

上海市科学技术委员会发展研究处主要先进事迹

上海市科学技术委员会发展研究处是上海市科技创新发展战略规划研究的主要牵头承担团队。多年来，该团队始终按照中央精神和上海市委、市政府的部署，聚焦中心工作，秉承“勤学为本、善谋为根、策行为乐、正诚为心”的工作作风，坚持“勤调研、出思路、重成果”工作思路，深入开展科技发展战略研究和决策服务，为上海实施国家创新驱动发展战略、加快具有全球影响力的科技创新中心建设提供了智力支持。五年来，该集体先后 5 次获得市级荣誉表彰。

1、坚持服务大局，做改革创新参与者。贯彻落实中央精神，上海市科委研究处全过程参与了上海市委 1 号调研课题——“具有全球影响力的科技创新中心建设调研”的组织和研究工作，全程参与了上海市委 1 号课题调研报告和《上海市委、市政府加快建设具有全球影响力的科技创新中心的若干意见》（简称“22 条”）的研究起草工作，该团队在科创中心基本内涵、战略目标、建设思路、国际经验、政策举措等战略研究上形成的一系列重要成果，为上海建设具有全球影响力科技创新中心的目标思路和改革发展建议的提出提供了重要支撑。此外，该团队会同有关部门共同起草并向国家上报了张江综合性国家科学中心建设方案和全面改革创新试验方案，并于 2016 年 2 月和 3 月先后获批，奠定了上海科创中心建设的顶层设计。

2、坚持需求导向，做政府决策的支撑者。精心绘制科技创新发展设计图，主动对接科技创新中心的战略部署，牵头参与上海科技创新“十三五”规划战略研究，明确“十三五”科技创新发展规划的方法、思路、原则和发展路径，为上海“十三五”科技创新规划编制提供了重要支持。用心制定科技创新发展施工图，主导参与制定张江实验室、研发与转化功能型平台等的建设方案，积极探索在理事会领导下的张江综合性国家科学中心自主管理、科学家决策等运行机制。与

此同时，该团队还稳步推进上海科技进步报告、科技年鉴和科技志的编纂工作。其中，近五年间《上海科技年鉴》在全国评比中共荣获各种综合类或专项类奖项 8 次，其中国家级特等奖 1 次、一等奖 4 次、二等奖 1 次、三等奖 2 次。

3、坚持锐意创新，做软科学研究的开拓者。优化上海市软科学研究计划的组织和实施，率先在全国范围内建立软科学研究项目管理信息化网站系统，实现了项目组、项目管理中心以及市科委等三方有关人员全流程的线上实时操作；率先探索科技创新智库建设，2012 年启动上海市软科学研究基地建设，构建“成熟稳定、专业特色”的科技创新战略研究和决策咨询团队，形成了 10 家软科学研究基地为核心的上海科技智库网络，集聚培养了大批软科学研究的骨干力量。率先提出软科学项目劳务费占比突破 50%，有效激发了广大科技工作者的积极性和创造性，吸引了北京、天津等诸多兄弟省市前来调研学习。2012 年至今，共布局上海市软科学项目 797 项，组织力量承担国家科技发展战略研究专项任务 11 项，形成一大批具有实际应用价值的决策咨询研究成果。

4、坚持守牢底线，做党风廉政的践行者。树立底线意识，坚决贯彻落实中央八项规定精神，开展“两学一做”学习教育，进一步增强“四种意识”，充分发挥党员的先锋模范作用。加强处室党建工作，按时开展组织生活，不断提升政治素养，确保思想纯洁、行为规范、作风优良。创新学习方法，运用微信平台等新型学习载体，提升学习能力和思维层次，加强宏观战略思考和综合决断，不断提高团队的工作能力和服务水平。营造锐意进取氛围，坚持按制度办事、按程序办事、按原则办事的工作作风，聚精会神干实事、团结协作攻难关，培养从容淡定心境平和的静气、胸怀全局谋深谋远的大气、敢于担当勇于攻坚的锐气。

上海市闵行区科学技术委员会主要先进事迹

闵行区科委围绕上海南部科技创新中心核心区建设，大力提升区域科技发展水平，服务发展大局。

一、做改革的探索者，打通科技成果转移转化全链条

把提升区域自主创新能力作为中心工作，积极探索科技成果转移转化的有效途径。

一是深化三区联动，推动高校科技成果就地转化。在全市最早探索建立三区联动机制，相继签订三个合作协议。尤其在科创中心建设中，与高校共同建设“紫竹创新创业走廊”，“零号湾”全球创新创业集聚区获评国家级“双创”示范基地；与上海交大合作建设医用机器人先进技术研究院。

二是激发市场活力，引导社会资源服务创新创业。在全市率先出台科技企业孵化器专项政策，形成了3个特色科创综合体，9家国家级孵化器占全市五分之一。对接引进了中华东版权登记大厅、上海知识产权交易中心南部分中心、国家东部技术转移中心闵行分中心

等。

三是探索校企联动，构建开放协同的创新机制。在全市率先探索校企联动，鼓励企业承接高校科技成果溢出。闵行区每年支持以企业为主体的产学研合作项目120项左右、资助金额2000万元左右。聚焦优势产业和龙头企业，全区共有国家级产业创新联盟2个、市级7个，区级3个。

二、做资源的整合者，打造上海南部科创中心核心区

区科委把围绕产业链部署创新链作为关键任务，整合汇聚各方力量共同建设上海南部科创中心核心区。

一是整合大院、大所、大企的创新资源。牵头建立区域科技处长联席会议机制和科技顾问团机制。不断完善科技资源共享机制，建设

创新创业信息服务平台，构建科技成果线上线下对接的“020”新模式。

二是整合航天、航空、船舶优势资源。推动上海军民融合创新创业中心建设；推动成立中航紫竹特思创联合孵化器，一年来孵化了20多项优秀项目，在2017年中国航空创新创业大赛中斩获全国三等奖。

三是整合外资、龙头、研发机构创新资源。推动龙头企业外资研发机构建立产学研协同创新机制。推动美敦力集团与临港集团签署合作协议共建mLab医疗创新加速器；推动漕河泾科技绿洲与思科公司合作打造国际孵化联合体。

三、做环境的营造者，持续激发创新主体的内驱动力

闵行区科委把培育创新主体作为重要职责，相继推动制定“1+7”科创系列政策，着力解决企业三大难题：

一是破解中小科技企业“容身难”问题。区科委率先构建从创业苗圃-孵化器-加速器的载体链，得到市委主要领导肯定。全区17个创业苗圃预孵化创业项目142个；21家科技企业孵化器入驻在孵企业1158家；6个众创空间入驻项目137个；2个加速器入驻加速企业62家，创业孵化总面积达38万平方米。

二是破解中小科技企业“融资难”问题。区科委率先探索创投引导基金市场化管理机制，形成“科技创业公益+天使投资引导基金+创业投资引导基金”的资金链。推动商业银行与科技创业公益基金、科贷通配套，开展接力贷等科技金融服务，受益企业数与贷款额均在全市领先。

三是破解中小科技企业“成长难”问题。持续推进五轮科技政策修订，2015年以来区级财政扶持资金每年达2-3亿元，每年扶持3000家（次）企业茁壮成长。区科委从转换政府职能入手，将部门联动服务机制、接力服务机制等纳入区域科技政策。闵行600多家高新技术

企业为全区生产总值贡献达 42.6%，97 家企业已上市、挂牌。

四、做高效廉洁的执行者，打造一流的创新服务团队

闵行区科委现有党政领导班子成员 12 人，公务员 39 名、事业编制 43 名，凝心聚力打造一支执行有力、高效廉洁的精干团队。对内管理务实、高效、廉洁。落实“八项规定”和党风廉政建设要求，以“责任清单、任务清单、考核清单”为抓手，多年来未发现违纪违规。对外服务公开、透明、便捷。在全市率先实现科技政策与操作细则同步发布，实施“一揽子受理”，加强过程监督和事后监管，确保科技政策资金有的放矢，切实服务企业创新发展。

上海市张江高新技术产业开发区管理委员会创新促进处主要先进事迹

一、创新管理体制机制，探索新路径新举措，不断积聚创新创业资源，优化创新创业环境，推进科创中心建设。一是深化行政审批权下放园区试点，建立健全市、区、园行政审批改革联动机制，完善园区管理机构承接行政审批的管理服务机制，20 项行政审批权审批周期缩短 1/3 以上。**二是**创新张江专项发展资金引导机制，形成张江示范区财政支持政策体系，实现专项资助资金向政策引导资金的转变，量子通讯、太赫兹、胶囊机器人等一批具有影响力的重大项目取得成效。**三是**开展创新创业社会化服务平台建设试点，联合有关部门深入开展人才服务、知识产权、科技金融等八项服务平台建设试点，试点平台总数 120 个，为健全园区创新生态打下较好的基础。**四是**引导园区开展管理体制机制改革，健全园区自主创新体系和开放创新体系，新建企业研发和技术中心 130 余个，张江波士顿园已经启动，长三角科技城项目已经实质性推进。**五是**建立“双自联动”协调推进工作机制，发挥叠加效应。**六是**联动推进功能集聚区建设，建立联席会议制度，

从机制上保证了市、区、园合力推动七大功能集聚区建设；紧紧围绕产业链布局研发链，推动功能集聚，实施空间、产业、功能的融合调整，以点带面促进了示范区整体发展。**七是**积极开展“双创”示范工程，对 118 个孵化器和加速器，220 余个众创空间加大政策引导和财政资助；148 家众创空间进入张江示范区众创空间名录，形成优质众创空间数据库。

二、构建人才集聚服务体系，加快国际人才试验区建设。一是针对外国专家的政策和管理创新。根据上海市政府与国家外专局签署的合作协议，重点推进创新政策的先行先试、建立健全国际化运行机制、建立健全外国人才管理服务机制、探索实施市场化用人机制共 4 个方面 23 项工作。二是开展出入境政策和管理创新。根据上海市政府与公安部合作机制，在张江高新区设立 23 个联系点，重点推进人才出入境政策创新的先行先试。自 2015 年 7 月以来，已实施 22 项创新政策。其中自 2017 年 5 月份公安部支持上海科创中心新十条政策在张江示范区先行先试政策以来，就受理外籍人才申请永久居留 50 人。三是深入实施人才引进培养的载体创新。主要做法有：利用海外孵化基地吸引高端人才；利用项目平台吸引高端人才；利用跨国公司培养人才。其中，在利用项目平台吸引高端人才方面，以干细胞、量子通讯、医学大数据、先进传感器等重大项目平台为载体，建立接轨国际的合同管理、议价薪酬、异地工作的用人模式，470 余名国内外专家承担了项目任务。同时，建立项目人才团队劳务合同审核制度，引导承担项目的企业使用兼职的高校院所科研人员。四是深入落实人才资助措施。利用张江专项发展资金，重点围绕优化创新创业环境、引进培育人才、促进创新成果转化、推进新兴产业发展等 4 个方面，出台了 120 条具体的资助措施。其中高端人才引进和培育等方面有 25 条。

三、开展张江金融服务创新，打造科技金融生态圈。一是完成张江银行的可行性研究报告和遴选发起人及培训和材料审核，报上海银监

局。二是推进投贷联动试点工作，与国开行、北京行和中国行上海分行等 8 家试点银行会商并组织签署多方合作协议，构建了拨投贷保平台。三是深化科技融资和企业信用管理试点平台建设，建立了六种科技与金融结合的创新模式，形成了企业信用评估的产业分类模型，产生了投贷联动、投贷保联动、融资租赁、项目众筹、股权众筹、可变利率定价等多样化服务产品。四是建成 19 个知识产权服务平台，协调国家知识产权局专利检索咨询中心设立张江代办处，国家专利张江大数据中心已启动建设。建立的 4 家企业专利联盟中的数字电视地面传输国标知识产权联盟，成为国标性联盟。五是配合上海股交中心推进科创板的建设，在科创板挂牌的 137 家企业中，有 76 家企业来自张江示范区。

陈馨同志主要先进事迹

一、开展重大基础科技战略布局，强化前瞻引领、系统部署、有效推进。陈馨同志长期工作在基础研究管理一线，对全球基础科技前沿态势具有深刻认识和敏锐洞察。近年来，她注重发挥各方优势，积极对接国家科技重大战略布局，搭建各类学术交流平台，凝练提出了脑科学与类脑智能、国际人类表型组、量子科学、纳米科技、干细胞、合成生物学等重要方向。与此同时，围绕基础研究布局的特点，提出“探索、培育、布局、稳定”的“四个一批”工作法，做到布局有思路，协调有策略，推进有章法，切实形成优势互补、协同合作、有序推进、持续发展的局面。其中，**经前期布局和精心培育，许多方向已作为上海科技创新中心建设重大战略任务予以启动，组织整合形成优秀团队，陆续产出重要原创成果。**比如，国际人类表型组、脑与类脑智能 2 项任务成功列入上海市级科技重大专项首批启动名单（共 4 项）。前期布局攻克类脑芯片近期连续被号称“芯片奥林匹克”的欧洲和国际固态电路会议录取，打破大陆地区“零论文”困局；类脑

芯片及片上智能系统方向正在打造功能型平台，成为科创中心建设的重头戏之一。

二、优化科技人才计划资助体系，加大对青年科技人员支持力度。

在人才工作中，陈馨同志敏锐看到了青年人创新思维活跃、创新能力突出的人才发展最新趋势，重点加大了对优秀青年科技人员的培育。她真心关怀青年科研人员需求，精心设计培育机制，突出“雪中送炭”和“第一桶金”理念，让优秀的青年人在最具创新思维和可塑性最强的阶段尽早启动科研工作。**一是推出面向 32 岁以下的青年英才扬帆计划**，进一步适应年轻人成才年龄前移的趋势。**二是面向战略前沿领域开展后备人才培养**。选取未来具有战略需求、但现实人才储备不足的领域，如脑科学与类脑人工智能、计算科学、微纳光电等方向，加强后备人才培养，设立扬帆导师制，开展帮扶指导。**三是增设以产学研合作为导向的启明星 C 类计划**。通过企业提需求、“启明星”人才来解决的模式，促进企业与高校院所深入合作，引导企业创新能力提升。上述举措在“留人”和“育人”方面起到了良好效果，为上海科创中心建设储备了更加丰富的新生力量，一批科技青年英才脱颖而出成为科研骨干，在各自领域舞台上暂露头角。例如，**第一期扬帆计划**入选人员绝大多数后续获得了国家自然科学基金青年项目的资助，部分获得面上项目甚至优青资助。

三、改进基础研究布局管理，鼓励自由探索，促进交叉融合。

重大原创性研究日益表现出创新性强、交叉融合、非共识的特点，传统基础研究布局方式往往不能适应。陈馨同志通过及时调整布局机制和评审机制，进一步加大力度鼓励前沿、原创和交叉研究。**一是增设上海市自然科学基金探索类项目**。2016 年起，选取量子调控、复杂网络动力学、仿生材料、新原理器件、遗传操作技术等前沿交叉方向，引导 40 岁以下的科技人员开展探索性研究，同时建立起更加鼓励原始创新、更能容忍失败风险的评审通道，突出原创性权重，不苛求前

期积累，为创新性强的项目提供了脱颖而出的机会。**二是推行基础研究“项目群”布局。**对一些有亮点但尚未形成合力的方向，采取项目群方式布局，加强交流合作，改变以往分散式的单打独斗为集群式联合攻关，为重大项目布局打下基础做好铺垫。**三是开设前沿交叉研究青年论坛。**广发“英雄帖”，交叉碰撞火花，激活创新思想，做成“人才放大器”的蓄水池，引导优秀青年人才发现创新源头，甚至结成交叉研究的创新团队。在陈馨同志及其团队的持续努力下，**基于前沿交叉的新方向、新领域不断被开辟出来，如量子调控、干细胞、合成生物学的新兴主题和研究者持续涌现，有望在未来发现创新源头、赢得领跑先机。**

傅大煦同志主要先进事迹

傅大煦同志自参加工作以来，一直从事药物研发和项目管理，始终保持着勤奋学习的态度和孜孜不倦的工作劲头，奔波在上海各个研发机构、药企和政府部门之间，搭建产学研沟通的桥梁，编制和宣传上海市生物医药科技和产业政策。

一、认真组织积极争取国家重大专项和计划在上海实施。傅大煦同志一直致力于推动上海生物医药的创新与发展，认真组织上海的企业和科研机构积极承接国家重大专项和重点研发计划，取得了很大的成效。如 2011 年组织张江 20 多家企业联合申请国家重大新药创新专项园区项目，获得近亿元的支持，完成了预定的研究目标。再如 2015 年，他组织上海从事基因研究和服务的十家企业申请国家发改委基因检测应用示范中心，使得上海成为国家首批十个示范中心之一。此外，他负责承担了 2008 年科技部支撑计划项目《戒毒中药济泰片技术提升及防复吸机理研究与康复模式创新》研究，成果获得 2014 年上海科技进步二等奖。

二、积极参与起草和编制本市科技产业规划和年度发展报告。

2005 年傅大煦同志全身心投入到《上海中长期科学和技术发展规划纲要（2006—2020 年）》中“健康上海”部分的编制，并荣获编制工作突出贡献奖。负责了 2009-2012 和 2014-2017 两轮上海生物医药科技产业行动计划编制，提出产业发展目标和重点任务。2013 年针对产业发展瓶颈问题，会同市发改委研究制订了促进上海生物医药产业发展的新八条政策，并起草实施细则。2016 年编制的《关于促进上海生物医药产业健康发展的实施意见》，于 2017 年 8 月正式颁布。正在牵头组织编写上海生命科学创新中心建设方案。此外，他还主持开展相配套的软课题研究，例如《抗体药物与高端医疗影像装备路线图研究》，关于我国艾滋病防控检测技术、疫苗和药物等研发现状调查研究，《生物医药全产业链政策监管分析和创新探索》和《高品质仿制药的对策与建议》等。负责和参与编制上海科技进步年度报告和上海生物医药产业发展年度报告。

三、认真做好生物医药与农业科研项目管理。傅大煦同志在科技项目管理方面积累了丰富的经验，他强调项目的全过程管理，制订了一系列科研和产业化的项目管理制度，规范完成市科委生物医药和农业领域年度立项、中期检查、验收、清理历史拖积项目等各项工作。培养项目管理人才，倡导潜心、专心、耐心、细心和真心的服务精神，发现问题及时协调，掌握项目进展的第一手资料。负责受理人类遗传资源项目，2016 年对 21 家单位开展项目自查，编写上海人类遗传资源自查报告。

四、推动生物医药产业技术创新平台工作。“十一五”期间，在科技部产业创新服务平台建设过程中，傅大煦同志勇于突破，联合了十三家单位性质、资产关系等各不相同的药物研发服务机构共同成立了具有统一章程、统一议事规则、统一对外宣传、统一服务流程的上海市生物医药产业技术创新服务平台，并成为科技部第一批授牌的服

务平台。在生物医药的创新研发服务、行业共性和关键技术研发以及成果转化和中介服务等方面形成合力，主动服务大企业大集团，聚焦大品种二次开发，并推动生物医药中小企业发展。进入“十三五”，根据上海科创中心建设四梁八柱的架构，和建设十八个功能型大平台的总体任务，傅大煦带领团队开展生物医药功能型平台建设的探索。2016 年担任课题《上海张江生物医药产业技术创新功能型平台》的第一负责人，聚焦国际前沿生物医药技术，开展新型生物药研发公共服务功能的建设，引导并加速全球更多的一流创新资源在上海的聚集，推动长三角区域创新体系的建设与创新生态的进一步优化。

五、促进生物医药企业国内外科技交流与合作。傅大煦同志注重在项目管理中发掘成果，每年编写上海生物医药成果汇编，组织年度成果推介会，加强成果宣传、信息服务和与企业的对接，促进技术合作与成果对接，引导成果在上海产业化，影响力辐射全国。同时，积极引进一批创新项目和团队来中心生物医药创新孵化园（上海是生物医药众创空间）进行孵化，目前入驻企业 40 余家，入驻率达 100%。先后涌现了微特生物创新产品进入临床应用，齐宏电子申报创业板，鼎晶生物获批新三板上市等优秀企业。同时，积极开展科技金融和保险服务，为中小微企业融资提供资金来源，为生物医药人体临床试验和产品保险提供科技保险补贴的试点。此外，他还牵头组织每年一次的上海生物医药国际研讨会（今年第 19 届）和上海中药与天然药物国际大会（今年第 10 届），两个会议已经成为该领域国内外有较高影响力的盛会。与美国、欧洲等生物医药产业园区建立良好的合作，组织上海生物医药和医疗器械创新企业参加美国 BIO 和德国 MEDICA 展会，有力促进了生物医药领域的国际交流与合作。

“不畏浮云遮望眼，自缘身在最高层”。正是他三十年来的坚守和深耕细作，才能在平凡的岗位上，始终拥有不甘于平庸的思想和情

怀，保持着奋起直追的勇气和力量，带领中心全体员工乃至千千万万上海市生物医药从业者，一起朝着世界先进的目标努力前行。