

加快实施创新驱动发展战略 建设具有全球影响力的科技创新中心

2014年5月24日，习近平总书记在上海考察调研时对上海提出了“加快向具有全球影响力的科技创新中心进军”的全新要求。市委、市政府做出重要部署，举全市之力，深化体制机制改革，加快推进科技创新、实施创新驱动发展战略，建设具有全球影响力的科技创新中心。

具有全球影响力的科技创新中心的基本内涵

当今世界，科技创新正成为世界城市新的标志性功能，多中心、多节点、跨国界的全球创新网络加快形成。上海建设具有全球影响力的科技创新中心，一方面，要遵循国际经验，着力增强创新资源的集聚力、创新成果的影响力、新兴产业的引领力、创新环境的吸引力，以及区域创新的辐射力，拥有或产生标志性的机构、企业、人物和成果；另一方面，要立足国家战略和上海发展，着力打造国际与国内创新资源整合的结合点、创新链与产业链协同的结合点、自主创新示范区与自贸试验区联动的结合点以及科技创新与城市转型发展统筹的结合点，从而在全球知识体系、产业体系、创新创业体系、城市体系中扮演节点和枢纽角色，代表中国参与全球创新竞争合作，在实施创新驱动发展战略中发挥示范引领和辐射带动作用。

推进创新驱动发展战略制度创新

建设具有全球影响力的科技创新中心是一项系统工程，要以争取国家全面创新改革试验为契机，统筹好科技与经济、政府与市场、改革与发展、自主与开放、当前与长远的关系，科技体制改革和经济社会领域改革同步发力，以争取国家全面改革创新试验为契机，着力推动制度创新，用更具吸引力的创新创业“机会成本”优势克服“商务成本”的不利因素。

着力完善创新治理体系。深化政府职能转变，走好“退、放、进”三部曲，做到相信市场、尊重主体、各司其职、多元共治。通过“退”，减少对创新资源的直接分配，对于市场导向明确的创新活动，更多地运用跟投、后补贴、奖励等投入方式，加强与市场资源的协同；对于公益性基础性研究活动，更多地运用机构式资助，让专业性社会组织参与实施。通过“放”，凡是市场机制能实现或有社会组织能替代的服务功能，一定要主动转型、腾出空间，大力发展市场化、专业化、社会化创新服务机构和组织。通过“进”，着力加强统筹协调和顶层设计，建立统一的资助平台、信息平台和监管平台。

着力完善创新政策体系。围绕创新生态系统培育，加快创新政策的系统设计、协同推进，以提高创新效率、实现创新价值。通过不断深化对创新规律和新生事物的认识，深化对问题及其原因的分析，研究解决政策制定的策源问题，加强需求侧政策研究运用，加强普惠型政策实施推广，健全完善激励创新发展的金融创新、财政税收、政府采购、技术标准等政策法规，包括为自主创新成果提供第一波客户、第一份市场。针对创新政策政出多门、交叉重复和“碎片化”现象，着力解决政策不衔接、不配套、不落实等问题，提高政策的针对性、协同性和时效性。

着力打造创新的功能性平台。创新链上不同主体、不同环节存在知识不同构、行为不互动等问题，建设功能性平台对于促进全社会创新协同、降低创新创业成本、加快创新价值实现具有基础性功能作用。

要着眼于建设世界一流研发机构，打造研发类功能性平台，加快推进张江国家科学中心等建设。要着眼于产业共性技术研发与服务，加快上海产业技术研究院建设，探索推进“价值观引领、章程式管理、机构式资助、第三方评估”的科研院所改革，发展第三方创新服务平台。要着眼于促进成果转化，加快培育和发展技术转移、科技金融等一批非研发类功能性平台。通过功能性平台建设，为创新型企业和产业的成长提供“七通一平”的“开发熟地”。

着力提升创新的国际化水平。充分发挥开放这一上海的最大优势，充分利用自贸试验区和自主创新示范区先行先试优势，在整合利用全球创新资源，加速融入全球创新网络上做深做足开放大文章。通过创新要素交易便利化（保税、通关、检验检疫等），降低企业研发成本。通过资金流通便利化，扩大本土科技企业资金供给，支持境外投资并购活动。通过负面清单研究制订，发展科技服务业，大力引进国外的研究机构、研发型企业和创新服务组织来沪发展。

着力完善创新导向的规划体系。结合城市总体规划研究编制，进一步转变规划思路，从注重投资驱动、注重招商引资的开发式规划思维，转向注重创新驱动、注重功能建设的经营式思维模式，克服将各类要素围绕传统发展模式进行配置的惯性和喜好，转向围绕创新驱动发展进行要素配置，更加注重技术、人才、信息等要素的利用，促进创新功能、产业功能和城市功能的融合发展，形成适应创新功能和创新活动需求的空间布局与立体部署。将张江国家自主创新示范区作为制度创新的核心载体，全面推进规划布局、创新体系建设和政府职能转变试点，并选取若干重点区域建设科技创新特色集聚区。

加强科技创新前瞻布局

牢牢把握世界科技进步大方向、产业变革大趋势，跟踪研究国家创新驱动发展战略顶层设计和重大科技项目、工程考虑，梳理分析上海有基础有条件的优势领域，采取非对称战略，聚焦重点支柱产业和战略性新兴产业的发展，突出应用导向和产业化目标，明确主攻方向和突破口，力争凝练提出一批重大科技创新项目和工程。

在具体项目筛选过程中，要加强产业愿景分析，研究产业能级、水平和同行地位、市场覆盖率，围绕产业愿景加强科技创新前瞻布局和平台建设。要研究战略功能指标，围绕国家重大战略和经济社会发展重大需求，凝练战略性的功能目标，开展系统化的科技前瞻布局，分解细化为具体创新任务。要研究参照产品指标，主要针对一些严重受制于人、并将长期在各个领域发挥重要作用的产品。要研究基础技术指标，主要是产业基础配套技术，比如基础材料、基础零部件、基础工艺和基础软件等影响产业能级提升的问题。

通过重大创新工程和项目的实施，聚焦一批产业基础较好、核心技术基本掌握、市场前景较明确、企业主体积极性高的领域，加快推进创新成果应用推广和产业化发展；聚焦产业基础相对薄弱、核心技术缺乏，但具有较强市场前景的项目，或者能够带动系列行业、产业创新发展的重点领域，着力突破关键技术，加快建立重点产业自主技术体系，形成具有国际竞争力的自主品牌和产业集群。