

4.3 各具特色的区县创新稳步推进

各区县遵循创新规律，结合自身实际，统筹各方资源，找准特色优势，加强创新创业环境建设，优化公共服务体系，吸引创新创业人才集聚，努力走出各具特色的创新发展新路。

因地制宜，发挥区域禀赋优势

围绕科技创新中心建设的大战略，各区县主动在上海科技创新中心的建设分工中找准位置、发挥优势、做出贡献、提高影响力，系统谋划对接参与上海科技创新中心建设的思路举措。浦东新区发挥“双自联动”的叠加优势，聚焦联动发展和制度创新，推动投资贸易便利与科技创新功能的深度叠加，促进制度创新、开放创新与科技创新的深度融合，全力打造开放度最高的自由贸易园区和最好的科技城。杨浦区发挥创新资源集中、创新创业基础较好的优势，与北部相关区一起协同联动，打造在全国乃至国际上具有影响力的创新创业集聚区，在 2 平方公里范围内延伸创智天地品牌，让“大创智”成为杨浦转型发展的新引擎。静安区(闸北)按照“三区”功能布局，南部建成服务上海科技创新中心建设的“创新资源配置交换区”，中部建成全市独具特色的“科技文化融合示范区”，北部建成“创新创业核心功能区”，打造成为“上海科技创新中心人力资源配置服务中心”。普陀区在全区的空间与功能布局上，勾画出“一轴两翼”规划蓝图，打造武宁路区域科技创新服务策源地，以及以桃浦科技智慧城为核心的北部创新发展带和长寿、长风、中环等南部创新发展带。长宁区以互联网金融为引领，以“互联网+”产业为特色，全力打造互联网金融财富天地。虹口区聚焦北部大柏树地区的载体资源整合、项目规划和推进建设，着力建设大柏树科技创新中心。崇明县坚定生态立岛方向，用“生态+”理念、“互联网+”等创新手段，推动生态岛建设迈上新台阶。



浦东新区：“双自联动”打造科技创新中心核心功能区

出台文件：《上海建设具有全球影响力的科技创新中心浦东新区行动方案（2015—2020年）》。

功能定位：努力成为上海建设具有全球影响力的科技创新中心的核心功能区。

发展目标：到2020年，基本形成面向全球的创新要素集聚和辐射功能，基本建成创新型产业集聚发展的重要基地，基本形成充分激发各类创新主体创造活力的制度体系，基本形成完备的创新创业综合服务体系。

重点工作：

1. 全力打造最好的科技城——张江科技城。
2. 全力构建最高效的“双自联动”机制——自贸试验区和自主创新示范区的联动。
3. 全力推动科技与金融的紧密结合。
4. 全力创建最开放的国家级人才管理改革试验区。

浦东新区创新空间布局

打造以张江科技城为核心的中部创新走廊

以张江科技城为核心，向北依托金桥和外高桥，向南依托康桥、国际医学园区、南汇工业园、临港地区等，形成国内规模最大、创新链最完整、集聚和辐射能力最强的浦东百公里中部创新走廊

张江
科技城

张江核心园重点发展新一代信息技术产业、生物医药产业
国际医学园区重点发展医疗器械、高端医疗服务等
康桥工业园重点发展电子消费终端、机器人等

北部

金桥地区重点发展汽车产业、新一代信息技术产业、移动互联网视听产业、智能制造、生产性服务业等
外高桥地区重点发展保税研发服务等

南部

临港地区重点推动一批专业园区建设，承接国家重大专项，打造国家级智能制造产业示范基地
南汇工业园区重点聚焦新能源产业、先进装备制造业
祝桥地区重点发展民用航空产业发展

沿江
御桥地区

陆家嘴、世博、高化等沿江地区重点推进互联网与金融、航运、商贸、信息服务、文化创新等跨界融合发展
御桥等地区重点打造精品科技园区，承接特色细分产业成果转化



杨浦区：创新型城区谋划升级版

出台文件：《关于加快建设具有全球影响力的科技创新中心重要承载区的实施意见》。

功能定位：努力成为上海建设具有全球影响力的科技创新中心重要承载区和万众创新示范区。

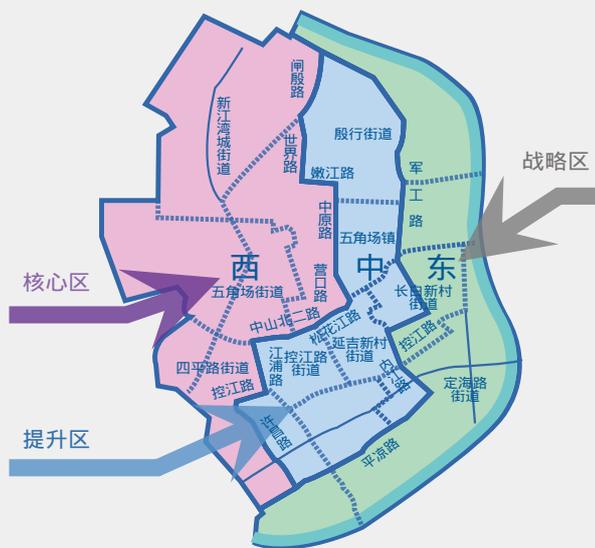
发展目标：

1. 到2016年底，围绕万众创新示范区、知识技术策源区、技术转移集聚区，用1年多时间完成科技创新中心重要承载区基本布局。

2. 到2020年前，着力形成科技创新中心重要承载区框架体系，建成创新要素集聚、创新平台完善、创新企业汇聚、创新人才云集、创新文化活跃、创新引领能力较强、创新服务便捷、创新氛围浓厚，在全国具有重要影响力的创新创业城区。

3. 到2030年，着力体现科技创新中心重要承载区核心功能，努力建成创新人才、科技要素和高科技企业集聚度高，创新创造创意成果多，科技创新基础设施和服务体系完善的万众创新示范区，走在全国前头，走到世界前列。

杨浦创新型城区三大空间布局



■ 营造区域“大众创业、万众创新”的良好氛围

为激发全社会创新创业活力，推动“大众创业、万众创新”，各区县纷纷出台支持孵化创业空间发展的综合政策，坚持创业承载的“硬实力”和服务支撑的“软实力”并重，推动完善立体化的科技创新服务体系、差异化的科技创新发展体系和多层次的科技创新平台体系，带动创新创业，从投资发展、平台建设、信贷促进、科创项目、人才激励和风险防控等方面，进一步营造有利于“大众创业、万众创新”的科创服务环境。闵行区通过提升众创空间品牌服务能力和对接优质众创空间，聚焦众创空间建设，已与天使汇、启迪创投、沪江网蚂蚁计划、近铁 CLOUD 等多家服务机构和组织对接，创造了“孵化+投资”的运营模式的“起点创业营”孵化基地已孵化培育了 200 个创业项目。静安区着力营造宽容失败、允许试错的创新创业氛围，形成“用一贤人则群贤毕至”的良好局面，全区形成“南中北”3 个重点功能区孵化“众创空间”，陆续引进落地了以“飞马旅”为代表的 7 个众创空间创客团队。长宁区入驻苏河汇、新华鼎创、德必易园、魔量等 13 家众创空间，其中苏河汇已投资孵化出 200 多家企业，并成功上市“新三板”，成为众创空间的第一股。宝山区编制创业 1 号线、创客 3 号线、创意 7 号线的发展规划，从空间形态等方面规划好创客、创意两条主线的发展，打造众创空间示范基地，构筑“众创空间体系”。金山区建设上海临港·枫泾科创小镇，努力将枫泾镇打造成为具有市郊特色的创客新天地，枫泾科创小镇“产学研创孵投”大平台已经启动并投入使用。黄浦区强调众创空间的创新管理，强调选商能力和育商能力，涌现出一批各自拥有“X+孵化”特色模式的“黄浦牌”众创空间。普陀区联合谈家 28、创业星工厂、近铁创客空间等 20 余家众创空间平台，成立上海市首家区级众创联盟——普陀区众创联盟。奉贤区通过创业园，吸引了 200 多名专家及其团队前往创业，已有 54 个项目入驻。青浦区和中国青年报社共同搭建全国青年创新人才青浦工作站，将高校创新人才与上海青浦的项目、人才合作沟通持续化、机制化。虹口区曲阳路街道投资建设创业梦想屋，成为上海首家由社区街道创办的创业服务平台。



嘉定区：“老牌”科技城踏上新征程

出台文件：《关于加快建设具有全球影响力的科技创新中心重要承载区的实施意见》及《关于加快建设具有全球影响力的科技创新中心重要承载区三年行动计划（2015—2017）》。

功能定位：成为上海建设具有全球影响力的科技创新中心重要承载区和产业转型升级的示范区。

发展目标：

1. 到 2017 年底，在全市率先形成较强的创新资源集聚辐射能力、创新成果转移转化能力、创新经济持续发展能力，基本形成具有全球影响力科技创新中心重要承载区的框架体系雏形。

2. 到 2020 年底，基本形成科技创新中心重要承载区框架体系。

3. 到 2030 年底，基本建成自主创新产业化引领区及现代化科技城。

嘉定区众创空间示意图





闵行区：打造上海南部科技创新中心

出台文件：《闵行区关于建设南部科技创新中心的初步方案》和《关于本区建设“大紫竹众创集聚区”的方案》。

功能定位：努力建设上海南部地区科技创新中心，打造具有全球影响力的科技创新中心功能集聚区。

发展目标：

1. 到2020年，争取以五大区域性创新平台为载体打造科技创新中心功能承载区。
2. 到2030年，争取形成科技创新中心功能集聚区（研发机构集聚功能区、新兴产业引领功能区、科技成果转化功能区、创新创业功能示范区、科技商务示范区）的核心功能。

重点工作：

1. 布局紫竹国家高新区、莘庄工业区、虹桥高科技园、南虹桥科创中心、浦江镇科创中心等五大板块科技创新功能集聚区。
2. 建设“大紫竹”众创集聚区，建设科技创新创业综合体。
3. 激发以企业为主体的技术创新活力，推进科技成果转化。
4. 完善优势产业创新链关键环节。
5. 营造科技创新创业的良好环境。

南上海科创中心示意图



■ 谋划具有区域根植性的创新集群

各产业园区勇于突破创新，紧紧抓住中国（上海）自由贸易试验区扩区的发展机遇，主动对接《中国制造2025》，以先进制造业和战略性新兴产业为主导，集聚发展装备制造、电子信息、软件和信息服务、民用航空、新材料、汽车、生物医药等主导产业，按照产城融合、二三产业融合、工业化和信息化融合、信息化与城市化融合的发展要求，积极打造区县的创新集群。浦东临港出台《上海建设具有全球影响力科技创新中心临港行动方案》，提出率先建成智能制造产业集聚和应用示范基地。临港国际智造中心布局“一核三区”（“一核”即南汇新城，是智能制造创新要素集聚区；“三区”是装备产业区、综合区和主产业区）的空间格局，将成为引领中国智能制造产业发展的主体功能区。宝山区推进石墨烯新材料全产业链的创新与应用，成立上海超碳石墨烯产业技术有限公司，筹建代表上海乃至中国参与世界科技竞争的石墨烯产业技术功能型平台，在石墨烯材料制造和应用等关键技术研发、技术中试、产品培育、成果转化、企业应用等方面提供多方位支持。嘉定区引进联影医疗，加快国家肝癌科学中心建设，初步形成高端医疗产业集群；嘉定国际汽车城依托同济大学建立新能源汽车工程中心，重点对燃料电池汽车、汽车和高铁等风洞技术进行自主研发，为国家战略项目提供技术支撑。松江区引进全球3D打印领军企业德国SLM Solutions集团，建设以曼恒、联泰、普利生、光韵达等为核心的3D打印创新集群。目前，园区已汇聚20多家3D打印相关企业，成为上海最大规模的3D产业基地。徐汇区充分拓展生命健康产业链，加强与漕河泾开发区、徐汇滨江、徐汇中城、南徐汇等重

点功能区的资源共享和联动发展，努力将滨江枫林板块建设成为国内一流、亚洲有影响力的生命健康产业高地。青浦区着力推进“先进高分子热点创新集群”建设，区内14家在各新材料细分行业中的领军企业致力于打通改性塑料全产业链，引领新材料产业低碳、环保发展趋势，建成可复制、可推广的示范平台。



徐汇区：瞄准上海科技服务业高地

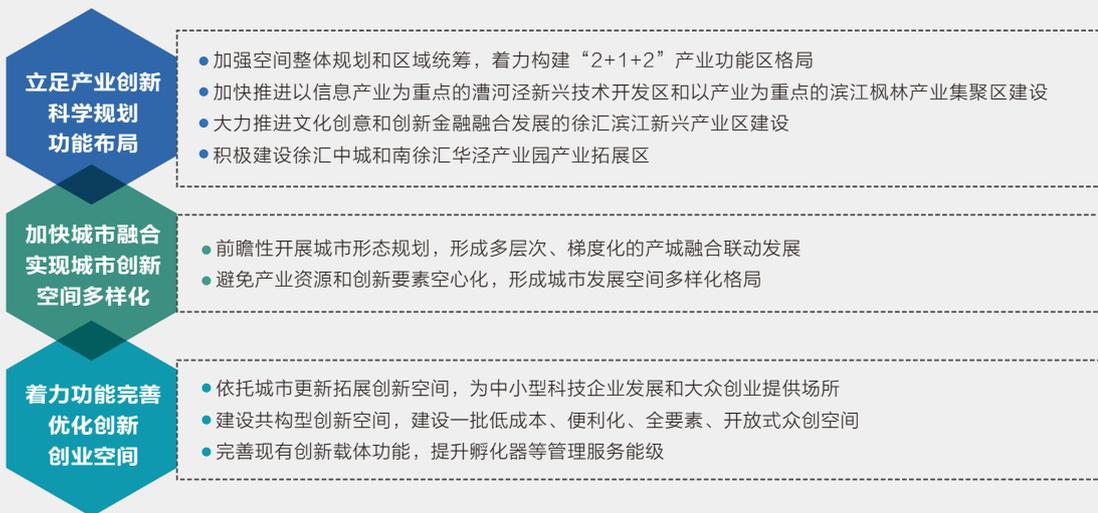
出台文件：《关于加快建设具有全球影响力的科技创新中心的实施意见》。

功能定位：努力建设成为上海科技创新中心的重要承载区。

发展目标：

1. 到2020年，争取形成空间布局集约高效、科技产业能级提升、创新人才宜居宜业、创新服务体系完善、万众创新活力迸发的创新区域，科技创新中心承载区的功能地位基本确立。
2. 到2030年成为上海科技创新中心的主要创新极之一。

徐汇区空间布局及创新功能



上海区县发展目标及重点产业

