

## 5.1 推进科技体制机制改革

全面贯彻落实中央关于加快科技体制改革的重大决策部署, 依靠改革驱动创新, 充分向用人主体授权, 加快新型研发机构“试验田”建设, 开展“揭榜挂帅”、经费“包干制”、“基础研究特区”等组织支持模式探索, 完善知识产权保护工作机制, 以体制机制改革激发创新活力。

### >> 各类创新主体活力不断释放

聚焦束缚各类创新主体的“隐性绳子”, 加快放权松绑, 为创新主体提供与干事创业相匹配的体制机制, 着力释放创新活力。

#### 开展“深化科技体制改革攻坚的实施路径研究”

- 进一步扩大高校院所科研活动自主权
- 激发企业科技创新的活力和动力
- 促进新型研发机构发展中的体制机制瓶颈问题解决, 探索与新型研发机构主体身份相适应的管理机制
- 优化针对科技人才的有关政策和服务, 激发科技人才创新活力
- 加强完善科研管理, 改善项目管理方式

#### 发布《上海市浦东新区优化揭榜挂帅机制促进新型研发机构发展若干规定》

- 设立创新项目揭榜挂帅公共服务平台, 坚持非营利和公益性属性, 按照专业化、社会化的运作要求委托专门机构运营
- 通过“赛马制”选贤任能, 鼓励参与创新项目揭榜挂帅活动的企业、单位在浦东新区开展有关科技成果转化和应用, 实现集聚发展
- 创新项目发布方和揭榜方可以依法约定科技成果的知识产权归属
- 支持新型研发机构对使用财政科研经费的创新项目实行包干制和负面清单管理, 使用社会资金的创新项目, 由发布方和揭榜方在相关合同中约定经费使用方式

## >> 科技管理改革深入推进

紧跟创新范式变化,深化科研任务组织机制改革,加快数字化转型,完善知识产权保护,按照“抓战略、抓改革、抓规划、抓服务”定位,推动科技管理职能转变。

### 科研任务组织实施机制不断创新

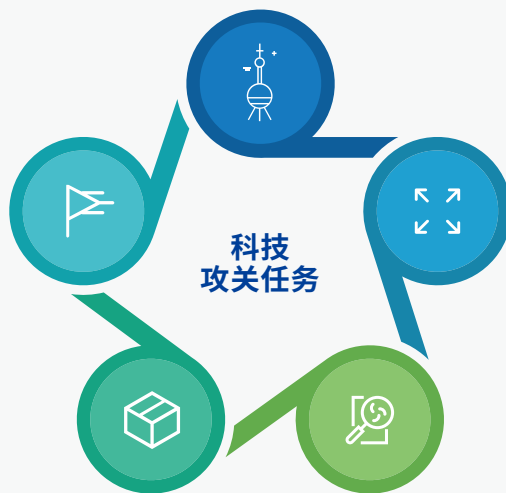
深化科研经费“放管服”改革,持续推进科技攻关任务“揭榜挂帅”“里程碑”、经费“包干制”、“基础研究特区”、“探索者计划”等改革。

#### 《上海市财政科研项目专项经费管理办法》

- 扩大预算编制自主权、预算调剂自主权及结余资金留用自主权,调整劳务费科目,提高间接费用比例,完善经费拨付机制、包干制经费管理及绩效监督管理机制

#### “揭榜挂帅”机制

- 对2021年立项的“揭榜挂帅”项目开展节点考核,研究制定科技攻关揭榜挂帅综合绩效评价工作方案
- 发布2022年“揭榜挂帅”指南19项技术需求
- 落实国家科技成果评价改革试点任务,加强探索“里程碑式”资助等相关机制



#### “基础研究特区计划”

- 重点围绕双碳、人工智能+、量子科技等领域,有限扩充同济大学、华东师范大学和华东理工大学等具备一定基础研究实力的高校,试点实施第二批“基础研究特区计划”

#### 科研经费“包干制”

- 788个自然科学基金项目和204个软科学青年及自选项目全部纳入“包干制”试点范围
- 在科技人才项目中推行“包干制”,科技“启明星”和“学术/技术带头人”项目被纳入“包干制”试点范围

#### “探索者计划”

- 2022年度“探索者计划”包括高端医疗装备和集成电路两大领域6个专题、17个方向,收到51个项目申请,共资助17个项目,引导企业投入936万元

### 科技管理数字化水平快速提升

上海科技“政策北斗”导航平台2.0版升级智慧政务服务, 提供更集成的政策融合系统和更强大的政策导航功能。策划打造“政策北斗”长三角版, 分类呈现国家级、长三角三省一市、一体化示范区域等百余项科技创新协同政策, 集成区域创新平台载体、联合攻关项目、政务地图等资源开放服务。上线科研项目审计报告管理系统, 全面推动审计事务所备案管理、审计报告管理的信息化。

### 知识产权保护工作机制持续优化

加快打造国际知识产权保护高地和国际知识产权中心城市, 全力支撑上海科技创新中心建设。

