

第四部分 推进开放创新， 构建完善的创新网络

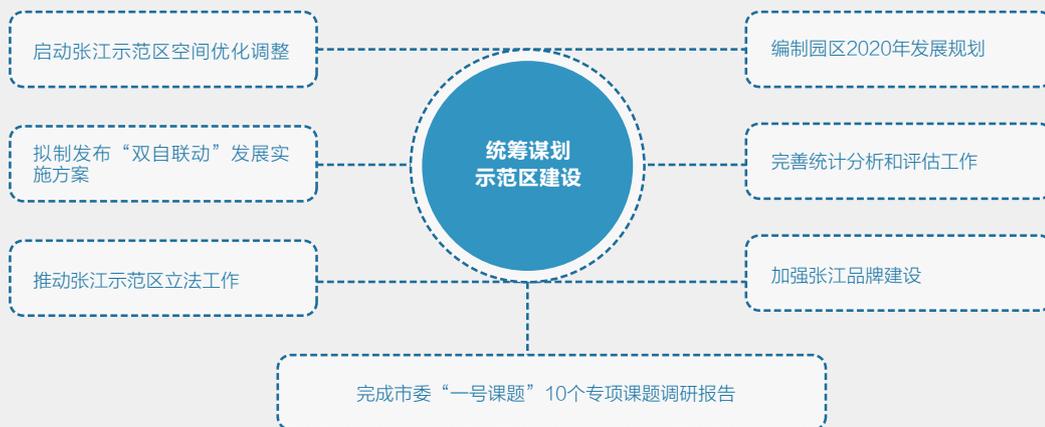
4.1 张江国家自主创新示范区建设加快发展

张江国家自主创新示范区紧紧围绕上海建设具有全球影响力的科技创新中心的要求和张江示范区建设世界一流科技园区的规划目标，统筹谋划示范区建设，示范区内创新要素不断集聚，“双创”活力持续迸发，产业结构升级优化，规模总量快速攀升，辐射效应日益凸显，其中知识创造和孕育创新能力、产业化和规模经济水平、国际化和参与全球竞争的能力，以及可持续发展能力均如期完成规划目标，为2020年建成世界一流科技园区奠定坚实基础。截至11月，张江示范区总收入3.22万亿元，出口创汇594.59亿美元，实缴税费1424.59亿元，净利润1673.03亿元，分别同比增长10.2%、9.3%、8.9%和5.5%。



围绕中心工作，统筹谋划示范区建设

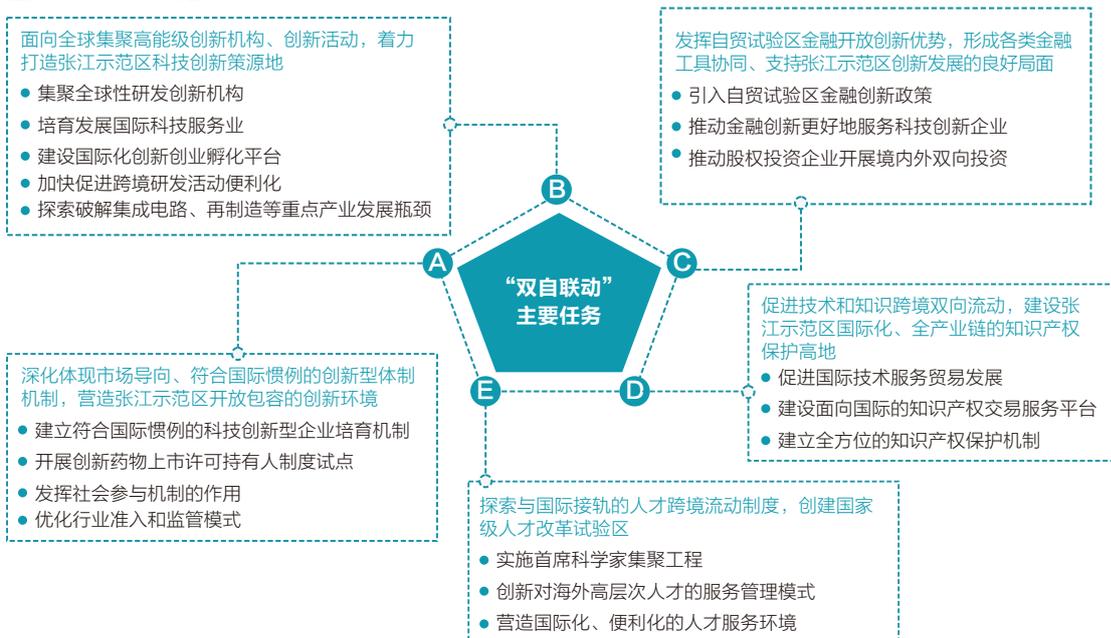
张江示范区坚持紧密围绕上海建设具有全球影响力的科技创新中心的战略部署和示范区建设世界一流科技园区的规划目标，统筹示范区建设发展。





“双自联动”方案出台，对接科技创新中心建设

针对自贸区和示范区65平方公里叠加区域，11月，市政府发布了《关于加快推进中国（上海）自由贸易试验区和上海张江国家自主创新示范区联动发展的实施方案》（“双自联动”方案），明确发展目标，促进科技、金融、贸易、产业的多维度融合，加快建设上海张江综合性国家科学中心，成为上海建设具有全球影响力的科技创新中心的重要承载区和示范区。方案从体制机制创新、创新机构集聚、科技金融扶持、知识产权保护、人才高地建设等方面提出18项任务措施。





健全“双创”服务体系，优化创新创业环境

张江示范区以健全“双创”服务体系为重点，进一步优化创新创业环境建设，在健全自主创新体系、实施创业示范工程、加强科技金融服务和便利通关举措落地等方面取得一系列成果。

健全自主创新体系

- 聚集全市80%的知识密集地域、80%的高新技术产业、80%以上的高端人才
- 拥有研发机构1470余家，公共服务平台300余家，世界500强企业、跨国公司研发中心和地区总部达700余家

实施创业示范工程

- 实施众创空间布局、服务平台建设、产学研用协同、创新创业品牌建设四大工程
- 推进创客加、飞马旅等新型创业载体建设
- 布局科技中介、知识产权、企业专利联盟试点平台及近20个海外人才预孵化基地
- 建立国家知识产权张江大数据中心

加强科技金融服务

- 联合开展科技融资服务试点平台和企业信用管理服务试点建设
- 探索形成了信息和中介服务模式、基于小企业全生命周期融资需求的集团模式等多种创新服务模式，为园区搭建企业信用管理大数据服务平台
- 开展张江示范区科技金融活动月等活动

便利通关举措落地

- 将自贸区生物医药产业便利通关举措推广到区内28家生物医药企业
- 推出《上海出入境检验检疫局关于支持上海生物医药产业发展若干意见》

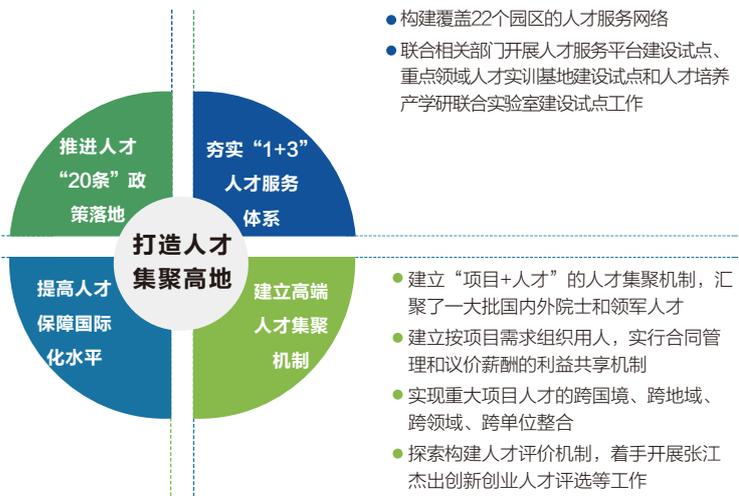


推进人才实验区建设，打造人才集聚高地

张江示范区全面启动国际人才实验区建设，从政策突破落地、夯实服务体系，以及完善体制机制等方面入手，打造人才集聚高地。现已集聚海归、留学生、外籍专家4.5万人，两院院士169人，中央专家586人。

- 落实公安部支持上海科创中心建设12条创新政策在示范区先行先试
- 建立示范区与公安部出入境管理局定点联系合作机制
- 发布《上海高校外国留学生到张江示范区就业办理工作证明的办事指南》
- 在市出入境办事大厅和各园区增挂张江示范区及其各园区出入境办证服务点

- 国际社区、国际学校、国际人才创新创业服务和商业医疗保险结算制度等不断完善
- 整合优质医疗资源，为高端人才建立“便捷医疗”服务模式等
- 初步建立覆盖国际人才引进、人才奖励、创新创业支持等的综合性资助体系





坚持先行先试，持续推动各项改革试点

张江示范区持续深化先行先试，重点在行政审批权下放园区试点、中关村试点政策落地、企业股权与分红激励试点，以及深化科技金融改革等方面推动各项改革试点工作，多项工作取得成效和重要进展。

深化行政审批权下放园区试点

- 19项审批权全部下放，共有16个园区参加试点
- 行政审批事项的时间平均缩短三分之一以上，部分审批事项实现月内办结

推动国家试点政策落地

- 会同市税务局推进4项税收政策落地张江，拟制了具体方案、相关文件和操作规程
- 开展示范区内企业4项税收政策培训工作

深化企业股权与分红激励试点

- 协调推进31个单位（项目）进行试点，开展上市公司股权激励试点实证研究
- 召开试点总结工作会议，评估试点情况和研究梳理存在问题，提出意见建议
- 启动《张江国家自主创新示范区企业股权和分红激励试行办法试行办法》修订工作

探索设立民营张江科技银行

- 开展“民营张江科技银行”筹备工作，制定总体方案，明确运行模式等
- 会同市经济信息化委、市金融办共同研究制定上海股权托管交易中心建设“科技创新板”的方案并正式获批



加强国际合作交流，服务国家战略

张江示范区积极推进国内外交流合作，积极服务国家战略，参与国际科技竞争与合作，增强科技、经济、人才等方面的示范引领和辐射带动力。

服务国家战略

开展“长江经济带建设”发展战略研究

- 研究提出张江示范区参与“长江经济带建设”的工作设想

加大区域间深度合作力度

- 推动“兰白试验区”建设
- 发起并成长江流域园区合作联盟，构建长江流域园区协同发展平台
- 先后与安徽省合肥市、云南省科技厅和昆明高新区三方建立战略合作关系，牵头推进“张江长三角科技城”建设
- 支持上海张江张家口高新技术产业园建设

推进创新技术等要素加速溢出

- 通过合作建设科技园区，构建“基金+基地”市场化的合作园区运营模式，鼓励支持成长性企业构建两头在内、中间在外的联动机制等举措，加速技术、资本、人才等的溢出，更好地发挥辐射带动作用

推进国际合作交流

构建国际合作交流新载体

- 与美中合作发展委员会达成战略合作，建设张江示范区波士顿园
- 在硅谷设立中国上海·张江国家自主创新示范区硅谷微技术产业园

拓宽跨境融合发展渠道

- 与多个欧盟国家及东盟国家建立了稳定合作关系
- 与俄罗斯、以色列、南非等多个国家政府部门和机构开展合作洽谈，举办对接活动，促成多个项目落地



紫竹国家高新技术产业开发区稳步发展

2015年，紫竹高新区大力发展高新技术产业和战略性新兴产业，制定政策扶持企业创新发展，成立紫竹新型孵化器众创空间，着力营造良好的科研、产业、创业和生活配套环境，促进区域经济科学和谐发展。截至年底，入驻高新区企业885家；累计吸引合同外资30亿美元，外资投资总额57.9亿美元，内资250亿元；累计申请专利17390件，其中发明专利16040件；累计获专利授权9236件，其中获发明专利授权7888件。全年，高新区技工贸收入430亿元，同比增长16.2%；实现税收超50亿元，同比增长22%，继续保持了两位数的良好增长态势。10月，高新区获国家版权局授予的全国版权示范园区（基地）称号，并通过上海市知识产权示范园区验收。

政策扶持

制定《紫竹国家高新区关于创建具有全球影响力的科技创新中心的实施意见》

◎对处于不同发展阶段的企业，从认定资助、基础设施资助、贷款贴息、营运资助、租房资助等方面给予扶持，并从人才、研发、上市扶持、知识产权、自主品牌建设等方面给予政策支持与资助

产业基地

中国（上海）网络视听产业基地主楼区域正式启用

◎中国网络剧微电影创新创业中心、国内首个家庭游戏产业孵化基地已落户，吸引优酷土豆、新浪体育、东方明珠新媒体、TCL-IMAX等一批在网络视听细分领域处于领先的企业

联合微软、英特尔、东方明珠、合一集团等设立5家专业孵化器

◎构建“场所+投资+专业服务+政策支持”的创业孵化体系，提供1.2万平方米创业孵化基地

增强科技金融服务，在原有紫竹创投和闵行紫竹创业基金的基础上设立总额为10亿元的“小苗基金”

◎先期投入1亿元，聚焦创业企业A轮及天使轮阶段的风险投资项目，计划通过2—5年的运作，带动5—10亿元社会资金投入

众创空间

科技金融

4.2 国内外科技创新交流合作取得新进展

深化国内科技合作，构建区域协同合作平台

以科技创新促进“长江经济带”协同发展，从沿线地区实际需求出发，探索区域合作协同创新机制，构建区域协同合作平台，营造创新要素在区域内自由流动良好环境，积极推动国内合作的深入发展，增强上海科技创新的集聚力与辐射力。

深化长三角区域协同创新。聚焦区域共性热点，积极打造区域协同公共服务体系，构建区域功能性服务平台，就区域共性关键技术开展联合攻关研究；对接国家战略，推动自主研发重大科技成果在区域内示范应用和产业化进程。启动《基于自贸区制度创新服务长三角跨境食品贸易监管和处置平台的开发和应用》项目。支撑对口支援地区跨越发展。以增强对口支援地区自我发展能力为主线，以改善民生为核心，扎实推进科技对口支援各项任务。国家食用菌工程技术研究中心西藏基地自2014年揭牌成立以来，2015年获科技部农村司审核批准。拓展区域合作路径与渠道。坚持“国际视野、国内市场、上海特色”的理念，打造科技合作交流品牌活动，培育区域特色科技合作交流活动。召开2015沪滇科技成果对接交流活动，组织现代农业、食品加工、生物医药等领域28家科研院所和企业与云南150多家单位现场对接，签署31项合作协议，意向签约金额10.45亿元。同时，沪滇双方聚焦“生物