才的动力、活力和能力，破除制约创新的体制机制瓶颈，进一步完善符合科技进步规律的体制机制和法制，培育鼓励支持创新创业的良好环境。浦东新区成立独立的知识产权局，统筹专利、商标、版权的管理和执法职能，成为全国首家单独设立的知识产权管理和执法机构；黄浦区发布《关于进一步提升自主创新能力的实施意见》，建立一口咨询、一口受理、一口汇总的“三个一口”产业政策服务机制……自贸区“溢出效应”在各区县得到生动体现。

青浦北斗产业技术创新西虹桥基地



青浦区积极推进中国北斗导航位置服务技术创新西虹桥基地建设，“中国北斗产业技术创新西虹桥基地”正式运营，成为国内第一家以位置服务创新应用为核心的导航产业园。

中国北斗产业技术创新西虹桥基地重点发展以定位导航为支撑的技术创新与产业，如机器人、无人机、高精度板卡及芯片等；重点发展以位置服务为核心的服务业技术创新与产业，如智能交通、现代健康服务等。

目前，基地与上海交通大学等合作建设了导航与位置服务技术融合创新联合实验室、测绘遥感信息工程国家重点实验室研究中心、超算研究院等，并引进了30多家业界龙头企业及机构。

长宁虹桥互联网金融财富天地



长宁区全力打造“四新”经济发展新地标——虹桥互联网金融财富天地，努力把它建设成为互联网金融行业创新思维活跃、创新方式丰富、创新能力强劲的互联网金融产业生态圈。

长宁区发展互联网金融产业提出了“旗帜、品牌、载体、政策、基金、交流平台”六位一体的全新打造理念和框架构思，通过全面培育，促进互联网金融企业在长宁集聚发展，打造互联网金融大数据研究中心、创新中心和总部中心。

目前，互联网金融千人会上海分会、大数据产业化中心、南极圈等功能性机构及银联、联信财富等互联网金融相关企业正陆续入驻，逐步形成产业集聚态势。

协同创新之路越走越宽

各区县大力推进市区联动、区校（所）合作，结合区域科技发展特点和发展规划，加强与市科委、市经济信息化委、市教委等有关部门联动，与在沪科研院所、高校合作。浦东新区与中国科学技术大学签订战略合作协议，中国科技大学量子工程卓越中心落户浦东，双方共同培育量子通信学术高地和研究中心；杨浦区同市科委共同推进杨浦国家创新型试点城区建设，启动规划新一轮国家创新型试点城区建设发展纲要；浦东新区、黄浦区、长宁区、嘉定区与市金融办、市经济信息化委共同签署《共建上海互联网金融产业基地务实合作备忘录》；闸北区与市科委签订新一轮市区联动协议；嘉定区积极推动高校、科研机构的重点实验室等研发平台向企业开放；奉贤区探索科技特派员计划，鼓励高校教师深入中小企业，实现产学研无缝连接；金山区积极发展院士专家工作站并开展首届院士专家金山行活动；崇明县与市科委等共同推进崇明“可持续发展科技创新行动计划”项目，推动崇明国家可持续发展实验区建设……各区县在政产学研协同创新的道路上迈出了更加坚实的步伐。

徐汇创新生态体系



徐汇区全面推进以企业需求为核心的创新生态体系建设，以此推进形成“龙头企业创新引领、细分领域相对明晰、特色园区及特色楼宇集聚、产业链上下游紧密协作、创新生态环境优越”的信息产业创新集群。

一是加快建设互联网产业新型孵化器，创新政府、龙头企业、园区和创业者多方联动的合作机制，形成“投资+孵化+产业资源”的推进模式。二是依托创业加速基地等科技创新载体，促进行业市场推广、投融资对接、研发技术服务共享等合作，营造产业发展的良好氛围。

目前，徐汇区已对区域内建设创新创业孵化引领区等功能布局、发展路径等进行了全面规划，并与知识产权、法律、国际商务的跨界复合型人才培养平台开展了深入合作。

杨浦复旦创新走廊



2014年，杨浦区“复旦创新走廊”战略发展规划正式启动，标志着杨浦进一步强化区校联动、深化产学研合作，加快推进国家创新型试点城区建设取得新的突破。

创新走廊规划重点定位为知识溢出、成果转化、创业应用、创新服务、要素集聚五大功能，目标是通过区校战略合作，把规划区域建设成为具有全球影响力的上海科技创新中心的核心承载区、国家创新型试点城区的核心升级轴、复旦大学服务上海的重要载体和杨浦加快地区转型的重要抓手。

目前，复旦大学管理学院已选择创智天地作为新院区的所在地。不久，复旦产业研究院、城市发展研究院等也将落地“走廊”。

区县主要产业和产业基地

