

# 综述

## SUMMARIZE

2025年是圆满完成“十四五”规划的收官之年。在市委、市政府坚强领导下，上海强化为国担当、勇为尖兵的使命，着力增强科技创新策源功能和高端产业引领功能，全面深化科技体制机制改革，充分激发创新主体活力，营造具有全球竞争力的创新生态，推动国际科技创新中心建设向“强功能”加速跃升。

全社会研发经费支出相当于全市生产总值的比例预计4.5%左右，其中基础研究投入占全社会研发经费支出比例预计12%左右。上海科学家在《细胞》《自然》《科学》上发表论文180篇，占全国30.6%。全市技术合同成交额6496.79亿元，同比增长24.9%。每万人口高价值发明专利数65件，PCT专利申请量7446件，分别同比增长12.3%和9.1%。《中国区域科技创新评价报告2025》显示，上海综合科技创新水平居全国第一；世界知识产权组织(WIPO)发布《2025年全球创新指数》，上海-苏州创新集群居全球第六。

### 围绕三方面重点任务，推进体系化部署。

**一是抢占战略前沿制高点，强化创新策源功能。**建强战略科技力量体系，加快关键核心技术攻坚突破，落实践行新型举国体制。聚焦高风险高价值基础研究，深化基础研究先行区建设，健全选题选人、多元投入、成果评价机制，加快非共识创新与交叉科学研究。强化战略敏捷，加快布局前沿颠覆性技术和未来产业，围绕脑机接口、量子科技、类脑智能、6G、硅光、可控核聚变等赛道，“一业一策”推进全链条加速、全要素赋能。

**二是聚焦科技产业融合创新，提升创新生态势能。**强化企业科技创新主体地位，深化应用导向的产学研融通创新，健全梯度培育体系，强化科技金融赋能与创新创业服务，助力企业能级跃升。加速科技成果高效转化应用，深化赋权改革，健全概念验证、中试验证、转化孵化的科技服务支撑。打造世界领先科技园区，强化市区统筹，加快空间整合与集约高效发展，打造创新产业生态，培育区域创新“核爆点”。

三是深化科技体制机制改革，激活创新体系效能。聚焦科技管理体制改革，推行项目经理主责的全过程管理机制，强化市场产品导向和“里程碑”式节点管理。深化实施“揭榜挂帅”“赛马制”，用好“以赛代评”“以投代评”等市场化选择评价机制。持续激发科研创新活力，推动科研事业单位改革，完善科技奖励、离岗创业、薪酬激励等制度，树立以创新价值、能力、贡献为导向的科技人才评价体系。国际科技创新中心建设拓展至长三角，健全一体化推进机制，着力打造具有全球影响力的创新高地。

## 各项重点工作取得成效。

### 1. 战略科技力量加快培育壮大。

国家实验室“总平台、总链长”作用强化，牵头推进重大科技任务和国家级设施平台建设，组建7个全国创新联盟，参与单位超150家。高水平研究型大学、科研院所创新能级有力提升，实施高等教育重服务强贡献计划，优化前沿交叉领域未来学科布局；与中国科学院签署新一轮合作协议；高水平新型研发机构集聚国际人才占比达22%。科技领军企业主导作用进一步发挥，推动产学研深度合作、大中小企业协同创新、应用场景开放共享。重大科技基础设施加快开放共享，上海光源和国家蛋白质设施服务企业用户机时分别为同比的1.7倍和5.8倍。

### 2. 高风险高价值基础研究深化推进。

基础研究先行区加快建设，尚思研究院深化选题选人机制，面向国内外新引进50余位高水平人才，拓展先行区“1+N”体系，在核心生命机理、疾病诊疗策略等方面取得一批代表性成果。前沿创新机制加快改革，探索建立专家实名推荐的非共识项目筛选机制，围绕前沿交叉领域，实施青年科学家主导的“先锋者计划”。多元投入格局持续健全，出台支持企业加强基础研究的若干措施，“探索者计划”拓展至22家企业，成立上海启源国资创新策源公益基金会。

### 3. 关键核心技术攻关有力推进。

新一轮三大产业“上海方案”深入实施。集成电路全链突围纵深推进，国产高端装备、关键零部件等取得新突破，第四代半导体、硅光等前沿技术加快布局。生物医药全链条创新发展，9个1类创新药、9个第三类创新医疗器械获批上市，大IP品种加速培育，产业规模突破万亿元。全年BD交易数量48起、交易金额337.61亿美元，位居全国第一和第二。人工智能全面实施“模塑申城”工程，137款大模型通过国家备案，打造国内规模最大的语料公共服务平台库帕思，建设“模速空间”“模力社区”等大模型生态社区。重大科技任务加快推进，服务“天问二号”、首艘电磁弹射型航母等国家战略，大飞机、核电、海工装备、高端科学仪器试剂等自主可控水平持续提升。

#### 4. 前沿技术和未来产业加快培育。

构建“项目经理团队主责、重点任务清单突破、未来产业基金赋能、未来产业集聚区支撑”的“四位一体”培育机制。实施脑机接口、量子计算、6G、硅光、类脑智能、可控核聚变、绿色燃料等“一业一方案”，启动建设4个未来产业集聚区和一批未来产业试验场。启动国内首个植入式脑机接口GCP临床试验；国内首个AAV基因治疗药物获批上市；刷新中性原子量子计算无缺陷原子阵列规模的世界纪录。

#### 5. 科技成果转化体系更加健全。

**产权制度改革深入推进**，深化实施“全部赋权+协议约定收益”，科研事业单位技术合同金额622.89亿元，同比增长70.2%。**转移转化体系加快健全**，新建6家高质量孵化器、7家高质量概念验证平台，2家中试平台入选首批国家级制造业中试平台，11家中试平台纳入工业和信息化部首批重点培育名单。12家已建孵化器在孵企业超350家，专业服务收入占比超60%。实施科技成果转化“一件事”改革。高校技术转移方向学历教育培养982人。**世界领先科技园区加快建设**，23个“一园一方案”全部出台，市区合力推进聚焦张江再出发、“大零号湾”、松江G60科创走廊策源地、杨“数”浦新质秀带、临港科创城等任务落地。

#### 6. 科技领军企业梯度培育加快实施。

**企业创新主体加快培育**，出台培育壮大科技领军企业的政策举措。打造“创·在上海”、未来启点社区、“浦江创π”分享荟等平台。全市日均新增科技企业超320家，1.9万家科技型中小企业入库培育，3018家科技小巨人(含培育)企业加快成长，胡润独角兽企业(64家)全国第二，瞪羚企业(73家)全国第一、全球第二。优化高企认定流程，实现科技创新券“免申即享”。**强化科技服务业支撑**，出台《关于进一步深化改革创新 加快科技服务业高质量发展的若干意见》。全市科技服务业营收5621.89亿元，同比增长1.5%，研发服务、专业设计、企业孵化、知识产权等专业服务占比达到2/3。**强化科技金融赋能**，未来产业基金扩募达到150亿元，放大社会资金6.8倍。推出“沪科积分”创新企业评价体系，发布“沪科积分贷”产品。截至年底，全市科技贷款余额同比增长10.5%。科创板上市企业95家，总市值超2.92万亿元，位居全国第一。

## 7. 教育科技人才一体发展加快推进。

国际高水平人才加快集聚，启动实施“上海伙伴科研计划”，首批立项支持42个国家160余名外籍青年科学家。强化青年科技人才自主培养，40岁以下承担市科技项目负责人比例超过60%。深入推进工程硕博士改革试点。举办未来科学大奖十周年上海活动。**科技人才体制机制改革深入推进**，6家科技人才评价改革试点单位出台76项制度举措，惠及329名基层科研人员。出台支持科研人员创新创业实施意见。组建成立上海市科技伦理委员会。

## 8. 科技创新开放合作迈上新台阶。

推进长三角科技创新共同体建设，编制上海（长三角）国际科创中心建设方案，协同完成《关于促进长三角科技创新协同发展的决定》立法。成立24家长三角创新联合体，开展联合攻关147项。长三角科技创新券兑付超7000万元，带动服务合同超2.7亿元。**深化国际科技交流合作**，筹划推动“全球科技伙伴计划”，深化与新加坡、芬兰、澳大利亚昆士兰等双边合作机制，布局建设5家国际联合实验室。与盖茨基金会共同推动全球健康创新研究院落沪。外资研发中心数量累计636家。成功举办2025年浦江创新论坛。**科学普及与科技传播水平持续提升**，成功举办2025年上海科技节、第四届上海科技传播大会、第十一届上海国际自然保护周和首届上海科普大赛，弘扬科学家精神，提高公众科学文化素养。

