

第四部分 推进开放创新， 构建完善的创新网络

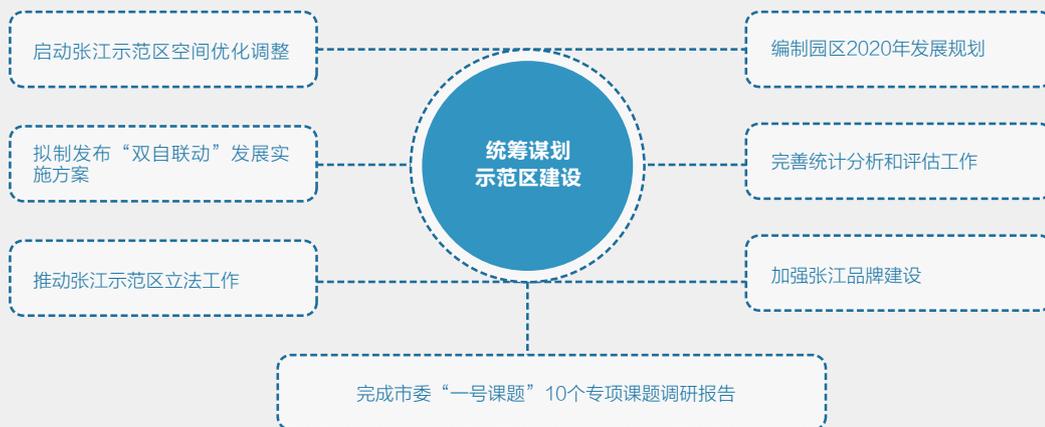
4.1 张江国家自主创新示范区建设加快发展

张江国家自主创新示范区紧紧围绕上海建设具有全球影响力的科技创新中心的要求和张江示范区建设世界一流科技园区的规划目标，统筹谋划示范区建设，示范区内创新要素不断集聚，“双创”活力持续迸发，产业结构升级优化，规模总量快速攀升，辐射效应日益凸显，其中知识创造和孕育创新能力、产业化和规模经济水平、国际化和参与全球竞争的能力，以及可持续发展能力均如期完成规划目标，为2020年建成世界一流科技园区奠定坚实基础。截至11月，张江示范区总收入3.22万亿元，出口创汇594.59亿美元，实缴税费1424.59亿元，净利润1673.03亿元，分别同比增长10.2%、9.3%、8.9%和5.5%。



围绕中心工作，统筹谋划示范区建设

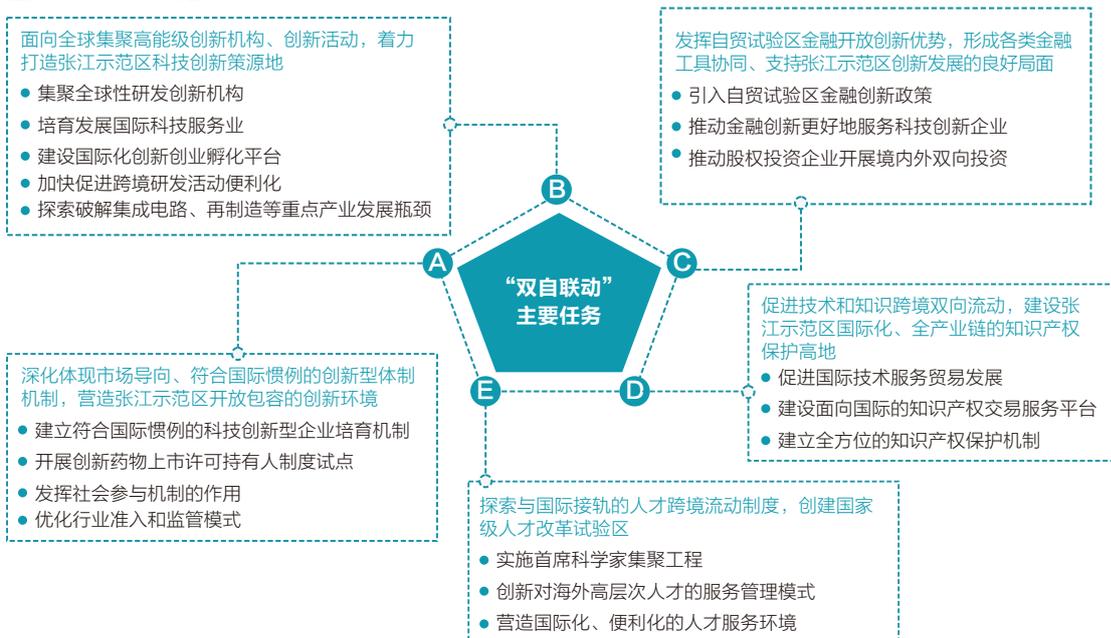
张江示范区坚持紧密围绕上海建设具有全球影响力的科技创新中心的战略部署和示范区建设世界一流科技园区的规划目标，统筹示范区建设发展。





“双自联动”方案出台，对接科技创新中心建设

针对自贸区和示范区65平方公里叠加区域，11月，市政府发布了《关于加快推进中国（上海）自由贸易试验区和上海张江国家自主创新示范区联动发展的实施方案》（“双自联动”方案），明确发展目标，促进科技、金融、贸易、产业的多维度融合，加快建设上海张江综合性国家科学中心，成为上海建设具有全球影响力的科技创新中心的重要承载区和示范区。方案从体制机制创新、创新机构集聚、科技金融扶持、知识产权保护、人才高地建设等方面提出18项任务措施。





健全“双创”服务体系，优化创新创业环境

张江示范区以健全“双创”服务体系为重点，进一步优化创新创业环境建设，在健全自主创新体系、实施创业示范工程、加强科技金融服务和便利通关举措落地等方面取得一系列成果。

健全自主创新体系

- 聚集全市80%的知识密集地域、80%的高新技术产业、80%以上的高端人才
- 拥有研发机构1470余家，公共服务平台300余家，世界500强企业、跨国公司研发中心和地区总部达700余家

实施创业示范工程

- 实施众创空间布局、服务平台建设、产学研用协同、创新创业品牌建设四大工程
- 推进创客加、飞马旅等新型创业载体建设
- 布局科技中介、知识产权、企业专利联盟试点平台及近20个海外人才预孵化基地
- 建立国家知识产权张江大数据中心

加强科技金融服务

- 联合开展科技融资服务试点平台和企业信用管理服务试点建设
- 探索形成了信息和中介服务模式、基于小企业全生命周期融资需求的集团模式等多种创新服务模式，为园区搭建企业信用管理大数据服务平台
- 开展张江示范区科技金融活动月等活动

便利通关举措落地

- 将自贸区生物医药产业便利通关举措推广到区内28家生物医药企业
- 推出《上海出入境检验检疫局关于支持上海生物医药产业发展若干意见》



推进人才实验区建设，打造人才集聚高地

张江示范区全面启动国际人才实验区建设，从政策突破落地、夯实服务体系，以及完善体制机制等方面入手，打造人才集聚高地。现已集聚海归、留学生、外籍专家4.5万人，两院院士169人，中央专家586人。

- 落实公安部支持上海科创中心建设12条创新政策在示范区先行先试
- 建立示范区与公安部出入境管理局定点联系合作机制
- 发布《上海高校外国留学生到张江示范区就业办理工作证明的办事指南》
- 在市出入境办事大厅和各园区增挂张江示范区及其各园区出入境办证服务点

- 国际社区、国际学校、国际人才创新创业服务和商业医疗保险结算制度等不断完善
- 整合优质医疗资源，为高端人才建立“便捷医疗”服务模式等
- 初步建立覆盖国际人才引进、人才奖励、创新创业支持等的综合性资助体系



- 构建覆盖22个园区的人才服务网络
- 联合相关部门开展人才服务平台建设试点、重点领域人才实训基地建设试点和人才培养产学研联合实验室建设试点工作

- 建立“项目+人才”的人才集聚机制，汇聚了一大批国内外院士和领军人才
- 建立按项目需求组织用人，实行合同管理和议价薪酬的利益共享机制
- 实现重大项目人才的跨国境、跨地域、跨领域、跨单位整合
- 探索构建人才评价机制，着手开展张江杰出创新创业人才评选等工作



坚持先行先试，持续推动各项改革试点

张江示范区持续深化先行先试，重点在行政审批权下放园区试点、中关村试点政策落地、企业股权与分红激励试点，以及深化科技金融改革等方面推动各项改革试点工作，多项工作取得成效和重要进展。

深化行政审批权下放园区试点

- 19项审批权全部下放，共有16个园区参加试点
- 行政审批事项的时间平均缩短三分之一以上，部分审批事项实现月内办结

推动国家试点政策落地

- 会同市税务局推进4项税收政策落地张江，拟制了具体方案、相关文件和操作规程
- 开展示范区内企业4项税收政策培训工作

深化企业股权与分红激励试点

- 协调推进31个单位（项目）进行试点，开展上市公司股权激励试点实证研究
- 召开试点总结工作会议，评估试点情况和研究梳理存在问题，提出意见建议
- 启动《张江国家自主创新示范区企业股权和分红激励试行办法试行办法》修订工作

探索设立民营张江科技银行

- 开展“民营张江科技银行”筹备工作，制定总体方案，明确运行模式等
- 会同市经济信息化委、市金融办共同研究制定上海股权托管交易中心建设“科技创新板”的方案并正式获批



加强国际合作交流，服务国家战略

张江示范区积极推进国内外交流合作，积极服务国家战略，参与国际科技竞争与合作，增强科技、经济、人才等方面的示范引领和辐射带动力。

服务国家战略

开展“长江经济带建设”发展战略研究

- 研究提出张江示范区参与“长江经济带建设”的工作设想

加大区域间深度合作力度

- 推动“兰白试验区”建设
- 发起并成长江流域园区合作联盟，构建长江流域园区协同发展平台
- 先后与安徽省合肥市、云南省科技厅和昆明高新区三方建立战略合作关系，牵头推进“张江长三角科技城”建设
- 支持上海张江张家口高新技术产业园建设

推进创新技术等要素加速溢出

- 通过合作建设科技园区，构建“基金+基地”市场化的合作园区运营模式，鼓励支持成长性企业构建两头在内、中间在外的联动机制等举措，加速技术、资本、人才等的溢出，更好地发挥辐射带动作用

推进国际合作交流

构建国际合作交流新载体

- 与美中合作发展委员会达成战略合作，建设张江示范区波士顿园
- 在硅谷设立中国上海·张江国家自主创新示范区硅谷微技术产业园

拓宽跨境融合发展渠道

- 与多个欧盟国家及东盟国家建立了稳定合作关系
- 与俄罗斯、以色列、南非等多个国家政府部门和机构开展合作洽谈，举办对接活动，促成多个项目落地



紫竹国家高新技术产业开发区稳步发展

2015年，紫竹高新区大力发展高新技术产业和战略性新兴产业，制定政策扶持企业创新发展，成立紫竹新型孵化器众创空间，着力营造良好的科研、产业、创业和生活配套环境，促进区域经济科学和谐发展。截至年底，入驻高新区企业885家；累计吸引合同外资30亿美元，外资投资总额57.9亿美元，内资250亿元；累计申请专利17390件，其中发明专利16040件；累计获专利授权9236件，其中获发明专利授权7888件。全年，高新区技工贸收入430亿元，同比增长16.2%；实现税收超50亿元，同比增长22%，继续保持了两位数的良好增长态势。10月，高新区获国家版权局授予的全国版权示范园区（基地）称号，并通过上海市知识产权示范园区验收。

政策扶持

制定《紫竹国家高新区关于创建具有全球影响力的科技创新中心的实施意见》

◎对处于不同发展阶段的企业，从认定资助、基础设施资助、贷款贴息、营运资助、租房资助等方面给予扶持，并从人才、研发、上市扶持、知识产权、自主品牌建设等方面给予政策支持与资助

产业基地

中国（上海）网络视听产业基地主楼区域正式启用

◎中国网络剧微电影创新创业中心、国内首个家庭游戏产业孵化基地已落户，吸引优酷土豆、新浪体育、东方明珠新媒体、TCL-IMAX等一批在网络视听细分领域处于领先的企业

联合微软、英特尔、东方明珠、合一集团等设立5家专业孵化器

◎构建“场所+投资+专业服务+政策支持”的创业孵化体系，提供1.2万平方米创业孵化基地

增强科技金融服务，在原有紫竹创投和闵行紫竹科技创业基金的基础上设立总额为10亿元的“小苗基金”

◎先期投入1亿元，聚焦创业企业A轮及天使轮阶段的风险投资项目，计划通过2—5年的运作，带动5—10亿元社会资金投入

众创空间

科技金融

4.2 国内外科技创新交流合作取得新进展

深化国内科技合作，构建区域协同合作平台

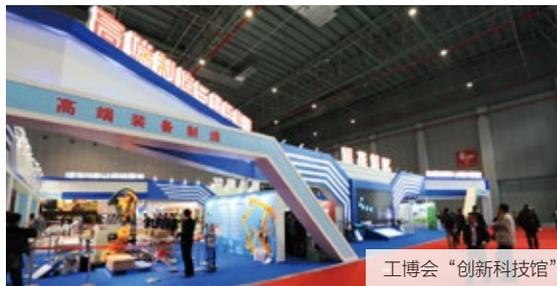
以科技创新促进“长江经济带”协同发展，从沿线地区实际需求出发，探索区域合作协同创新机制，构建区域协同合作平台，营造创新要素在区域内自由流动良好环境，积极推动国内合作的深入发展，增强上海科技创新的集聚力与辐射力。

深化长三角区域协同创新。聚焦区域共性热点，积极打造区域协同公共服务体系，构建区域功能性服务平台，就区域共性关键技术开展联合攻关研究；对接国家战略，推动自主研发重大科技成果在区域内示范应用和产业化进程。启动《基于自贸区制度创新服务长三角跨境食品贸易监管和处置平台的开发和应用》项目。支撑对口支援地区跨越发展。以增强对口支援地区自我发展能力为主线，以改善民生为核心，扎实推进科技对口支援各项任务。国家食用菌工程技术研究中心西藏基地自2014年揭牌成立以来，2015年获科技部农村司审核批准。拓展区域合作路径与渠道。坚持“国际视野、国内市场、上海特色”的理念，打造科技合作交流品牌活动，培育区域特色科技合作交流活动。召开2015沪滇科技成果对接交流活动，组织现代农业、食品加工、生物医药等领域28家科研院所和企业与云南150多家单位现场对接，签署31项合作协议，意向签约金额10.45亿元。同时，沪滇双方聚焦“生物

治疗”领域，组织召开“生物治疗技术专场”活动。

大力推进国际科技合作交流

紧贴时代要求和发展需求，积极拓展国际科技交流与合作的渠道，推进上海与友好地区政府和机构的交流，深化友好合作关系，积极通过国际科技合作渠道为打造具有全球影响力的科技创新中心而努力，继续搭建好国际交流与合作平台，支持和开展国际科技合作与交流项目。

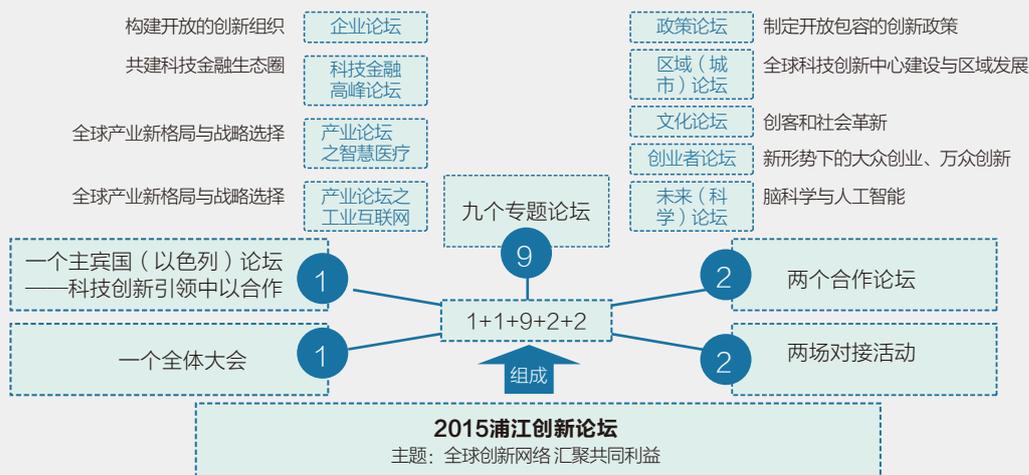


以“绿色技术，绿色未来”为主要展示主题，设立2015年工博会“创新科技馆”；与施普格林·自然集团-自然出版集团签署战略合作框架协议，在学术推广、科学普及、合作交流、人才服务、科技宣传等方面开展全面合作；积极与境外科研机构开展合作，与克罗地亚鲁杰博斯科维奇研究所签署了科技合作备忘录，加快推进上海科技融入和服务于“一带一路”工作。



2015浦江创新论坛：聚焦“全球创新网络”

以“全球创新网络 汇聚共同利益”为主题的2015浦江创新论坛于10月27—28日召开。李克强总理和以色列总理内塔尼亚胡分别为论坛致贺信。论坛议题对上海、乃至全国深入实施创新驱动发展战略、建设具有全球影响力的科技创新中心都具有重要参考意义，引起了国内外广泛关注。



特点

- | | | | |
|---|---|---|---|
| <p>与国家重大战略契合度高</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 议题涉及并突出建设具有全球影响力的科技创新中心、国家自主创新示范区、经济自由贸易区、“一带一路”、区域协同发展、“互联网+”及“大众创业、万众创新”等重要战略 | <p>国际化程度高</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 演讲嘉宾137人，创历届之最，其中境外嘉宾33人 ● 诺贝尔经济学奖得主等知名学者、企业家做主旨演讲 ● 主宾国以色列由副总理Silvan Shalom任团长的80余人高规格代表团参会 | <p>官产学研协同度高</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 政界及国际组织高层26名、海内外知名学者40名、企业家71名 | <p>舆论媒体关注度高</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Nature，以及国内外80多家机构和媒体持续关注 ● 论坛的召开获新华社、中央电视台等媒体的重点报道 |
|---|---|---|---|

4.3 各具特色的区县创新稳步推进

各区县遵循创新规律，结合自身实际，统筹各方资源，找准特色优势，加强创新创业环境建设，优化公共服务体系，吸引创新创业人才集聚，努力走出各具特色的创新发展新路。

因地制宜，发挥区域禀赋优势

围绕科技创新中心建设的大战略，各区县主动在上海科技创新中心的建设分工中找准位置、发挥优势、做出贡献、提高影响力，系统谋划对接参与上海科技创新中心建设的思路举措。浦东新区发挥“双自联动”的叠加优势，聚焦联动发展和制度创新，推动投资贸易便利与科技创新功能的深度叠加，促进制度创新、开放创新与科技创新的深度融合，全力打造开放度最高的自由贸易园区和最好的科技城。杨浦区发挥创新资源集中、创新创业基础较好的优势，与北部相关区一起协同联动，打造在全国乃至国际上具有影响力的创新创业集聚区，在 2 平方公里范围内延伸创智天地品牌，让“大创智”成为杨浦转型发展的新引擎。静安区(闸北)按照“三区”功能布局，南部建成服务上海科技创新中心建设的“创新资源配置交换区”，中部建成全市独具特色的“科技文化融合示范区”，北部建成“创新创业核心功能区”，打造成为“上海科技创新中心人力资源配置服务中心”。普陀区在全区的空间与功能布局上，勾画出“一轴两翼”规划蓝图，打造武宁路区域科技创新服务策源地，以及以桃浦科技智慧城为核心的北部创新发展带和长寿、长风、中环等南部创新发展带。长宁区以互联网金融为引领，以“互联网+”产业为特色，全力打造互联网金融财富天地。虹口区聚焦北部大柏树地区的载体资源整合、项目规划和推进建设，着力建设大柏树科技创新中心。崇明县坚定生态立岛方向，用“生态+”理念、“互联网+”等创新手段，推动生态岛建设迈上新台阶。



浦东新区：“双自联动”打造科技创新中心核心功能区

出台文件：《上海建设具有全球影响力的科技创新中心浦东新区行动方案（2015—2020年）》。

功能定位：努力成为上海建设具有全球影响力的科技创新中心的核心功能区。

发展目标：到2020年，基本形成面向全球的创新要素集聚和辐射功能，基本建成创新型产业集聚发展的重要基地，基本形成充分激发各类创新主体创造活力的制度体系，基本形成完备的创新创业综合服务体系。

重点工作：

1. 全力打造最好的科技城——张江科技城。
2. 全力构建最高效的“双自联动”机制——自贸试验区和自主创新示范区的联动。
3. 全力推动科技与金融的紧密结合。
4. 全力创建最开放的国家级人才管理改革试验区。

浦东新区创新空间布局

打造以张江科技城为核心的中部创新走廊

以张江科技城为核心，向北依托金桥和外高桥，向南依托康桥、国际医学园区、南汇工业园、临港地区等，形成国内规模最大、创新链最完整、集聚和辐射能力最强的浦东百公里中部创新走廊

张江
科技城

张江核心园重点发展新一代信息技术产业、生物医药产业
国际医学园区重点发展医疗器械、高端医疗服务等
康桥工业园重点发展电子消费终端、机器人等

北部

金桥地区重点发展汽车产业、新一代信息技术产业、移动互联网视听产业、智能制造、生产性服务业等
外高桥地区重点发展保税研发服务等

南部

临港地区重点推动一批专业园区建设，承接国家重大专项，打造国家级智能制造产业示范基地
南汇工业园区重点聚焦新能源产业、先进装备制造业
祝桥地区重点发展民用航空产业发展

沿江
御桥地区

陆家嘴、世博、高化等沿江地区重点推进互联网与金融、航运、商贸、信息服务、文化创新等跨界融合发展
御桥等地区重点打造精品科技园区，承接特色细分产业成果转化



杨浦区：创新型城区谋划升级版

出台文件：《关于加快建设具有全球影响力的科技创新中心重要承载区的实施意见》。

功能定位：努力成为上海建设具有全球影响力的科技创新中心重要承载区和万众创新示范区。

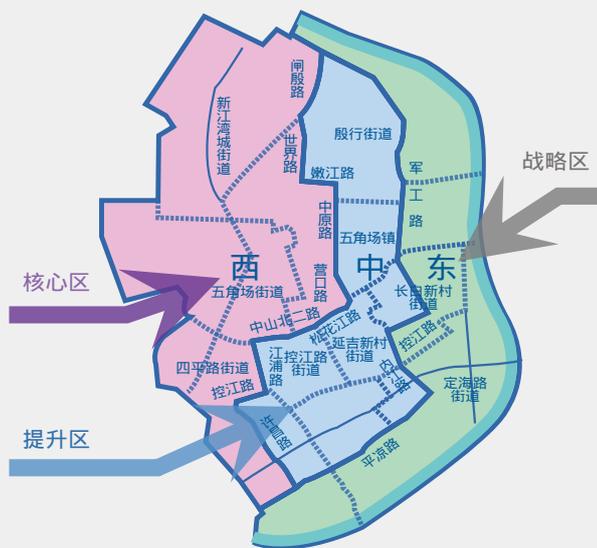
发展目标：

1. 到2016年底，围绕万众创新示范区、知识技术策源区、技术转移集聚区，用1年多时间完成科技创新中心重要承载区基本布局。

2. 到2020年前，着力形成科技创新中心重要承载区框架体系，建成创新要素集聚、创新平台完善、创新企业汇聚、创新人才云集、创新文化活跃、创新引领能力较强、创新服务便捷、创新氛围浓厚，在全国具有重要影响力的创新创业城区。

3. 到2030年，着力体现科技创新中心重要承载区核心功能，努力建成创新人才、科技要素和高科技企业集聚度高，创新创造创意成果多，科技创新基础设施和服务体系完善的万众创新示范区，走在全国前头，走到世界前列。

杨浦创新型城区三大空间布局



■ 营造区域“大众创业、万众创新”的良好氛围

为激发全社会创新创业活力，推动“大众创业、万众创新”，各区县纷纷出台支持孵化创业空间发展的综合政策，坚持创业承载的“硬实力”和服务支撑的“软实力”并重，推动完善立体化的科技创新服务体系、差异化的科技创新发展体系和多层次的科技创新平台体系，带动创新创业，从投资发展、平台建设、信贷促进、科创项目、人才激励和风险控制等方面，进一步营造有利于“大众创业、万众创新”的科创服务环境。闵行区通过提升众创空间品牌服务能力和对接优质众创空间，聚焦众创空间建设，已与天使汇、启迪创投、沪江网蚂蚁计划、近铁 CLOUD 等多家服务机构和组织对接，创造了“孵化+投资”的运营模式的“起点创业营”孵化基地已孵化培育了 200 个创业项目。静安区着力营造宽容失败、允许试错的创新创业氛围，形成“用一贤人则群贤毕至”的良好局面，全区形成“南中北”3 个重点功能区孵化“众创空间”，陆续引进落地了以“飞马旅”为代表的 7 个众创空间创客团队。长宁区入驻苏河汇、新华鼎创、德必易园、魔量等 13 家众创空间，其中苏河汇已投资孵化出 200 多家企业，并成功上市“新三板”，成为众创空间的第一股。宝山区编制创业 1 号线、创客 3 号线、创意 7 号线的发展规划，从空间形态等方面规划好创客、创意两条主线的发展，打造众创空间示范基地，构筑“众创空间体系”。金山区建设上海临港·枫泾科创小镇，努力将枫泾镇打造成为具有市郊特色的创客新天地，枫泾科创小镇“产学研创孵投”大平台已经启动并投入使用。黄浦区强调众创空间的创新管理，强调选商能力和育商能力，涌现出一批各自拥有“X+孵化”特色模式的“黄浦牌”众创空间。普陀区联合谈家 28、创业星工厂、近铁创客空间等 20 余家众创空间平台，成立上海市首家区级众创联盟——普陀区众创联盟。奉贤区通过创业园，吸引了 200 多名专家及其团队前往创业，已有 54 个项目入驻。青浦区和中国青年报社共同搭建全国青年创新人才青浦工作站，将高校创新人才与上海青浦的项目、人才合作沟通持续化、机制化。虹口区曲阳路街道投资建设创业梦想屋，成为上海首家由社区街道创办的创业服务平台。



嘉定区：“老牌”科技城踏上新征程

出台文件：《关于加快建设具有全球影响力的科技创新中心重要承载区的实施意见》及《关于加快建设具有全球影响力的科技创新中心重要承载区三年行动计划（2015—2017）》。

功能定位：成为上海建设具有全球影响力的科技创新中心重要承载区和产业转型升级的示范区。

发展目标：

1. 到 2017 年底，在全市率先形成较强的创新资源集聚辐射能力、创新成果转移转化能力、创新经济持续发展能力，基本形成具有全球影响力科技创新中心重要承载区的框架体系雏形。

2. 到 2020 年底，基本形成科技创新中心重要承载区框架体系。

3. 到 2030 年底，基本建成自主创新产业化引领区及现代化科技城。

嘉定区众创空间示意图





闵行区：打造上海南部科技创新中心

出台文件：《闵行区关于建设南部科技创新中心的初步方案》和《关于本区建设“大紫竹众创集聚区”的方案》。

功能定位：努力建设上海南部地区科技创新中心，打造具有全球影响力的科技创新中心功能集聚区。

发展目标：

1. 到2020年，争取以五大区域性创新平台为载体打造科技创新中心功能承载区。
2. 到2030年，争取形成科技创新中心功能集聚区（研发机构集聚功能区、新兴产业引领功能区、科技成果转化功能区、创新创业功能示范区、科技商务示范区）的核心功能。

重点工作：

1. 布局紫竹国家高新区、莘庄工业区、虹桥高科技园、南虹桥科创中心、浦江镇科创中心等五大板块科技创新功能集聚区。
2. 建设“大紫竹”众创集聚区，建设科技创新创业综合体。
3. 激发以企业为主体的技术创新活力，推进科技成果转化。
4. 完善优势产业创新链关键环节。
5. 营造科技创新创业的良好环境。

南上海科创中心示意图



■ 谋划具有区域根植性的创新集群

各产业园区勇于突破创新，紧紧抓住中国（上海）自由贸易试验区扩区的发展机遇，主动对接《中国制造2025》，以先进制造业和战略性新兴产业为主导，集聚发展装备制造、电子信息、软件和信息服务、民用航空、新材料、汽车、生物医药等主导产业，按照产城融合、二三产业融合、工业化和信息化融合、信息化与城市化融合的发展要求，积极打造区县的创新集群。浦东临港出台《上海建设具有全球影响力科技创新中心临港行动方案》，提出率先建成智能制造产业集聚和应用示范基地。临港国际智造中心布局“一核三区”（“一核”即南汇新城，是智能制造创新要素集聚区；“三区”是装备产业区、综合区和主产业区）的空间格局，将成为引领中国智能制造产业发展的主体功能区。宝山区推进石墨烯新材料全产业链的创新与应用，成立上海超碳石墨烯产业技术有限公司，筹建代表上海乃至中国参与世界科技竞争的石墨烯产业技术功能型平台，在石墨烯材料制造和应用等关键技术研发、技术中试、产品培育、成果转化、企业应用等方面提供多方位支持。嘉定区引进联影医疗，加快国家肝癌科学中心建设，初步形成高端医疗产业集群；嘉定国际汽车城依托同济大学建立新能源汽车工程中心，重点对燃料电池汽车、汽车和高铁等风洞技术进行自主研发，为国家战略项目提供技术支撑。松江区引进全球3D打印领军企业德国SLM Solutions集团，建设以曼恒、联泰、普利生、光韵达等为核心的3D打印创新集群。目前，园区已汇聚20多家3D打印相关企业，成为上海最大规模的3D产业基地。徐汇区充分拓展生命健康产业链，加强与漕河泾开发区、徐汇滨江、徐汇中城、南徐汇等重

点功能区的资源共享和联动发展，努力将滨江枫林板块建设成为国内一流、亚洲有影响力的生命健康产业高地。青浦区着力推进“先进高分子热点创新集群”建设，区内14家在各新材料细分行业中的领军企业致力于打通改性塑料全产业链，引领新材料产业低碳、环保发展趋势，建成可复制、可推广的示范平台。



徐汇区：瞄准上海科技服务业高地

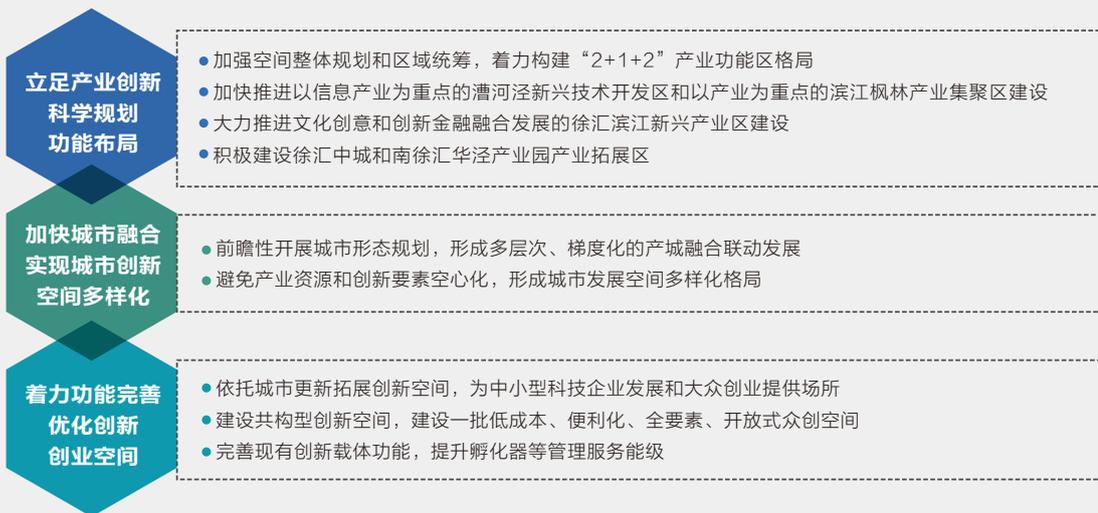
出台文件：《关于加快建设具有全球影响力的科技创新中心的实施意见》。

功能定位：努力建设成为上海科技创新中心的重要承载区。

发展目标：

1. 到2020年，争取形成空间布局集约高效、科技产业能级提升、创新人才宜居宜业、创新服务体系完善、万众创新活力迸发的创新区域，科技创新中心承载区的功能地位基本确立。
2. 到2030年成为上海科技创新中心的主要创新极之一。

徐汇区空间布局及创新功能



上海区县发展目标及重点产业

